

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

1. Objetivo

Realizar seguimiento al desarrollo del proceso de rendición de cuentas de la entidad.

2. Alcance

El seguimiento a la estrategia de rendición de cuentas, contempla la vigencia 2022.

3. Criterios

- CONPES 3654 de 2010: "Política de rendición de cuentas de la Rama Ejecutiva a los ciudadanos."
- Ley 489 de 1998: Artículo 33 "Audiencia públicas"
- Ley 1757 de 2015: Artículos 48 al 59 "Rendición de cuentas de la Rama Ejecutiva". Manual único de rendición de cuentas - MURC.
- Decreto 230 de 2021: Por el cual se crea y organiza el Sistema Nacional de Rendición de Cuentas.
- Circular externa 100-020 de 2021 - Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP. (10 de diciembre de 2021) – Lineamientos para la formulación de las estrategias de racionalización de trámites, rendición de cuentas y servicio al ciudadano en el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano Vigencia 2022.

4. Seguimiento a la Estrategia Rendición de Cuentas

El proceso de rendición de cuentas se entiende como una obligación de las entidades de la Rama Ejecutiva y de los servidores públicos del orden nacional y territorial, así como de la Rama Judicial y Legislativa, de informar, dialogar y dar respuesta clara, concreta y eficaz a las peticiones y necesidades de los actores interesados (ciudadanía, organizaciones y grupos de valor) sobre la gestión realizada, los resultados de sus planes de acción y el respeto, garantía y protección de los derechos.¹

Es también una oportunidad para que la sociedad evidencie los resultados de la entidad de acuerdo con el cumplimiento de la misión o propósito fundamental, además, de la entrega efectiva de bienes y servicios orientados a satisfacer las necesidades o problemas sociales de sus grupos de valor. Así mismo, permite visibilizar las acciones que se desarrollan para el cumplimiento de los derechos de los ciudadanos y su contribución a la construcción de la paz.²

A continuación, se presenta el seguimiento a la estrategia de Rendición de Cuentas, desarrollado por la Asesoría de Control Interno para la vigencia 2022.

¹ <https://www.funcionpublica.gov.co/web/murc/que-es-rendir-cuentas-1>

² Documento CONPES 3654 de 2010

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

4.1. Aprestamiento (Diagnóstico)

La fase de aprestamiento para definir la estrategia Rendición de Cuentas del año 2022, comienza a partir de la reunión de evaluación de rendición de cuentas vigencia 2021 la cual fue realizada el 20 de diciembre de 2021. En esta reunión se realizaron actividades para identificar o establecer el estado actual de rendición y se definieron aspectos a tener en cuenta para el planteamiento de la estrategia de rendición de cuentas de la vigencia 2022. Un punto que se resaltó durante la reunión de cierre de la estrategia 2021, fueron las actividades de rendición de cuentas permanente, considerándolas una experiencia exitosa ya que han permitido, a través de los diferentes canales digitales, mantener los espacios de rendición de cuentas y diálogo con los grupos de valor. La reunión se realizó de manera virtual a través de la herramienta Teams, a la cual asistieron el director de la UPRA, la Secretaria General, el Asesor de Planeación, la Asesora Jurídica, la Asesora de Control Interno y la Asesora de Comunicaciones. (Tomado del informe de gestión 2021-2 Segundo semestre de 2021) https://upra.gov.co/es-co/Informes_Gestion/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%20Segundo%20Semestre%202021_VF.pdf

Para la próxima vigencia se sugiere atender o tener en cuenta las recomendaciones generadas en el presente informe para el desarrollo de esta etapa.

4.2. Diseño

El diseño de la estrategia Rendición de Cuentas se definió en el plan estratégico de comunicaciones para la vigencia 2022-2023, el cual se publicó en el mes de enero del 2022 en la página web de la entidad. (https://upra.gov.co/es-co/Rendicion_Cuentas/20220125_Plan_Com2022.pdf)

El diseño de esta estrategia para el año 2022 contempló actividades de rendición de cuentas permanente por canales presenciales, en la medida que lo permitiera la situación sanitaria del país por el Covid-19, manteniendo igualmente el uso de los canales digitales y la innovación. También se tuvieron en cuenta aspectos de la herramienta autodiagnóstico y los resultados de la evaluación realizada en la reunión de cierre de la estrategia 2021.

De igual manera, en el diseño de la estrategia de Rendición de Cuentas para el año 2022 se evidenció que nuevamente se incluyó el reto en dicha estrategia, haciendo uso de la caja de herramientas del microsítio MURC (Manual Único de Rendición de Cuentas. Versión 2. Capítulo 1. Rama Ejecutiva. Febrero 2019). Sin embargo, al ver el RETO definido para la estrategia de la vigencia 2022, se identifican unos indicadores asociados a los entregables, pero no se logra evidenciar el **indicador de impacto** que mida los cambios que se esperan lograr al final de la implementación de la estrategia de rendición de cuentas. Este indicador debería contemplarse en el archivo de Autodiagnóstico de Rendición de cuentas.

(Caja de Herramientas – Instrumento No. 4 Reto de la Rendición de Cuentas. <https://www.funcionpublica.gov.co/web/murc/instrumento-4-reto-de-la-rendicion-de-cuentas>)

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

4.3. Preparación / Capacitación

Dentro de las propuestas establecidas en la estrategia Rendición de Cuentas 2022, definidas dentro del plan de comunicaciones, se encuentran:

- La UPRA realizará la rendición de cuentas de manera permanente, haciendo uso de canales presenciales, en la medida que lo permita la situación sanitaria del país por el Covid-19.
- La UPRA seguirá realizando la rendición de cuentas permanente a través del uso de los canales digitales y herramientas de innovación.
- Continuar con la producción de material escrito, gráfico y audiovisual para ser divulgado en diferentes canales y que faciliten la rendición de cuentas de la entidad a los grupos.
- Mantener la ejecución de actividades que permitan a los grupos de valor informarse, participar, evaluar y retroalimentar la gestión institucional a través de canales virtuales, y actividades permanentes de divulgación y diálogo.

Adicionalmente, y partiendo del diagnóstico anterior, la estrategia Rendición de Cuentas para el año 2022 estableció como objetivo general realizar actividades permanentes de divulgación y diálogo que permitan dar cuenta a los grupos de valor sobre la gestión administrativa y misional de la UPRA durante el año 2022, utilizando para ello canales digitales, virtuales y presenciales. Este objetivo se cumplió al estar alineado con las actividades propuestas para su ejecución, las cuales están evidenciadas en el componente Rendición de cuentas del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano - PAAC. Algunas de ellas son: Realizar las jornadas de diálogo en el Marco de Eventos Institucionales, informes de jornadas de diálogos y divulgación de 2 productos UPRA priorizados a través de diferentes canales.

Revisado el documento “Plan Estratégico de Comunicaciones 2022 - 2023” en el cual está definida la estrategia Rendición de Cuentas, si bien se evidencia la existencia de algunas actividades relacionadas con la ejecución de las etapas, vale la pena fortalecer las mismas (el aprestamiento, el diseño, la preparación/capacitación, la ejecución y el seguimiento y evaluación) con el fin de estar alineados con lo que, en este sentido, indica el Manual Único de Rendición de Cuentas – MURC-.

4.4. Ejecución, Seguimiento y Evaluación

El seguimiento y la evaluación a la estrategia Rendición de Cuentas, se articula no solamente con el control administrativo sino también con el control social; esto se ha llevado a cabo en la UPRA, como se puede observar en el siguiente cuadro:

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Tipo de Control	¿Qué hace?	¿Quién lo ejerce?	¿Cómo se articula a la rendición de cuentas?	Realización en la UPRA
Administrativo	Verifica y evalúa todas las actividades de las entidades en el marco del ciclo de la gestión pública.	Oficinas de Control Interno	Evaluando y verificando la aplicación de los mecanismos de participación ciudadana, que, en desarrollo del mandato constitucional y legal, la entidad haya diseñado.	A través del informe de seguimiento a la estrategia, realizado para cada vigencia por la Asesoría de Control Interno.
Social	Vigila la gestión pública y sus resultados de manera individual o a través de sus organizaciones, redes sociales e instituciones, esto es tanto un derecho como un deber de la ciudadanía.	Ciudadanos individuales y organizados. Medios de comunicación.	Siendo actores en la petición de cuentas; sancionando de manera simbólica y/o presentando peticiones, denuncias, quejas y reclamos ante las autoridades competentes.	A través del diálogo con ciudadanía y organizaciones (jornadas de diálogo, Podcast, boletines, videos), y con consultas ciudadanas sobre productos desarrollados por la UPRA,

Fuente: Departamento Nacional de Planeación 2017 y Asesoría de Control Interno UPRA.

Se realizó adicionalmente un seguimiento a las actividades definidas para lograr los objetivos de esta vigencia, las cuales quedaron planteadas en el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano - PAAC 2022. El resultado es el siguiente:

Actividad	Meta	Seguimiento
Elaborar capítulo de Rendición de Cuentas en el Plan de Comunicaciones - Plan de Acción 2022.	1 capítulo - Plan Publicado	Se evidencia que en el plan de comunicaciones se Incluyó en el numeral 4.8, un capítulo en el cual se planteó la estrategia de rendición de cuentas permanente para el año 2022.

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Actividad	Meta	Seguimiento
		 
<p>Realizar Seguimiento a la ejecución del componente de "Rendición de Cuentas" permanente. 2022</p>	<p>2 informes Corte a 30 de junio y corte a 31 de octubre</p>	<p>Considerando que el objetivo general de la estrategia de rendición de cuentas es realizar actividades permanentes de divulgación y diálogo para dar cuenta de la gestión de la entidad, durante el año 2022 se evidencia la realización de las siguientes actividades:</p> <ol style="list-style-type: none"> Podcast: durante el período se realizaron y publicaron 10 episodios; en cada uno se logró contar con la participación de diferentes representantes del sector agropecuario, en compañía del director, asesores técnicos y profesionales especializados de la UPRA. Dentro de estos podcasts, se encuentra uno en el que se realiza la presentación de los logros 2022 y las metas 2023 de la UPRA. https://open.spotify.com/episode/7IQ9CRS4QALynn2jDeKBJ?si=fdeb1196c93c4a14 Boletines: la UPRA cuenta con el boletín ZonaUPRA en el que se presentan actividades, avances y resultados que obtiene en el marco de su gestión misional. Este boletín es digital. https://upra.gov.co/sala-de-prensa/boletines Noticias y entrevistas en medios de comunicación masiva: Durante el año 2022, la entidad estuvo relacionada con 202 noticias o entrevistas referentes al sector agropecuario, en diferentes canales como: portales de noticias (La Opinión, Portafolio); programas radiales (El Campo en la radio, Caracol al campo); programas de televisión como La finca de hoy, entre otros. Publicaciones en redes sociales: las redes sociales se han convertido en un canal de difusión importante para la UPRA, ya que a través de ellas se mantienen informados los grupos de valor sobre los eventos, las actividades, las publicaciones técnicas, las noticias,

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Actividad	Meta	Seguimiento
		<p>los datos y demás información relacionada con la gestión de la entidad. La entidad tiene cuenta en Twitter, Facebook, Instagram, Youtube y LinkedIn, en las cuales se puede seguir con el usuario UPRA Colombia.</p> <p>5. Noticias en el portal web institucional: durante el 2022 se publicaron 67 noticias relacionadas con el sector y con las actividades de la entidad. El link de consulta es el siguiente: https://upra.gov.co/sala-de-prensa/noticias</p> <p>6. Participación en rendición de cuentas del sector: el 15 de diciembre de 2022, la UPRA participó en la rendición de cuentas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR).</p>
Realizar jornadas de diálogo en el marco de eventos institucionales.	2 jornadas	<p>La primera jornada diálogo de rendición de cuentas se realizó el 26 de octubre de 2022, en las instalaciones del Hotel Wyndham, en el marco del evento de Fenalce - XXVIII Congreso Gremial Cerealistas, Leguminosas y Soya. El objetivo de esta jornada fue dialogar sobre el Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena de Maíz en Colombia, la hoja de ruta para veinte años. Se evidencia video de dicho evento, el cual quedó dispuesto en el canal de YouTube para consulta de la ciudadanía https://www.youtube.com/watch?v=iA0Ao7GKGfs</p> <p>La segunda jornada de diálogo de rendición de cuentas, se realizó de manera presencial y con transmisión en vivo por el canal de YouTube, el 15 de diciembre, en el marco del lanzamiento del SIPRA - “Gestión de información al servicio del campo y la planificación rural agropecuaria”. Este evento se encuentra grabado en el siguiente link de Youtube: https://youtu.be/JZzp6nVK1Zw</p> <div data-bbox="743 1444 1247 1864" data-label="Image"> </div>

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Actividad	Meta	Seguimiento
		<p>Se evidencia también en la página web de la entidad, un espacio donde se muestran los eventos destacados de la UPRA, permitiendo estar permanentemente informados: https://upra.gov.co/es-co/Paginas/eventos.aspx</p> 
Informes de jornadas de diálogo.	2 informes (1 mes posterior a la jornada)	<p>Se evidencian los dos informes realizados a las jornadas de diálogo, en archivos nombrados así: Informe_primera_jornadadiálogo_2022 Informe_segunda_jornadadiálogo_2022 Estos archivos están ubicados en la siguiente ruta: P:\01.DIRECCION GENERAL\3.AP\01.16 INFORMES\01.16.10 Inf Gest Institucional\2022\INF_SEG_PLANES\PAAC\Seguimiento cuatrimestre III\Participación ciudadana</p> <p>Ambos informes dan muestra de las actividades realizadas en cada una de las jornadas de diálogo y los diferentes medios utilizados para la comunicación con los participantes de los eventos. También muestran los resultados de las evaluaciones de las actividades realizadas.</p>
Divulgación Productos UPRA priorizados, a través de diferentes canales	2 a 2 divulgaciones	<p>En Aquitania (Boyacá) el 4 de febrero se realizó una jornada de socialización de los resultados de la Evaluación de Tierras, escala 1:25.000 para las cadenas productivas de cebolla junca, maíz tradicional, leguminosas, papa, leche, carne bovina y ovinos. https://twitter.com/UPRAColombia/status/1489669058568011777</p> <p>El 17 de mayo se llevó a cabo la presentación de los resultados de la "Zonificación de aptitud de la tierra para alternativas agropecuarias" a productores, Umatas, centros provinciales, asociaciones y gremios del departamento de la Guajira. https://twitter.com/UPRAColombia/status/1526591503845433344</p>

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Actividad	Meta	Seguimiento
		<p>Adicionalmente, en la página web de la entidad, se cuenta con la publicación de los Planes de Ordenamiento Productivo – POP: cadena Arroz, cadena Cárnica, cadena Láctea, cadena Forestal, cadena Maíz, cadena Papa, cadena Caña Panelera.</p> <p>https://upra.gov.co/planificaci%C3%B3n-del-ordenamiento-agropecuario/planificaci%C3%B3n-del-ordenamiento-agropecuario-nacional/planes-de-ordenamiento-productivo-%E2%80%93-pop</p> 
Realizar videos de rendición de cuentas UPRA	2 videos publicados	<p>En el año 2022 se realizaron tres (3) videos de rendición de cuentas sobre la gestión de la UPRA, para dar cuenta sobre los avances y resultados de los temas misionales de la entidad:</p> <p>GESTION 2022 Dirección de Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad y Mercado de Tierras https://youtu.be/KVp4U1m5bb4</p> <p>GESTION 2022 Oficina TIC https://youtu.be/7nP5AVU_gE</p> <p>GESTION 2022 Dirección de Uso del Suelo y Adecuación de Tierras https://youtu.be/swfrVC01ePE</p>

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

Actividad	Meta	Seguimiento
Realizar una reunión de cierre y evaluación de la estrategia 2022.	1 acta de reunión	La reunión de cierre y evaluación de la estrategia Rendición de Cuentas 2022, se llevó a cabo el 14 de diciembre del presente año. En esta reunión participaron, el Director de la UPRA (Felipe Fonseca Fino), el Asesor de Planeación (Emiro José Díaz Leal), la Asesora de comunicaciones (Mónica Cortés Pulido) y la contratista Leicy Johanna Salas Prada; la reunión se realizó de manera virtual. (Se evidenció acta de la reunión, remitida por Asesoría de Comunicaciones).

Fuente: Información institucional remitida por Asesoría de Comunicaciones - UPRA.

5. Recomendaciones

- Para la definición de estrategia de rendición de cuentas se debe seguir un método, que, de acuerdo con el Manual Único de Rendición de Cuentas – MURC-, consiste en un conjunto de pasos o etapas para cumplir con un propósito. En este sentido y con el fin de fortalecer el proceso de rendición de cuentas de manera que sea más contundente, se sugiere identificar más específicamente en el documento “Plan Estratégico de Comunicaciones” en el cual se define la estrategia Rendición de Cuentas, estas cinco (5) etapas a las que hace referencia el Manual Único de Rendición de Cuentas – MURC-, en concordancia con lo establecido en el artículo 56 de la Ley 1757 de 2015: el aprestamiento, el diseño, la preparación/capacitación, la ejecución y el seguimiento y evaluación.

<https://funcionpublica.gov.co/web/murc/cuales-son-las-etapas-del-proceso-de-la-rendicion-de-cuentas>
- Teniendo en cuenta que “El Manual único de rendición de cuentas con enfoque basado en derechos humanos y paz – MURC- es la guía de obligatoria observancia que incluye orientaciones y lineamientos metodológicos para desarrollar la rendición de cuentas”, se recomienda promover el uso de la caja de herramientas de este Manual.

<https://www.funcionpublica.gov.co/web/murc/caja-de-herramientas>
- Teniendo en cuenta que una de las actividades de gestión de la herramienta “Autodiagnóstico Gestión Rendición de Cuentas” (herramienta de MIPG), indica: *Analizar las recomendaciones derivadas de cada espacio de diálogo y establecer correctivos que optimicen la gestión y faciliten el cumplimiento de las metas del plan institucional*, se recomienda hacer seguimiento a las sugerencias o comentarios derivados de las jornadas de diálogo. Lo anterior, porque al revisar el autodiagnóstico realizado con la herramienta mencionada, esta actividad está indicada como No Aplica. En revisión realizada por la Asesoría de Control Interno se evidenciaron sugerencias o comentarios resultado de las evaluaciones de satisfacción aplicadas en las jornadas de diálogo.

 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	INFORME N° 25-2022
	SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA RENDICIÓN DE CUENTAS UPRA - 2022
	ASESORIA DE CONTROL INTERNO
	Diciembre 29 de 2022

6. Conclusiones

- El ejercicio de rendición de cuentas se desarrolló teniendo en cuenta actividades que incluyeran aspectos de información, dialogo y responsabilidad, las cuales permiten al ciudadano el derecho a participar y vigilar la gestión de la entidad.
- La rendición de cuentas permanente, propuesta por la UPRA, es una oportunidad para relacionar los resultados de todas las actividades planeadas, donde se pueden visibilizan los compromisos establecidos con la ciudadanía, permitiendo darle real valor al diálogo.