

**MEMORIAS AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
2012-2014**

**FELIE FONSECA FINO**  
**Director General**

**Bogotá D.C, Abril de 2014**

## Tabla de contenido

1.	Avances para el año 2012 .....	4
1.1.	Uso eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras.....	4
	Estructuración de la línea base .....	4
	Revisión del conflicto entre la agricultura y minería .....	4
	Diseño de exposición de especies maderables .....	5
	Ubicación de especies migratorias agro sistemas.....	5
1.2	Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras .....	6
	Revisión y análisis de las últimas reformas agrarias del país.....	6
2.	Avances para el Año 2013 .....	7
2.1	Uso eficiente del suelo y Adecuación de tierras .....	7
	Sistema de información diseñado .....	7
	Metodología general para la evaluación de tierras con fines agropecuarios para (2) contratos plan con la zonificación agropecuaria general para los contratos plan del sur del Tolima y norte del Cauca. ....	7
	Criterios e instrumentos técnicos generales para el uso eficiente del suelo rural para ser incorporados en la formulación de planes de desarrollo municipal y planes de ordenamiento territorial.....	8
	Bases técnicas y conceptuales que permitan formular planes para el ordenamiento productivo.....	8
	Criterios generales para el desarrollo de los proyectos de adecuación de tierras .....	9
	Metodología general para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales del país a escala 1:100.000. ....	9
	Mapa de zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales del país a escala 1:100.000.....	10
	Lineamientos metodológicos para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales semidetallada a escala 1:25,000.....	10
	Documento que contenga criterios de evaluación de prefactibilidad de proyectos de adecuación de tierras .....	11
	Instrumento de seguimiento y evaluación de las políticas públicas relativas a procesos de adecuación de tierras y uso eficiente del suelo agropecuario rural. ....	11
2.2	Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras .....	12
	Documento que contenga el levantamiento de requerimientos para la gestión de información base para el ordenamiento social de la propiedad y funcionamiento del mercado de tierras rurales de la UPRA.....	12

Guía que permita orientar la actualización de inventarios de información .....	12
Documento con la metodología para el análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia .....	13
Documento Análisis de las prácticas actuales y del funcionamiento del mercado de tierras rurales productivas en Colombia.....	13
Documento técnico con la definición de criterios e instrumentos técnicos para áreas de producción agropecuaria que armonicen con las políticas del sector minero. ....	13
Agenda de coordinación interinstitucional entre el ministerio de ambiente y desarrollo sostenible y la UPRA .....	13
Documento con la revisión de la metodología para el cálculo de las UAF.....	14
Criterios técnicos generales para el ordenamiento social de la propiedad para ser incorporados en la formulación y revisión de los planes de ordenamiento territorial .....	14
Documento que contenga las bases conceptuales para la definición de criterios técnicos generales que deben ser tenidos en cuenta para regularizar el mercado de tierras rurales productivas en Colombia .....	15
Bases Conceptuales para definir los criterios y lineamientos que permitan establecer los parámetros de planificación, priorización, ejecución y control de los procesos de formalización como parte del ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural.....	15
Estructura y metodología para la formulación del plan de ordenamiento social de la propiedad.....	15
Definición de parámetros en ordenamiento social de la propiedad y mercado de tierras rurales a ser incluidos en la formulación y evaluación de proyectos de adecuación de tierras .....	15
Instrumento de evaluación y seguimiento a partir de la adaptación de la metodología LGAF (Gobernanza de la tierra para Colombia .....	15
Diseño o acondicionamiento de un instrumento de seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con el ordenamiento social de la propiedad rural y la regularización del mercado de tierras rurales productivas en Colombia.....	16
Sistema de gestión integrado en procesos para el ordenamiento social de la propiedad y mercado de tierras implementado.....	16
Difusión en temas de ordenamiento social de la propiedad rural y mercado de tierras .....	16
Publicación de difusión en temas de ordenamiento social de la propiedad rural y mercado de tierras.....	16
3. Productos programados para el año 2014 .....	17
3.1 Uso eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras.....	17
3.2 Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras .....	18
3.3 Gestión de información y del Conocimiento .....	20

## **1. Avances para el año 2012**

### **1.1. Uso eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras**

La UPRA tiene como uno de sus objetivos planificar el uso del suelo rural y los procesos de adecuación de tierras con fines agropecuarios, a través de la generación de instrumentos y criterios técnicos, económicos, sociales y ambientales, que sirvan de base para la definición de políticas encaminadas al desarrollo sostenible de los recursos naturales y a la reactivación socio-económica del campo.

Para el cumplimiento de dicho objetivo, la UPRA desarrollo las siguientes actividades para el año 2012:

#### **Estructuración de la línea base**

Se partió de realizar un inventario de las entidades que manejan la información relacionada con el uso eficiente de la tierra y adecuación del suelo rural, incluyendo centros de investigación y académicos, gremios de la producción y demás organizaciones del sector agropecuario, teniendo en cuenta aquellas posibles fuentes de información relevantes.

Adicionalmente, se efectuó investigación a nivel internacional sobre las características de la información que se manejan en otros países, requisitos técnicos y condiciones mínimas, mediante la revisión de las páginas de Internet, y se valoró su utilidad para los fines previstos por la UPRA.

Una vez verificado el tipo de información que poseía cada fuente y su importancia para el trabajo, se dio inicio a la consolidación de información en formato shape, con su correspondiente base de datos.

El producto generado a partir de esta actividad es la compilación de información relevante sobre adecuación de tierras, plantaciones forestales, explotaciones mineras y de hidrocarburos y aspectos de clima, agua y usos del suelo.

#### **Revisión del conflicto entre la agricultura y minería**

Se realizó una compilación sobre las Buenas Prácticas Mineras y de hidrocarburos para cada uno de los sectores seleccionados, según los procesos definidos y que se presentan en el territorio nacional. Los sectores seleccionados fueron:

- Minería del sector del oro y metales asociados: buenas prácticas en exploración, producción y beneficio.
- Minería del carbón: buenas prácticas en exploración, producción o explotación y a

cielo abierto.

- Industria de hidrocarburos
- Minería de otros materiales (calcáreos, arcilla, arena, esmeraldas, níquel, platino, coltán, entre otros).

Adicionalmente se comparó la situación nacional con ejemplos exitosos de convivencia en otros países, y se recopilaron ejemplos de la situación social derivada de la actividad minera en el país, su historia y cambios actuales.

Por otra parte, con la compilación de información relevante sobre explotaciones mineras y de hidrocarburos, y a partir de la determinación de vocación del suelo (oferta) y la identificación de coberturas de tierra (demanda), se establece que se dedican a actividades de tipo minero-energético alrededor de 1,49 millones de hectáreas en tierras con alta capacidad para la producción de alimentos y fibras, las cuales representan el 9% de los suelos clase 2, 3 y 4 (suelos que tienen capacidad para ser utilizados en actividades agropecuarias tecnificadas de tipo intensivo y semi intensivo).

### **Diseño de exposición de especies maderables**

Para la ejecución de esta actividad se suscribió el Convenio de Asociación No. 033 celebrado entre la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA) y la Red Nacional de Jardines Botánicos (RNJB) que inició en julio de 2012. Su objeto fue aunar recursos técnicos, administrativos y financieros para preparar el formato de una exposición de maderas, con todos los componentes que debe cumplir como plataforma viva de información sobre especies de interés forestal, como parte de la planificación del uso eficiente del suelo rural que permitirá avanzar hacia la autosuficiencia en madera del sector.

En cumplimiento del objeto del convenio, se elaboró una propuesta de tipo didáctico que busca facilitar la transmisión de información a agricultores, para que ellos puedan aplicar los conocimientos aprendidos en materia de especies maderables con interés forestal en sus predios y aporten así a la sostenibilidad en el sector. Con esta actividad se dio cumplimiento a uno de los compromisos adquiridos por la UPRA el marco de los Acuerdos Para la Prosperidad.

### **Ubicación de especies migratorias agro sistemas**

A través del convenio No 044 de 2012, se elaboró y complemento una base de datos georreferenciada sobre especies migratorias (murciélagos, aves, insectos, peces), para definir estrategias de conservación adecuadas en ambientes agropecuarios/rurales. Esta base de datos se puede utilizar como determinante del uso del suelo en procesos de planificación. Es también un complemento a la misión que tienen las áreas protegidas, ya

que las especies migratorias tienen especial protección, pero que por su movilidad no pueden ser “confinadas” a un parque natural.

Para el desarrollo de las actividades se partió de la información disponible en reportes acerca de la presencia de especies migratorias en agroecosistemas. Esta base es amplia para diferentes regiones, pero se procedió a identificar vacíos en los reportes, con lo cual se definieron áreas de interés para llevar a cabo salidas de observación y registro de aves. Se visitaron 7 departamentos y 15 agroecosistemas, con lo que se identificaron aprox. 70.000 individuos de 75 especies

Se encontró mayor riqueza de especies en sistemas con mayor complejidad como los agroforestales (frutales mixtos y silvopastoriles), seguido de sistemas mixtos y con cercas vivas. Los de menor riqueza fueron los monocultivos, sin embargo se encontró que los sistemas de cultivo de arroz presentan valores altos de riqueza y por lo tanto se posicionan como lugares de interés para la implementación de estrategias de manejo adecuadas.

Con la georreferenciación de estos sistemas, se logra hacer un aporte para la definición de usos del suelo y para la implementación de zonas especiales de conservación de sistemas agropecuarios, que permitan a su vez la conservación de las especies de interés.

## **1.2 Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras**

La UPRA se propone diseñar estudios, lineamientos e indicadores para el ordenamiento de la propiedad del suelo rural y el mercado de tierras, con base en parámetros de planificación que permitan orientar la política de desarrollo rural hacia la integralidad, acorde a las necesidades de la población rural.

Como avances en este componente, la UPRA ha desarrollado las siguientes actividades para el año 2012:

### **Revisión y análisis de las últimas reformas agrarias del país**

Para abordar el tema del ordenamiento de la propiedad del suelo rural, la UPRA realizó en 2012, la revisión de los diversos estudios relacionados con las tres últimas reformas agrarias dadas durante el siglo XX. Los resultados de los análisis muestran que la alta concentración de la propiedad rural ha sido una constante histórica en Colombia, por lo cual se concluye que esto ha sido consecuencia de las políticas de reforma agraria dadas en el país y que no han dado los resultados esperados. Esto se ve reflejado en la tendencia creciente de los índices de concentración de la tierra que, según datos del IGAC para 2009, alcanzó un valor del GINI de 0,86, siendo uno de los más altos del mundo.

Igualmente, dichos estudios muestran que en Colombia existen problemas de desigualdad en la propiedad de la tierra y sobreutilización de la misma. La alta concentración en la propiedad, su deficiente utilización, el desempleo rural y la pobreza, históricamente han demostrado la necesidad de abordar esta problemática.

## **2. Avances para el Año 2013**

### **2.1 Uso eficiente del suelo y Adecuación de tierras**

#### **Sistema de información diseñado**

Se utilizó la información relevante para la producción de mapas y tablas de información desagregada a nivel nacional, municipal y departamental, sobre cobertura de territorios agrícolas, conflictos de uso del suelo, vocación de la tierra, demanda de recurso hídrico y potencial de alteración de recurso hídrico, que dan una aproximación sobre el estado de los recursos suelo y agua. En este sentido se elaboraron tres escenarios de análisis que son de vital importancia para definir las áreas de acción de la UPRA en el territorio nacional, de acuerdo a la normatividad vigente. Como resultado se consolidó un documento con el marco metodológico, el ámbito de acción de la Unidad y el desarrollo de las temáticas de interés. Para la adecuación de tierras, se procedió con la depuración de la información disponible de proyectos y distritos de mediana y gran escala en el país.

Estado del conflicto de uso del suelo en las zonas sin restricciones para las actividades agropecuarias: La sobreutilización es superior al 77% en 27 Municipios distribuidos en 8 departamentos del Atlántico, Cundinamarca y Magdalena principalmente. La subutilización es de más del 77% en 15 municipios distribuidos en seis Departamentos. Estado del conflicto de uso del suelo en la zona de reglamentación especial para las actividades agropecuarias: La sobreutilización es mayor del 75% en 4 municipios.

#### **Metodología general para la evaluación de tierras con fines agropecuarios para (2) contratos plan con la zonificación agropecuaria general para los contratos plan del sur del Tolima y norte del Cauca.**

La unidad tiene como desafío formular instrumentos que orienten la toma de decisiones en el proceso de formulación de políticas, reglamentación y planificación del territorio, que como primera instancia se realizó a través de la generación de la metodología General de evaluación de tierras para la zonificación con fines agropecuarios a escala 1:100.000. Para su desarrollo se elaboró un contrato interadministrativo, cuyo objeto fue “Consolidar la Metodología General de Evaluación de Tierras para la Zonificación con Fines Agropecuarios a Nivel Nacional” con la Universidad Nacional de Colombia, facultad de Ciencias Agrarias.

Dentro del proyecto se definió que la evaluación de tierras como el proceso mediante el cual se determina la aptitud de uso agropecuario de cada una de las clases de tierra existentes en una zona, con el fin de identificar sistemas de uso que sean biofísicamente apropiados, socialmente aceptables, económicamente viables y que no ocasionen impactos negativos en el medio ambiente, es decir que sean sostenibles a largo plazo.

La metodología se compone de tres componentes principales: el biofísico, el socioeconómico, y el estado territorial. Estos componentes se analizan con respecto a la oferta del suelo y los requerimientos de un tipo de utilización del suelo. Con el fin de que el territorio bajo estudio sea evaluado de manera integral.

### **Criterios e instrumentos técnicos generales para el uso eficiente del suelo rural para ser incorporados en la formulación de planes de desarrollo municipal y planes de ordenamiento territorial.**

Los lineamientos fueron diseñados tomando como punto de referencia la sinergia entre los procesos de planificación del uso eficiente del suelo rural con fines agropecuarios y el plan de ordenamiento territorial. La función de los criterios es desarrollar los lineamientos y dar cumplimiento a los principios de rectores de la gestión del territorio rural.

Los lineamientos del proceso de planificación del uso eficiente del suelo en concordancia con los planes de ordenamiento territorial buscan establecer los requerimientos fundamentales en cada etapa: En la **etapa preparatoria**, son fundamentales tres componentes: la información, la participación democrática y el fortalecimiento institucional, con el fin de que durante en todo el proceso se busque lograr la legitimidad del mismo y mejorar la gobernabilidad sobre el territorio. En la **etapa de diagnóstico** del POT, es necesario como punto de partida contar con un análisis general del municipio y su inserción regional, identificar y delimitar la zona rural agropecuaria contar con una evaluación que permita identificar los potenciales y limitantes. En las etapas de **visión y modelo de ocupación del territorio**, está articulada a la formulación prospectiva del uso eficiente del suelo, es decir establecer con base en el diagnóstico y de manera concertada con los actores estratégicos, las acciones presentes pero a la luz de futuros posibles, es decir anticipar los efectos esperados conjugando con los factores principales que pueden afectarlos.

### **Bases técnicas y conceptuales que permitan formular planes para el ordenamiento productivo.**

Dichas bases y conceptos se elaboraron desde los ámbitos del cambio climático, sistemas agroalimentarios, planificación, mercados y articulación con otros sectores productivos como la minería.

Marco teórico y conceptual del Modelo de ordenamiento productivo a nivel predial. Diagnóstico del municipio de Coyaima-Tolima. Diseño del Modelo para la Planificación Productiva Predial dentro del concepto de uso eficiente del suelo para fines agropecuarios, como soporte del desarrollo y el ordenamiento territorial rural. Implementación de una Plataforma (software) para la planeación del desarrollo productivo agropecuario y de administración de sistemas de información de los procesos de planificación productiva predial.

### **Criterios generales para el desarrollo de los proyectos de adecuación de tierras.**

En síntesis los principales productos se fundamentan en los principios de sostenibilidad económica, social y ambiental en función de la competitividad y seguridad alimentaria, en el marco del desarrollo rural y la integralidad entre los actores, articulación institucional, planeación de recursos y clúster productivos, que estimulen el uso eficiente del suelo y el agua.

### **Metodología general para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales del país a escala 1:100.000.**

Avances conceptuales y metodológicos para el análisis de zonas aptas para plantaciones. Definición de las zonas:

**A1** Zonas de alta aptitud para plantaciones forestales comerciales - industriales: Aptitud edafoclimática y ecológica con pocas limitaciones, con alta favorabilidad socioeconómica (mercados, institucionalidad, seguridad, infraestructura vial, proximidad a centros de transformación y consumo, mano de obra, cultura forestal, entre otros).

**A2** Zonas de mediana aptitud para plantaciones forestales comerciales - industriales: Aptitud edafoclimática y ecológica con limitación moderada y con media favorabilidad socioeconómica.

**A3** Zonas de baja aptitud para plantaciones forestales comerciales – industriales: Aptitud edafoclimática y ecológica con limitación severa y/o con baja favorabilidad socioeconómica

**N1** Zonas de exclusión técnica para desarrollo de plantaciones forestales con fines comerciales – industriales.

**N2** Zonas de exclusión legal para desarrollo de plantaciones forestales con fines comerciales – industriales.

Como condicionantes legales se tienen: son zonas con algún tipo de aptitud para el desarrollo de plantaciones forestales con fines comerciales – industriales, pero que actualmente pertenecen a algún tipo de zona que presenta una connotación legal especial (resguardos indígenas, territorios colectivos de comunidades negras, zonas de reserva campesina, áreas de restitución de tierras, entre otras).

### **Mapa de zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales del país a escala 1:100.000.**

La propuesta metodológica para el desarrollo de la zonificación para plantaciones forestales comerciales en Colombia, se basa en varios conceptos fundamentales y tiene como eje principal el esquema de evaluación de tierras de la FAO, aplicándolo con algunas modificaciones en sus procedimientos, con el fin de hacerlo más acorde con la disponibilidad de herramientas actuales de procesamiento, calificación, estandarización de datos etc., lo cual genera una gran ganancia en los resultados obtenidos frente al procedimiento normalmente empleado.

Sumado a ello se incorporara el método de evaluación multicriterio, el cual permiten tener pautas para combinar la información de varios criterios para formar así un índice único de evaluación.

Dentro de la evaluación multicriterio, para la ponderación de los factores, existe un método que ha sido incorporado en distintas aplicaciones SIG para la realización de análisis de aptitud es el Proceso Analítico Jerárquico, el cual se basa en la estructuración jerárquica y comparación de pares de alternativas. Éste método permite mediante la realización de una matriz de doble entrada generar la calificación del grado de incidencia que un factor tiene sobre los otros.

### **Lineamientos metodológicos para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales semidetallada a escala 1:25,000**

Por medio de este producto se obtuvo un documento que establece los lineamientos y criterios que se deben tener en cuenta para realizar, en dos zonas piloto identificadas dentro del territorio nacional, la zonificación forestal con fines comerciales a escala semidetallada (1:25.000), teniendo como insumo la Zonificación forestal con fines comerciales elaborada a escala 1:100.000.

El trabajo realizado parte de la revisión de información existente, balance de los insumos técnicos y logísticos requeridos para desarrollo de la zonificación forestal con fines comerciales a escala 1:25.000 y de acuerdo a ello identificar los lineamientos y criterios técnicos necesarios para poder implementar el desarrollo metodológico a escala más detallada, inicialmente, en dos zonas priorizadas.

## **Documento que contenga criterios de evaluación de prefactibilidad de proyectos de adecuación de tierras**

Construcción del documento con los criterios de evaluación de pre-factibilidad de proyectos de adecuación de tierras, que contiene: conceptos; análisis y proyección de la fase de pre-factibilidad; aspectos socioeconómicos de los perfiles de las iniciativas para contemplar una caracterización preliminar que muestre aspectos: demográficos, espaciales, económicos, culturales y político organizativos de las comunidades beneficiarias; criterios de evaluación ambientales, sociales, agropecuarios, socio económicos, de mercado- financieros y técnicos en la fase de pre-factibilidad; criterios para priorización de alternativas de proyectos de adecuación de tierras identificados; matriz factorial de selección de proyectos de adecuación de tierras a nivel identificación.

## **Instrumento de seguimiento y evaluación de las políticas públicas relativas a procesos de adecuación de tierras y uso eficiente del suelo agropecuario rural.**

El instrumento de seguimiento y evaluación para la política pública en Uso Eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras está basado en el modelo de evaluación ejecutiva E2+ expuesto por el Departamento Nacional de Planeación.

Se elabora un análisis institucional del sector agropecuario y normativo sobre el tema del uso del suelo y la adecuación de tierras, luego se da como marco los modelos de evaluación y seguimiento expuestos por Sinergia DNP, para concluir en la selección del más pertinente para la UPRA.

De esta manera se ha tomado el modelo de Evaluación tipo E2+para AT porque es la más pertinente en el proceso de seguimiento y evaluación que aplican a los procesos desarrollados por la UPRA porque las E2+ se diferencia del monitoreo en que hace un proceso analítico más global e integrado. También permite ordenar la estructura operativa y establece relaciones de causalidad entre los insumos, procesos, productos y resultados de corto plazo del programa. Además realiza un análisis de la eficiencia, eficacia y calidad del programa.

Frente a las evaluaciones de impacto el modelo E2+ la supera porque permite distinguir entre un error de diseño y un error de implementación al analizar un programa. Diferencia los cuellos de botella entre los insumos, procesos, productos y resultados. Además de ser una herramienta más flexible que permite tomar decisiones en el corto plazo.

El modelo E2+ permite en el corto plazo ofrecer una visión integral del programa desde su planificación hasta los resultados obtenidos. Una vez sean identificados los cuellos de botella se puede proponer una evaluación más específica ya sea en procesos, productos o resultados en el mediano plazo de las políticas públicas en uso eficiente y adecuación de tierras. A su vez analiza más eslabones de la cadena de valor generando una visión amplia del programa. Además permite identificar problemas y mejorar el desempeño del programa en varios tiempos, es decir, obedece a los términos ex ante, ex dure y post. Los resultados del modelo E2+ generan recomendación para mejorar la calidad de la política pública y entrar al círculo virtuoso de la generación de éstas.

## **2.2 Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras**

A continuación se relacionan los nombres de los productos registrados en el proyecto de inversión que son entregados en la vigencia 2013:

### **Documento que contenga el levantamiento de requerimientos para la gestión de información base para el ordenamiento social de la propiedad y funcionamiento del mercado de tierras rurales de la UPRA.**

Se realizó el diseño del Sistema de Información Institucional SI-UPRA, mediante el cual se pondrá a disposición datos e información estandarizada, y se aportará a la generación de capacidad institucional para el acopio, almacenamiento, recuperación, consulta y análisis de los datos requeridos para la unidad y sus usuarios. Para este fin, se orientaron acciones para la administración de datos e información, adquisición de licencias de software especializado, equipos de cómputo, periféricos, servidores, red y una infraestructura física adecuada.

Se trabajó en el análisis de la metodología utilizada para el cálculo de las UAF, específicamente en cuanto a las escalas y la temporalidad y el análisis del grado de heterogeneidad para las ZRH. Se elaboraron mapas representando el índice de ruralidad vs el número de actos registrales y estadísticas de Colombia a nivel de municipio con las variables Cluster, Tierras, Gini Propietarios con repetición y Gini Propietarios sin repetición.

Se normalizó y estandarizó la información correspondiente a los juzgados y notarias del país

### **Guía que permita orientar la actualización de inventarios de información**

La gestión de información se enfocó en la definición de Políticas, estándares, almacenamiento y análisis de información; así como en la adquisición y recopilación de información. Iniciando con la revisión en el repositorio de información de la UPRA.

### **Documento con la metodología para el análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia**

Se realizó el análisis de metodologías nacionales e internacionales sobre distribución de la propiedad rural y fuentes de información adicional, a fin de desarrollar una metodología de tratamiento y análisis de información que permita calcular el índice de distribución de la propiedad y generar estadísticas sectoriales a nivel municipal, departamental y nacional.

### **Documento Análisis de las prácticas actuales y del funcionamiento del mercado de tierras rurales productivas en Colombia**

Se efectuó la caracterización sobre el funcionamiento de mercado de tierras productivas rurales del país, mediante un convenio entre La UPRA y el Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional, en aras de proyectar el comportamiento del mercado de tierras rurales, orientar su regulación y lograr un acceso eficiente y equitativo a las tierras.

Fruto de éste ejercicio, se obtuvo una aproximación a la definición del mercado de tierras, así como determinación de los marcos conceptual, legal e institucional de dicho mercado.

### **Documento técnico con la definición de criterios e instrumentos técnicos para áreas de producción agropecuaria que armonicen con las políticas del sector minero.**

Se elaboró el documento de criterios técnicos para integrar a los procesos del sector minero energético relacionados con la ronda de Antioquia, Con el objeto de identificar y definir criterios, lineamientos o protocolos desde el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el manejo y solución de conflictos entre los sectores minero y agropecuario.

### **Agenda de coordinación interinstitucional entre el ministerio de ambiente y desarrollo sostenible y la UPRA**

LA UPRA ha venido acompañando los comités técnicos de la COT en temas como las Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial así como los Planes de Ordenamiento Territorial Departamental por invitación de la secretaria técnica de la COT en ejercida por la Dirección de Ordenamiento Territorial del DNP.

Uno de los aspectos más importantes para la publicación del documento de lineamientos para el proceso de ordenamiento territorial departamental, como respuesta al reto de planificación supra municipal. Éste documento propone un marco metodológico general para abordar el proceso de ordenamiento departamental, en el cual se describen los

componentes, algunas propiedades del tipo de análisis requerido y contenidos temáticos básicos, con la flexibilidad de ajustar los desarrollos y alcances de acuerdo a las particularidades y pertinencia de cada departamento.

También, se elaboró el documento de criterios técnicos para integrar a los procesos del sector minero energético relacionados con la ronda de Antioquia, Con el objeto de identificar y definir criterios, lineamientos o protocolos desde el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el manejo y solución de conflictos entre los sectores minero y agropecuario.

Finalmente, se apoyó en la construcción de directrices departamentales para el Ordenamiento Territorial y firma de la agenda interministerial entre el sector ambiente y agricultura que integren sus políticas y programas.

### **Documento con la revisión de la metodología para el cálculo de las UAF**

Se realizó una revisión exhaustiva sobre la metodológica del cálculo de la UAF, su alcance, el proyecto del modelo para la UAF y los criterios económicos que precisan el concepto unidad agrícola familiar.

Además, se realizó el comparativo de las normas colombianas que han hecho referencia al concepto de unidad agrícola familiar, en que se analizaron aspectos como la concepción de la planeación rural, definiciones sobre la Unidad Agrícola Familiar, dotación de tierras, al igual que prohibiciones y Sanciones a los beneficiarios.

Fruto de éste ejercicio, se ha generado un documento preliminar de recomendaciones para el ajuste de la metodología de la UAF, frente a los insumos y variables utilizadas para la definición de las zonas relativamente homogéneas y del tamaño de la UAF, acompañado del análisis de la normatividad nacional vigente que hace referencia la implementación de la misma por parte de diversas entidades encargadas de la administración del suelo rural en Colombia.

### **Criterios técnicos generales para el ordenamiento social de la propiedad para ser incorporados en la formulación y revisión de los planes de ordenamiento territorial**

Se elaboró el documento de Lineamientos y criterios de ordenamiento social de la propiedad y mercado de tierras para la gestión territorial que contiene los lineamientos conceptuales institucionales para el ordenamiento del suelo rural apto para el desarrollo agropecuario, los parámetros técnicos generales del tipo agrologico y forestal entorno al ordenamiento social de la propiedad y el mercado de tierras, en el marco de la ley 1551 de 2012, contrato plan y Plan de Ordenamiento Territorial POT.

## **Documento que contenga las bases conceptuales para la definición de criterios técnicos generales que deben ser tenidos en cuenta para regularizar el mercado de tierras rurales productivas en Colombia**

Se elaboró el documento que contiene las bases conceptuales para definir los criterios y lineamientos que permitan establecer los parámetros de planificación, priorización, ejecución y control de los procesos de formalización como parte del ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural.

## **Bases Conceptuales para definir los criterios y lineamientos que permitan establecer los parámetros de planificación, priorización, ejecución y control de los procesos de formalización como parte del ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural**

El principal logro para la vigencia al respecto, fue la emisión de la Resolución 112 de 2013, por medio de la cual se definieron los lineamientos y criterios para la selección de las zonas de formalización de la propiedad rural privada del Ministerio de Agricultura.

Además, se elaboró el documento que contiene las bases conceptuales para definir los criterios y lineamientos que permitan establecer los parámetros de planificación, priorización, ejecución y control de los procesos de formalización como parte del ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural.

## **Estructura y metodología para la formulación del plan de ordenamiento social de la propiedad**

Definición de la estructura, metodología y Plan de Acción para la construcción, concertación e implementación del Plan de Ordenamiento Social de la propiedad.

## **Definición de parámetros en ordenamiento social de la propiedad y mercado de tierras rurales a ser incluidos en la formulación y evaluación de proyectos de adecuación de tierras**

Se elaboró el documento de variables ambientales, hidrológicas y económicas que inciden en el ordenamiento social de la propiedad en la formulación y evaluación de proyectos de adecuación de tierras

## **Instrumento de evaluación y seguimiento a partir de la adaptación de la metodología LGAF (Gobernanza de la tierra para Colombia)**

Se elaboró el documento de adaptación de la metodología “marco de evaluación de la gobernanza de la tierra” para Colombia.

## **Diseño o acondicionamiento de un instrumento de seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con el ordenamiento social de la propiedad rural y la regularización del mercado de tierras rurales productivas en Colombia**

Se elaboró el manual para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas en los temas misionales de la UPRA, como instrumento que apoye y oriente la toma de decisiones en el ordenamiento social de la propiedad, el mercado de tierras, el uso eficiente del suelo y la adecuación de tierras. Se realizó un diagnóstico general de las políticas públicas en la materia y se priorizaron con el fin de abordar en el futuro, estudios de impacto de dichas políticas.

## **Sistema de gestión integrado en procesos para el ordenamiento social de la propiedad y mercado de tierras implementado**

- Identificación de procesos institucionales del Mapa de procesos Institucional.
- Descripción y diseño de los procesos institucionales.
- Establecimiento de la Política y objetivos de calidad Despliegue de la Estrategia.
- Documentación de los procesos y 13 Caracterizaciones.
- Identificación y definición de indicadores de los procesos.
- Identificación de Riesgos y controles operacionales.
- Elaboración Manual de calidad de la Upra. Igualmente en la adopción del Sistema Integrado de Gestión para la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios – UPRA; mediante Resolución 018 del 18 de abril de 2013. Adopción de la Plataforma Estratégica

## **Difusión en temas de ordenamiento social de la propiedad rural y mercado de tierras**

Se realizó evento de cierre de resultados el 16 de Diciembre del año 2013. Taller entrega de resultados: Criterios e instrumentos para la planificación del suelo rural. Taller dirigido a funcionarios, contratistas, entidades del sector y ciudadanía en general

## **Publicación de difusión en temas de ordenamiento social de la propiedad rural y mercado de tierras**

Se realizó la publicación del documento la evaluación de tierras: una estrategia para mejorar la sostenibilidad y competitividad del sector agropecuario

### **3. Productos programados para el año 2014**

#### **3.1 Uso eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras**

Base de datos con información disponible de proyectos y distritos de adecuación de tierras a nivel nacional

Documento que contiene el informe técnico de evaluación de tierras para 29 municipios del cauca con sus respectivos mapas de evaluación

Documento que contiene el informe técnico de evaluación de tierras para 11 municipios del catatumbo con su respectivo mapa de evaluación

Documento que contiene la aplicación y validación de la metodología de evaluación de tierras escala 1:25.000 en un sector de la altillanura

Documento que contiene la zonificación de territorio nacional con fines agropecuarios para 6 cadenas productivas priorizadas.

Documento que contiene la metodología de evaluación de tierras para zonificación con fines agropecuarios a escala semidetallada (1:25.000).

Documento que contiene la leyenda nacional de usos de la tierra, con aplicación y validación en un sector

Documento con una metodología para establecer las áreas potenciales de adecuación de tierras a escala 1:100.000.

Documento que contenga los estudios generales de modelos de inversión para desarrollar en el marco de las app proyectos de adecuación de tierras

Documento con el instrumento para la evaluación de inversiones para deshabilitar y dar de baja a los distritos de adecuación de tierras

Documento que contenga las directrices para elaborar, revisar y evaluar los estudios en la etapa de preinversión para proyectos de adecuación

Documento con cli semidetallados para pot's y generales para planes de desarrollo municipal.

Documento con el marco estratégico de la política nacional de adecuación de tierras - fase 1

Documento con la propuesta de planes nacionales de ordenamiento productivo y ordenamiento social de la propiedad

Documento que contiene las fichas descriptivas de los indicadores de estado presión y gestión para la línea base de uso eficiente del suelo y adecuación de tierras

Documento con el estudio de impacto de megaproyectos minero energéticos, agrícolas y de infraestructura en el centro y sur del cesar y sur de bolívar.

Documento para la generación de sinergias entre agricultura, minería y medio ambiente en los territorios rurales de Colombia.

Modelo integrado de planeación y gestión implementado

Formulario único reporte de avances de la gestión diligenciado y presentado

Mapa de zonificación para plantaciones forestales con fines comerciales a escala 1:100,000, versión 1, fase 2.

Aplicativo donde se publicarán los mapas y su memoria técnica

Metodología de zonificación para plantaciones forestales con fines comerciales a escala 1:25.000.

Mapa de zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales de las áreas priorizadas de acuerdo a la metodología semidetallada a escala 1:25.000.

### **3.2 Ordenamiento de la Propiedad del Suelo Rural y el Mercado de Tierras**

Un cálculo del grado de distribución de la propiedad rural, aplicando la metodología para el análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia formulada por la UPRA.

Un documento de análisis de los resultados obtenidos por la aplicación de la metodología para el cálculo de distribución de la propiedad rural en Colombia.

Un documento que contenga una propuesta de instrumentos de distribución de la propiedad rural de acuerdo con el análisis de pertinencia de la UAF

Un documento que contenga criterios técnicos de Ordenamiento Social de la Propiedad a ser incorporados en los procesos de regularización de la propiedad rural.

Un documento que contenga los criterios y lineamientos técnicos de OSPR y MT en las etapas de preinversión de proyectos de Adecuación de Tierras.

Un documento que contenga la formulación del Plan Nacional de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Dos estudios de caso del Plan de Acción Territorial.

Un documento con CLI, preliminares tendientes a una propuesta de zonificación de precios de las tierras rurales productivas en Colombia.

Un documento que contenga el marco conceptual - teórico, diagnóstico y formulación y/o reorientación preliminar de instrumentos fiscales.

Un documento que contenga un plan de acción, aspectos metodológicos y propuestas de lineamientos de política pública.

Un documento que contenga lineamientos para el manejo y resolución de los conflictos existentes entre los suelos urbano y rural

Un documento que contenga los lineamientos y criterios técnicos de Ordenamiento Social de la Propiedad a ser incorporados en los planes de gestión.

Un documento que contenga una estrategia de coordinación con las demás instancias gubernamentales en temas relacionados con gestión territorial

Un documento que contenga una propuesta de criterios y lineamientos para selección de áreas de sustracción de Ley 2da

Un documento con la actualización de la línea base existente y una propuesta para su mantenimiento.

Un instrumento metodológico para el levantamiento de información primaria del Mercado de Tierras Rurales en Colombia

Un documento que contenga el diseño conceptual del Observatorio de Tierras Rurales de la UPRA.

Un Instrumento para la aplicación de la Metodología de Evaluación y Seguimiento a la Gestión de las Tierras Rurales en Colombia

Un Modelo Integrado de Planeación y Gestión implementado (31% de avance)

Formulario Único Reporte de Avances de la Gestión diligenciado

### **3.3 Gestión de información y del Conocimiento**

Documento de Marco Normativo que oriente la Gestión de Información de la UPRA

Desarrollo de 4 instrumentos metodológicos para el fortalecimiento de la gestión y seguridad de la información

Un proceso de la UPRA, con implementación del Modelo de Seguridad de la Información

Suscripción de dos Acuerdos interinstitucionales para intercambio de información en el marco del fortalecimiento para el acceso a la información.

Documento de "Estrategias para la gestión de tecnologías de información y comunicaciones de la UPRA

Adquisición del 50% de la infraestructura tecnológica requerida como soporte a la toma de decisiones en la UPRA.

Desarrollo del 100% de la Capa de presentación del Sistema de Información de la UPRA

Tres propuestas de diseño y dos funcionalidades del Sistema de Información de la UPRA

Elaboración de 8 desarrollos para el Portal Web UPRA

Documento de Estrategia de Implementación de gestión del Conocimiento para la Planificación Rural

Atención al 100% de los requerimientos de Análisis de Información

Modelo Integrado de Planeación y Gestión Implementado (35%)

Documento de Estrategia de Comunicación y Divulgación institucional en la UPRA

Coordinación logística de 13 eventos para el fortalecimiento de la comunicación y divulgación institucional

Producción editorial de 3 publicaciones temáticas en torno a mi misión institucional

Desarrollo de 23 piezas de Comunicación y Divulgación institucional

Atención al 100% de las solicitudes de publicación de contenidos WEB

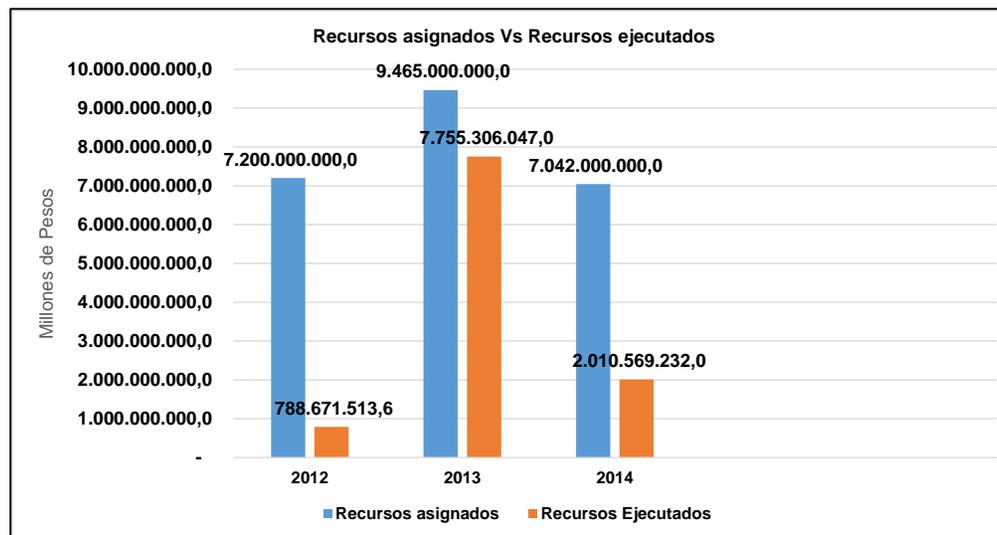
Participación en dos eventos externos de carácter técnico

**Cuadro No 01**  
Reporte de avance por proyecto para cada año

Proyectos de inversión	2012		2013			2014*					Total 2014
	Estudios de preinversión para iniciativas o proyectos incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo Nacional	Total 2012	Estudios de Planificación del uso del suelo rural con criterios económicos y ambientales a nivel nacional	Estudios de planificación de las tierras rurales, conforme a la función social y ecológica	Formulación y ajuste de una metodología general para la zonificación de las plantaciones forestales con fines comerciales en Colombia	Total 2013	Fortalecimiento de la planificación del uso eficiente del suelo rural y la adecuación de tierras a nivel nacional	Fortalecimiento de la planificación social de la propiedad rural productiva y de la regularización del mercado de tierras a nivel nacional	Fortalecimiento de la gestión de la información requeridos por la UPRA a nivel nacional	Formulación y ajuste de una metodología general para la zonificación de las plantaciones forestales con fines comerciales en Colombia.	
Recursos asignados	7.200.000.000,0	7.200.000.000,0	4.355.000.000,0	3.810.000.000,0	1.500.000.000,0	9.465.000.000,0	2.492.000.000,0	2.250.000.000,0	1.600.000.000,0	700.000.000,0	7.042.000.000,0
Recursos ejecutados	788.671.513,6	788.671.513,6	3.433.300.741,0	2.940.792.306,0	1.380.613.000,0	7.755.306.047,0	629.118.701,0	508.491.595,0	184.935.298,0	688.023.638,0	2.010.569.232,0
Avance Financiero	11%	11%	78,8%	81,5%	92,0%	84,1%	25,2%	22,6%	11,6%	57,2%	29,2%
Avance Físico	44%	44%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	9,6%	15,1%	9,4%	4,8%	9,8%
Avance Gestión	85,6%		100%	100,0%	88,0%	96,0%					

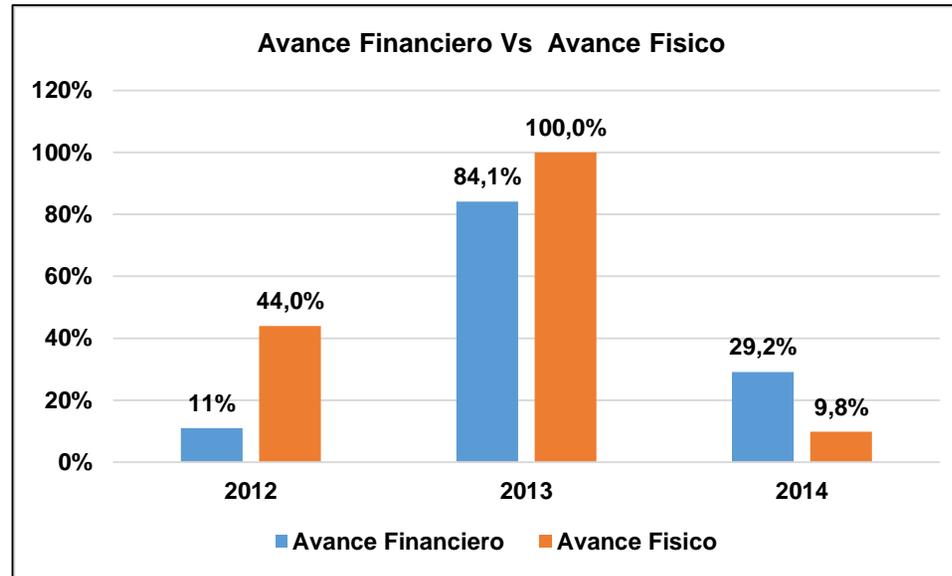
Fuente: Sistema de seguimiento a los proyectos de inversión SPI

**Gráfico No 01**



Fuente: Sistema de seguimiento a proyectos de inversión SPI

**Gráfico No 02**



Fuente: Sistema de seguimiento a proyectos de inversión SPI

Proyectos de inversión	2012		2013			2014*					Total 2014
	Estudios de preinversión para iniciativas o proyectos incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo Nacional	Total 2012	Estudios de Planificación del uso del suelo rural con criterios sociales, económicos y ambientales a nivel nacional	Estudios y planificación del ordenamiento de la propiedad de las tierras rurales, conforme a la función social y ecológica	Formulación y ajuste de una metodología general para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales en Colombia	Total 2013	Fortalecimiento de la planificación del uso eficiente del suelo rural y la adecuación de tierras a nivel nacional	Fortalecimiento de la planificación del ordenamiento social de la propiedad rural y del mercado de tierras a nivel nacional	Fortalecimiento de la información y requeridos por la UPRA a nivel nacional	Fortalecimiento a la gestión de una metodología general y conocimiento para la zonificación de plantaciones forestales con fines comerciales en Colombia.	
Recursos asignados	7.200.000.000,0	7.200.000.000,0	4.355.000.000,0	3.610.000.000,0	1.500.000.000,0	9.465.000.000,0	2.492.000.000,0	2.250.000.000,0	1.600.000.000,0	700.000.000,0	7.042.000.000,0
Recursos ejecutados	788.671.513,6	788.671.513,6	3.433.900.741,0	2.940.792.306,0	1.380.613.000,0	7.755.306.047,0	629.118.701,0	508.491.595,0	184.935.298,0	688.023.638,0	2.010.569.232,0
Avance Financiero	11%	11%	78,8%	81,5%	92,0%	84,1%	25,2%	22,6%	11,6%	57,2%	29,2%
Avance Físico	44%	44%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	9,6%	15,1%	9,4%	4,8%	9,8%
Avance Gestión	85,6%		100%	100,0%	88,0%	96,0%					

\* Avance primer trimestre de 2014  
Fuente: Sistema de seguimiento a los Proyectos de Inversión SPI

	Recursos asignados	Recursos Ejecutados
2012	7.200.000.000,0	788.671.513,6
2013	9.465.000.000,0	7.755.306.047,0
2014	7.042.000.000,0	2.010.569.232,0

	Avance Financiero	Avance Físico
2012	11%	44,0%
2013	84,1%	100,0%
2014	29,2%	9,8%

