

Priorización de alternativas  
productivas agropecuarias y  
diagnóstico de mercados

ZONA DE RESERVA CAMPESINA SANTUARIO DEL RABANAL

Samacá y Ventaquemada,  
departamento de Boyacá.



UPRA





# **Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados: Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal. Samacá y Ventaquemada, departamento de Boyacá**

Gustavo Francisco Petro Urrego  
**Presidente de la República de Colombia**

**Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura)**

Martha Viviana Carvajalino Villegas  
**Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural**

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Juan Pablo Sandoval Castaño  
**Director general**

Juan Carlos López Gómez  
**Secretario general**

Adriana Pérez Orozco  
**Directora técnica de Ordenamiento de la Propiedad y Mercado de Tierras**

Alexander Rodríguez Romero  
**Director técnico de Uso Eficiente del Suelo Rural y Adecuación de Tierras**

Emiro José Díaz Leal  
**Jefe de la Oficina de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (e)**

Juan Carlos Avellaneda Micolta  
Emiro José Díaz Leal  
Sandra Milena Ruano Reyes  
Mónica Cortés Pulido  
**Asesores**



### **Líder temático**

Fidel Antonio Londoño Stipanovic

### **Autores**

#### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Andrea del Rosario Ramírez Daza

Contratista

Fidel Antonio Londoño Stipanovic

Profesional especializado

### **Delegados del Consejo Directivo de la Zona de Reserva Campesina**

Fabio Pulido Cárdenas

Luz Marina Parra Molano

María Lucía Garcés

Virgilio Rodríguez

#### **Consejeros**

Flor Alba Rodríguez

#### **Tesorera**

Fabiola Gil

Andrés Leonardo Gil

#### **Fiscales**

Leonardo Fabián Agudelo M

Pedro Briceño

Karol Rodríguez

#### **Equipo técnico**

Octubre de 2025

Este documento es propiedad intelectual de la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). Solo se permite su reproducción parcial, cuando no se use con fines comerciales, citando este documento así: Ramírez, A., Londoño, F., Consejo Directivo ZRC Santuario del Rabanal (2025). Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal – Samacá y Ventaquemada, Boyacá. Bogotá: UPRA. Recuperado de <[https://upra.gov.co/sites/default/files/2025-11/02\\_ZRC\\_SantuRabanal.pdf](https://upra.gov.co/sites/default/files/2025-11/02_ZRC_SantuRabanal.pdf)>.

---

#### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



## Resumen

Las Zonas de Reserva Campesina (ZRC) constituyen áreas geográficas que deben cumplir algunos objetivos como fomentar y estabilizar la economía campesina como parte de las estrategias de superación de las causas de los conflictos sociales y la construcción de paz y justicia social (L 160/1994, Art. 4, Art 79 – Art 84). Son territorios estratégicos para la producción de alimentos y la soberanía alimentaria.

En este ejercicio se priorizaron de manera participativa las alternativas productivas agropecuarias y se realizó el diagnóstico de mercados para la ZRC Santuario del Rabanal en el departamento de Boyacá en Colombia. Para ello, se compiló y analizó información relacionada con la oferta y demanda de alternativas productivas agropecuarias de los municipios de Samacá y Ventaquemada, dando especial enfoque en la producción de alimentos, además se realizaron varios espacios de participación con representantes de los campesinos de la zona.

De esta manera, se obtuvieron dos listas de alternativas agropecuarias priorizadas para la ZRC: la lista de alternativas principales y la lista de alternativas promisorias, además se obtuvo la identificación de las principales debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas para la comercialización de productos agropecuarios y para la producción de alimentos de las familias de la zona.

Se destacó la importancia de considerar la agrobiodiversidad como componente determinante de los sistemas agroalimentarios, y la necesidad de realizar el acompañamiento institucional en las ZRC, para realizar procesos de investigación, fortalecimiento de las condiciones óptimas para la comercialización de los productos agropecuarios, acompañamiento a lo largo de toda la cadena.

Palabras clave: campesinos y campesinas, priorización de alternativas agropecuarias, diagnóstico de mercados, Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.



## Contenido

<b>Resumen</b> .....	<b>4</b>
<b>Lista de Tablas</b> .....	<b>7</b>
<b>Lista de Figuras</b> .....	<b>9</b>
<b>Lista de siglas y abreviaturas</b> .....	<b>10</b>
<b>Glosario</b> .....	<b>12</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>18</b>
Objetivos .....	19
Alcance.....	20
<b>1. Metodología</b> .....	<b>22</b>
1.1. Paso a paso de la Sección A. Priorización de alternativas productivas agropecuarias .....	23
1.1.1. Análisis de la oferta agropecuaria del territorio .....	23
1.1.2. Análisis de la demanda .....	27
1.1.3. Priorización final de alternativas productivas agropecuarias .....	27
1.2. Paso a paso de la Sección B. Diagnóstico de mercados.....	28
1.2.1. Evaluación general del mercado agropecuario .....	28
1.2.2. Caracterización del mercado de las alternativas priorizadas .....	29
1.2.3. Consolidación de problemáticas y oportunidades de mercado .....	29
1.2.4. Recomendación de lineamientos .....	29
<b>2. Contexto de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal</b> <b>30</b>	
2.1. Ubicación de la ZRC Santuario del Rabanal .....	31
2.2. Población de la ZRC Santuario del Rabanal .....	33
2.3. Mujer rural en la ZRC Santuario del Rabanal.....	34
2.4. Ovino-cultura para artesanías y tejidos.....	35
2.5. Gastroturismo y Turismo de naturaleza: oferta .....	36
2.6. Zonificación ambiental y productiva.....	37
<b>3. Priorización de alternativas productivas agropecuarias Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal</b> .....	<b>41</b>
3.1. Análisis de la oferta agropecuaria ZRC Santuario del Rabanal .....	41
3.1.1. Identificación de la oferta agrícola del territorio.....	41
3.1.2. Identificación de la oferta pecuaria del territorio.....	44
3.1.3. Alternativas agropecuarias de importancia económica .....	45
3.1.4. Tendencia de la oferta territorial de las alternativas seleccionadas ....	46
3.1.5. Participación de los productos preseleccionados en el contexto departamental.....	48
3.1.6. Inclusión de otros productos promisorios y de interés de la planificación vigente.....	49
3.2. Análisis de la demanda agropecuaria ZRC Santuario del Rabanal .....	55



3.2.1. Alternativas preseleccionadas que se llevaron al taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal .....	57
3.3. Priorización final de alternativas productivas agropecuarias ZRC Santuario del Rabanal .....	59
3.3.1. Taller de priorización de las alternativas productivas agropecuarias ZRC de Santuario de Rabanal.....	60
3.3.2. Socialización, retroalimentación de resultados del taller y priorización final para la ZRC.....	62
<b>4. Diagnóstico de mercados Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.....</b>	<b>67</b>
4.1.1. Evaluación general del mercado agropecuario ZRC Santuario del Rabanal .....	67
4.1.2. Caracterización de las alternativas priorizadas ZRC Santuario del Rabanal.....	80
4.1.3. Caracterización de la demanda de las alternativas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal.....	84
4.1.4. Consolidación de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas para las alternativas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal .....	97
<b>5. Recomendaciones de lineamientos.....</b>	<b>100</b>
<b>6. Conclusiones.....</b>	<b>102</b>
<b>7. Referencias.....</b>	<b>104</b>



## Lista de Tablas

	Pág.
Tabla 1. Áreas de las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal.....	31
Tabla 2. Zonificación ambiental y productiva de la ZRC, a partir del POMCA del Río Garagoa de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal .....	38
Tabla 3. Zonificación ambiental y productiva de la ZRC, a partir de determinantes ambientales de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal.....	39
Tabla 4. Área cosechada (ha) Samacá de 2020 - 2024 .....	41
Tabla 5. Producción (t) Samacá de 2020 - 2024 .....	42
Tabla 6. Área cosechada (ha) Ventaquemada de 2020 - 2024 .....	42
Tabla 7. Producción (t) Ventaquemada de 2020 - 2024 .....	43
Tabla 8. Oferta agrícola por veredas de la ZRC Santuario del Rabanal Tercer CNA 2014 .....	44
Tabla 9. Inventario pecuario municipio de Samacá No. de animales (2020 - 2024).....	44
Tabla 10. Inventario pecuario municipio de Ventaquemada No. de animales (2020 - 2024).....	45
Tabla 11. Cultivos de importancia económica por su aporte mayor al 80% de producción y área cosechada (2020 - 2024) Samacá.....	46
Tabla 12. Cultivos de importancia económica por su aporte mayor al 80% de producción y área cosechada (2020 - 2024) Ventaquemada .....	46
Tabla 13. Participación (%) del municipio de Samacá en la producción promedio (t) de Boyacá (2020 - 2024) .....	48
Tabla 14. Participación (%) del municipio de Ventaquemada en la producción promedio (t) de Boyacá (2020 - 2024) .....	49
Tabla 15. Aptitud (potencial) para las cadenas productivas predominantes en el territorio - Boyacá.....	52
Tabla 16. Revisión de instrumentos de planificación .....	53
Tabla 17. Alimentos (kg) que llegaron a las centrales mayoristas procedentes de Ventaquemada .....	55
Tabla 18. Alimentos (kg) que llegaron a las centrales mayoristas procedentes de Samacá .....	56
Tabla 19. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la oferta .....	58
Tabla 20. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la demanda - Samacá .....	58
Tabla 21. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la demanda - Ventaquemada .....	58
Tabla 22. Alternativas preseleccionadas desde la oferta y la demanda .....	59

---

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Tabla 23. Lista final y ranking de alternativas productivas agropecuarias para la ZRC Santuario del Rabanal – Importancia para la alimentación.....	63
Tabla 24. Lista final y ranking de alternativas productivas agropecuarias para la ZRC Santuario del Rabanal – Importancia para la comercialización.....	64
Tabla 25. Lista final de alternativas promisorias para la ZRC Santuario del Rabanal .....	65
Tabla 26. Área sembrada (ha) municipio de Samacá (2006 - 2023).....	72
Tabla 27. Área sembrada (ha) municipio de Ventaquemada (2006 - 2023)....	72
Tabla 28. Plantas de beneficio animal en estado abiertas a 2 octubre de 2025 Invima.....	74
Tabla 29. Algunas características de las alternativas promisorias .....	83
Tabla 30. Alimentos del municipio de Samacá que aportaron a la central mayoristas Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024.....	87
Tabla 31. Alimentos del municipio de Ventaquemada que aportaron la central mayoristas Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024.....	88
Tabla 32. Centrales mayoristas donde llegaron los alimentos procedentes de Samacá año 2024 .....	90
Tabla 33. Centrales mayoristas donde llegaron los alimentos procedentes de Samacá año 2024 .....	92
Tabla 34. Canales de comercialización de algunas alternativas priorizadas por la ZRC Santuario del Rabanal .....	95
Tabla 35. Precios mensuales del mercado de referencia (Complejo del Sur Tunja Boyacá) para las alternativas priorizadas por la ZRC Santuario del Rabanal ...	96
Tabla 36. Debilidades del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal.....	97
Tabla 37. Fortalezas del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal.....	98
Tabla 38. Oportunidades del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal .....	98
Tabla 39. Amenazas del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal .....	99



## Lista de Figuras

Figura 1. Metodología para la priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para las ZRC .....	23
Figura 2. Niveles de análisis de la ZRC Santuario del Rabanal .....	24
Figura 3. Mapa de ubicación de la ZRC Santuario del Rabanal .....	32
Figura 4. Distribución de la población por grupos etarios en la ZRC Santuario del Rabanal .....	33
Figura 5. Número de habitantes por veredas de la ZRC.....	34
Figura 6. Zonificación Ambiental de la ZRC de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal.....	40
Figura 7. Variación promedio en la producción (t) Samacá (2020 – 2024).....	47
Figura 8. Variación promedio en la producción (t) Ventaquemada (2020 – 2024) .....	47
Figura 9. Aporte a las Centrales mayoristas de alimentos procedentes de Ventaquemada (%) año 2024 .....	56
Figura 10. Aporte a las Centrales mayoristas de alimentos procedentes de Samacá (%) año 2024 .....	57
Figura 11. Proporción (%) de la producción de alternativas priorizadas destinadas a la alimentación de las familias de la ZRC Santuario del Rabanal	68
Figura 12. Proporción (%) de la producción de alternativas priorizadas destinadas a la alimentación de animales de las fincas de la ZRC Santuario del Rabanal .....	69
Figura 13. Proporción de la producción de alternativas priorizadas de la ZRC Santuario del Rabanal destinadas a comercialización .....	70
Figura 14. Mapa de tiempos de desplazamiento de la ZRC Santuario del Rabanal a Tunja .....	77
Figura 15. Mapa de tiempos de desplazamiento de la ZRC Santuario del Rabanal a Bogotá (Corabastos) .....	78
Figura 16. Mapa de puntos de vacunación bovina en la ZRC Santuario del Rabanal .....	79
Figura 17. Aporte (%) de alimentos del municipio de Samacá a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024 .....	88
Figura 18. Aporte (%) de alimentos del municipio de Ventaquemada a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024 .....	90
Figura 19. Aporte (%) del municipio de Samacá en el abastecimiento de centrales mayoristas nacionales año 2024 .....	91
Figura 20. Aporte (%) del municipio de Ventaquemada en el abastecimiento de centrales mayoristas nacionales año 2024 .....	93



## Lista de siglas y abreviaturas

ADR	Agencia de Desarrollo Rural
ACFEC	Agricultura campesina familiar étnica y comunitaria
Agrosavia	Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria
ANM	Agencia Nacional de Minería
ANT	Agencia Nacional de Tierras
Anzorc	Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina
ART	Agencia de Renovación del Territorio
CESCR	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
CMDR	Consejo Municipal de Desarrollo Rural
CNPV	Censo Nacional de Población y Vivienda
CNA	Censo Nacional Agropecuario
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
Corpoboyacá	Corporación Autónoma Regional de Boyacá
Corpochivor	Corporación Autónoma Regional de Chivor
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DHAA	Derecho humano a la alimentación adecuada
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
ICANH	Instituto Colombiano de Antropología e Historia
IDRC	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
Invima	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos
JAC	Juntas de acción comunal
EVA	Evaluaciones agropecuarias municipales
FIAN	FIAN Internacional, FoodFirst Information and Action Network
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
MinAgricultura	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MinAmbiente	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
PDEA	Plan Departamental de Extensión Agropecuaria
Pectia	Plan Estratégico de Ciencia Tecnología e Innovación Agropecuario
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PDS	Plan de Desarrollo Sostenible
Pidar	Proyectos Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural
POD	Plan de Ordenamiento Departamental

---

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Pomca	Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas
Recia	Red Colaborativa de Infraestructura Agropecuaria
SAF	Sistemas Agroforestales
Sipsa	Sistema de Información de Precios de Sector Agropecuario
Sinap	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
Sipra	Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
ZRC	Zona de Reserva Campesina

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



## Glosario

**Agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria:** sistema de producción y organización gestionado y operado tanto por mujeres como por hombres, familias, y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas; que suelen complementarse con actividades no agropecuarias. Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y evolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales (MinAgricultura, ADR y Unión Europea, 2017) y (MinAgricultura, Res. 175/2024).

**Agrobiodiversidad:** la variedad y variabilidad de animales, plantas y microorganismos que se utilizan directa o indirectamente para la alimentación y la agricultura, incluidos los cultivos, la ganadería, la silvicultura y la pesca. Incluye la diversidad de recursos genéticos (variedades, razas) y especies utilizadas como alimento, forraje, fibra, combustible y productos farmacéuticos. También incluye la diversidad de especies no cosechadas que sustentan la producción (microorganismos del suelo, depredadores, polinizadores) y aquellas del entorno más amplio que sustentan los agroecosistemas (agrícolas, pastoriles, forestales y acuáticos), así como la diversidad de los agroecosistemas (FAO, 2004).

**Alternativas promisorias:** son alternativas productivas agropecuarias o de la biodiversidad que son muy importantes para el departamento, porque generan expectativa en los productores, pero requiere un manejo diferente, ya que aún deben abordarse temas de investigación, paquetes tecnológicos, acceso al mercado, o porque tienen atributos, que bien merece la pena destacar de forma diferencial (UPRA, 2020).

**Autonomía alimentaria:** la autonomía alimentaria es el derecho que le asiste a cada comunidad, pueblo o colectivo humano, integrante de una nación, a controlar autónomamente su proceso alimentario según sus tradiciones, usos, costumbres, necesidades y perspectivas estratégicas, y en armonía con los

---

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



demás grupos humanos, el ambiente y las generaciones venideras, defendiéndolo de intereses nacionales, o internacionales, que quieran vulnerar los modos de vida y el derecho a la alimentación de las comunidades (FIAN Colombia, 2021).

**Campesinado:** en concordancia con el Corpus Iuris Campesino (Sentencias C-077/2017 y C-028/2018), la Sentencia STP2028 de la Corte Suprema de Justicia, y el Artículo 253 del PND 2018-2020, el campesinado constituye un grupo poblacional con una identidad cultural diferenciada, por lo cual es sujeto de derechos integrales teniendo especial protección constitucional y es objeto de política pública. En este sentido, requiere ser identificado y caracterizado en su situación social, económica y demográfica (DANE, 2020).

**Campesino:** puede definirse como un "sujeto" intercultural, que se identifica como tal; involucrado vitalmente en el trabajo directo con la tierra y la naturaleza, inmerso en formas de organización basadas en el trabajo familiar y comunitario no remunerado o en la venta de su fuerza de trabajo (ICANH, 2018).

El campesinado es sujeto de derechos y de especial protección, tiene un particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos en garantía de la soberanía alimentaria, sus formas de territorialidad campesina, condiciones geográficas, demográficas, organizativas y culturales que lo distingue de otros grupos sociales.

El Estado reconoce la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos, con el objetivo de lograr la igualdad material desde un enfoque de género, etario y territorial, el acceso a bienes y derechos como a la educación de calidad con pertinencia, la vivienda, la salud, los servicios públicos domiciliarios, vías terciarias, la tierra, el territorio, un ambiente sano, el acceso e intercambio de semillas, los recursos naturales y la diversidad biológica, el agua, la participación reforzada, la conectividad digital, la mejora de la infraestructura rural, la extensión agropecuaria y empresarial, asistencia técnica y tecnológica para generar valor agregado y medios de comercialización para sus productos.

Los campesinos y las campesinas son libres e iguales a todas las demás poblaciones y tienen derecho a no ser objeto de ningún tipo de discriminación en el ejercicio de sus derechos. en particular las fundadas en su situación económica, social, cultural y política (Acto legislativo 01 de 2023).



**Campeño paramuno y sistemas productivos en alta montaña:** El campesinado de la ZRC Santuario del Rabanal desarrolla sus actividades productivas y culturales en ecosistemas de alta montaña y páramo, donde la economía familiar rural se encuentra profundamente ligada al territorio, al clima frío y a los ciclos naturales del agua. Se trata de una comunidad paramuna cuya identidad se construye a partir del trabajo colectivo, la defensa del territorio y la preservación de prácticas agroecológicas que garantizan la sostenibilidad del ecosistema.

Las familias combinan cultivos de clima frío (papa criolla, pastos, arveja, hortalizas), ganadería lechera y ovino-caprina, junto con estrategias tradicionales de conservación como los acuerdos comunitarios de agua y el manejo respetuoso del páramo. La organización social para la protección del recurso hídrico ha sido un pilar histórico y continúa fortalecida mediante el PDS y los nuevos mecanismos comunitarios de gestión. La vida campesina paramuna articula trabajo agrícola, convites comunitarios y una profunda relación espiritual con la montaña, lo que otorga a este territorio un carácter singular dentro del altiplano cundiboyacense (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal, 2026).

**Circuitos cortos de comercialización:** forma de comercio basada en la venta directa de productos frescos o de temporada, sin intermediarios o reduciendo al mínimo la intermediación entre productores y consumidores (L 2046/2020, Art. 4º). Son redes alternativas de comercio en los mercados locales que configuran un modelo de circulación sostenible desde el punto de vista económico, ecológico y social que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de producción de las comunidades campesinas y a la seguridad alimentaria de las regiones. Este modelo está vinculado al estímulo de la agricultura familiar, la inclusión de productores locales y el impulso de emprendedores de pequeña escala en el mercado local (L 2331/2023, Art. 2º).

**Derecho humano a la alimentación adecuada:** el derecho a la alimentación adecuada “se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla. No debe interpretarse, por consiguiente, en forma estrecha o restrictiva asimilándolo a un conjunto de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos. El derecho a la alimentación adecuada tendrá que alcanzarse progresivamente” (CESCR, 1999).

El Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA) se garantiza, exige y es justiciable de manera progresiva teniendo en cuenta que tiene cuatro

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



dimensiones que deben verse integralmente: la de disponibilidad; la de accesibilidad (física y económica), la de adecuación (nutricional y cultural); y la de sostenibilidad. La UPRA, dada su misionalidad, tiene resorte principalmente en la dimensión de disponibilidad del DHAA, la cual se enfoca en la producción agropecuaria, en los sistemas de distribución de alimentos, y en la mejora de las condiciones sociales de quienes producen los alimentos. Sin embargo, resulta relevante el rol de la entidad en las dimensiones de acceso (físico principalmente); adecuación (cultural dado que se enfoca en comprender las prácticas, culturas y visiones de los paisajes agropecuarios); y en la dimensión de sostenibilidad, dado que permite dar una mirada sistémica a la producción de alimentos reconociendo la importancia de la conservación medioambiental y la sustentabilidad de la producción en la frontera agrícola y en otros territorios donde se producen alimentos en el país (Ardila y Vásquez, 2023).

**Desarrollo local:** el desarrollo local es un conjunto de dinámicas políticas, institucionales, económicas y sociales que persiguen de manera coordinada el logro de propósitos comunes de bienestar, convivencia y calidad de vida para todos los grupos sociales que se encuentran en un territorio determinado (IDRC, 2001) citado por (Blanco, 2003).

**Evaluaciones agropecuarias municipales (EVA):** son la base de información y conocimiento sobre la oferta productiva agropecuaria de los municipios del país, una operación estratégica para la generación de estadísticas y la toma de decisiones en el sector, en articulación con el Sistema Nacional Unificado de Información Rural Agropecuaria (Snuira) (UPRA, 2023).

**Mercado agropecuario:** comprende el espacio o contexto donde se lleva a cabo el intercambio, la venta y la compra de productos agrícolas, pecuarios, acuícolas, pesqueros y forestales, entre unos agentes compradores que los demandan y tienen la capacidad de adquirirlos, y unos agentes vendedores que los ofrecen. El mercado puede desarrollarse de manera presencial o virtual (Andrade, 2017).

**Mujer campesina:** la Ley 731 de 2002, o más conocida como la Ley de Mujer Rural, la define como “toda aquella que sin distinción de ninguna naturaleza e independientemente del lugar donde viva, su actividad productiva está relacionada directamente con lo rural, incluso si dicha actividad no es reconocida por los sistemas de información y medición del Estado o no es remunerada” (Art. 2). El Decreto 1071 de 2015 es interesante por cuanto menciona que los Consejos municipales de desarrollo rural tendrán dentro de sus funciones

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



“participar en la formulación de propuestas para la política de inclusión de la mujer campesina” (Art. 2.7.1.7.). También, le otorga al Estado acciones especiales para dotar de tierra a la Mujer Campesina cabeza de hogar o víctima de la violencia (Cortés, y otros, 2024).

Por su parte, la Ley 2462 de 2025, que modifica la Ley 731 de 2002, definió que la Mujer rural, campesina y de la pesca, son todas aquellas mujeres, sin distinción de ninguna naturaleza e independientemente del lugar donde vivan, sus sistemas de vida están organizados alrededor de la cultura rural.

Así como aquellas, cuyos medios de vida e ingresos están vinculadas con: la tierra, el agua, las formas de producción, el alimento, los eslabones de las cadenas productivas, las que se encargan de la comercialización, transformación de productos, labores relacionadas con el aprovechamiento de recursos naturales, la organización propia, la naturaleza, las artesanías, el turismo agroecológico rural, comunitario y las territorialidades configuradas históricamente e interculturalmente con la ruralidad. Incluso si dichas actividades no son reconocidas por los sistemas de información y medición del Estado o no son remuneradas.

Para los efectos de la presente Ley, se entenderá que el enunciado "Mujer Rural", "Mujer Campesina" y "Mujer de la Pesca" hace referencia al concepto integral de Mujer rural, campesina y mujer de la pesca en todas sus diversidades, priorizando las mujeres con bajos recursos económicos (L 2462/2025, Art.2º).

**Ordenamiento productivo:** proceso participativo de planificación multisectorial, de carácter técnico, administrativo y político, que busca contribuir al uso sostenible de los recursos en el territorio con el propósito de mejorar la productividad agropecuaria, la seguridad alimentaria y la competitividad local, regional, nacional e internacional bajo principios de responsabilidad social y sostenibilidad ambiental (MinAgricultura, Res. 128/2017, Art.5).

**Organizaciones campesinas:** las organizaciones campesinas, también llamadas organizaciones locales, comunitarias, rurales o populares son agrupaciones de base, formales o informales, voluntarias, democráticas, cuyo fin primario es promover los objetivos económicos o sociales de sus miembros. Independientemente de su situación jurídica o grado de formalización se caracterizan por ser grupos de personas que tienen por lo menos un objetivo común.

**Plan de Desarrollo Sostenible (PDS):** Instrumento de planeación territorial del campesinado para la organización y consolidación de ZRC que contiene la

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



visión campesina del territorio del proceso organizativo impulsor, sus estrategias, objetivos, programas y proyectos de interés económico, social, cultural y ambiental en el corto, mediano y largo plazo, cuya ejecución contribuye a materializar la reforma agraria, la reforma rural integral y el desarrollo rural en ZRC.

**Priorización de alternativas productivas agropecuarias:** proceso en el cual se seleccionan unos productos agropecuarios de la oferta productiva del departamento, como punto de partida para la planificación territorial. Se realiza mediante trabajo articulado entre la gobernación, los actores territoriales, las instituciones departamentales, con el acompañamiento técnico de la UPRA. Tiene un alcance de largo plazo, donde se incluyen varios periodos de administración departamental, y busca obtener un insumo para orientar la planificación y el ordenamiento productivo agropecuario del territorio y ser un insumo básico para la formulación de POD, Pidaret y los PDEA, entre otros instrumentos de planificación y de política (UPRA, 2020).

**Zonas de Reserva Campesina (ZRC):** según Anzorc, son áreas geográficas resultado de procesos campesinos autónomos y de planificación del desarrollo local, en el marco de la gobernanza comunitaria (Anzorc, 2019), mientras que la ANT, menciona que las ZRC, son las áreas geográficas que tienen en cuenta las características ambientales, agroecológicas y socioeconómicas regionales para el ordenamiento territorial, económico, social y ambiental de la propiedad, para la estabilización y consolidación de la economía campesina. Las ZRC se constituyen y delimitan con objetivos y principios orientadores encaminados a construir una propuesta integral de desarrollo humano sostenible, de ordenamiento territorial y de gestión política. Estos territorios son concebidos como iniciativas que contribuyen al reconocimiento y garantía de los derechos políticos, económicos, sociales, culturales y al fortalecimiento organizativo del campesinado, en perspectiva de desarrollo rural integral con enfoque territorial, sostenibilidad socioambiental y alimentaria (ANT, 2018).



## Introducción

La priorización de alternativas productivas agropecuarias para las Zonas de reserva campesina (ZRC), son un aporte que realizó la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) para las organizaciones de las ZRC, los administradores locales y a los tomadores de decisiones como parte de su apoyo en asesorar la implementación de la estrategia territorial para el ordenamiento productivo y el uso eficiente del suelo rural agropecuario, y como parte del proceso de gestión territorial en el marco de sus competencias, las cuales fueron definidas en el Decreto 4145 de 2011 (Presidencia de la República de Colombia, D 4145/2011).

La priorización de alternativas productivas agropecuarias para estos territorios, tiene como fin, ser un insumo para otros procesos de planificación territorial como las zonificaciones de aptitud (potencial) de los suelos, el análisis de costos y análisis financiero de alternativas productivas, los Planes de Desarrollo Sostenible (PDS), y para planes, programas y proyectos de las administraciones locales como alcaldías y gobernaciones, entre otros; siempre buscando responder a una de las preguntas orientadoras de la planificación del ordenamiento productivo, es decir, que permita identificar ¿qué cultivar?, para luego proceder en otros ejercicios que respondan ¿dónde cultivar? y ¿cómo cultivar?.

Entre tanto, las ZRC, cumplen varias funciones entre las más importantes, su aporte a la producción de alimentos para la autonomía, soberanía y seguridad alimentaria, además de generar excedentes para la comercialización de productos agropecuarios, en línea con esas funciones, se priorizaron las alternativas productivas agropecuarias para la ZRC Santuario del Rabanal y se realizó un diagnóstico de mercados, que se orientó tanto a la comercialización, como al autoconsumo alimentario de las familias de esta zona, que incluye siete veredas de los municipios de Samacá y Ventaquemada en el departamento de Boyacá.

Este ejercicio se realizó a partir de la adaptación de la metodología: mercado de productos agropecuarios – guía para priorización y diagnóstico para las ZRC. Esta es una metodología elaborada por la UPRA, y es un instrumento mediante el cual se dan las orientaciones básicas que conducen a incorporar los aspectos de las dinámicas del mercado al ordenamiento productivo agropecuario

---

### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



(Andrade, 2017). Como productos principales se obtuvieron la lista de alternativas productivas priorizadas, la lista de alternativas promisorias y el diagnóstico para los mercados locales y nacionales, así como los principales productos agropecuarios que hacen parte de la autonomía alimentaria de la ZRC Santuario del Rabanal.

Así, este documento presenta la metodología, donde se explica el paso a paso para obtener la lista de alternativas del territorio, a partir del análisis de la oferta y la demanda, la revisión de instrumentos de planificación territorial, reuniones y un taller con los campesinos de la zona, también se explica el paso a paso para obtener un diagnóstico de mercados de las alternativas priorizadas para la ZRC.

Es importante resaltar, que tanto las estadísticas agropecuarias, como muchos de los instrumentos de planificación territorial tienen un alcance municipal y departamental, lo cual limita focalizar los datos a la ZRC, o de sus veredas, por lo anterior, parte de la adaptación de la metodología, consistió en consultar mucha de la información a las organizaciones líderes de la ZRC y a sus campesinos.

También, incluye un contexto de la ZRC, un capítulo donde se desarrolla la priorización de alternativas productivas agropecuarias, un capítulo donde se desarrolla el diagnóstico de mercados, las conclusiones, y las recomendaciones de lineamientos.

## Objetivos

Formular un insumo de planificación del ordenamiento productivo agropecuario para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal en los municipios de Samacá y Ventaquemada en el departamento de Boyacá.

Priorizar las alternativas productivas agropecuarias y las alternativas promisorias para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.

Realizar el diagnóstico de mercados para las alternativas priorizadas para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.

Formular recomendaciones de lineamientos a partir del desarrollo del presente documento para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.

---

### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



## Alcance

Para la vigencia de 2025 se realizó la priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para la Zonas de Reserva Campesina Santuario del Rabanal en el departamento de Boyacá, que comprende seis veredas en el municipio de Samacá y una vereda en el municipio de Ventaquemada. Para realizar este ejercicio, se hizo revisión de información secundaria, también, se realizaron reuniones y un taller coordinado entre los delegados de la ZRC y la UPRA, y con la participación de los campesinos de la zona.

## Limitaciones

- La información de producción agropecuaria a excepción de la del Tercer Censo nacional agropecuario (CNA) no se encuentra a escala veredal, por lo cual se hizo una aproximación con datos de producción agrícola a nivel municipal con las Evaluaciones Agrícolas Municipales (EVA), sin embargo, vale la pena mencionar que los datos de las EVA son excelentes instrumentos a nivel municipal y departamental, pero no son suficientes al momento de conocer la diversidad productiva de la economía campesina y de la agricultura campesina familiar comunitaria y étnica (ACFEC), que presentan las veredas de la ZRC.
- Los Censos Pecuarios del ICA son un buen instrumento de aproximación para conocer la oferta pecuaria a nivel municipal y departamental, pero dado que los datos veredales no se publican, no se pueden realizar análisis aproximados focalizados en las veredas de las ZRC, tampoco, incluyen especies menores como cuyes, conejos, codornices, entre otras.
- El CNA, tiene una buena aproximación veredal, sin embargo, los datos del CNA ya cuentan con más de 11 años, y no tiene antecedentes temporales comparables, ni actualización, por lo cual no permite realizar análisis temporales, tendenciales o de variaciones, y los datos de ese entonces pudieron cambiar en la actualidad.
- Se cuenta con información de mercados mayoristas de precios y abastecimiento por parte del DANE, sin embargo, no se cuenta con información de abastecimiento del mercado local como plazas de mercado más pequeñas, o información de otros escenarios de mercado diferentes a las centrales mayoristas, que permitan la identificación de mercados más locales donde acceden los campesinos de la ACFEC.
- No es posible, identificar las exportaciones agropecuarias de las ZRC a partir de las bases de comercio exterior, ya que estas bases dan información de

---

### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



exportaciones e importaciones a nivel departamental, no a nivel veredal, de corregimientos o de municipios.

- La información primaria recolectada es descriptiva, y no es del alcance de este producto recolectar datos de volúmenes o áreas de la oferta, ni de todas las familias campesinas que hacen parte de las ZRC.
- Los recursos para los espacios de participación presencial y para la recolección de información en territorio son limitados.



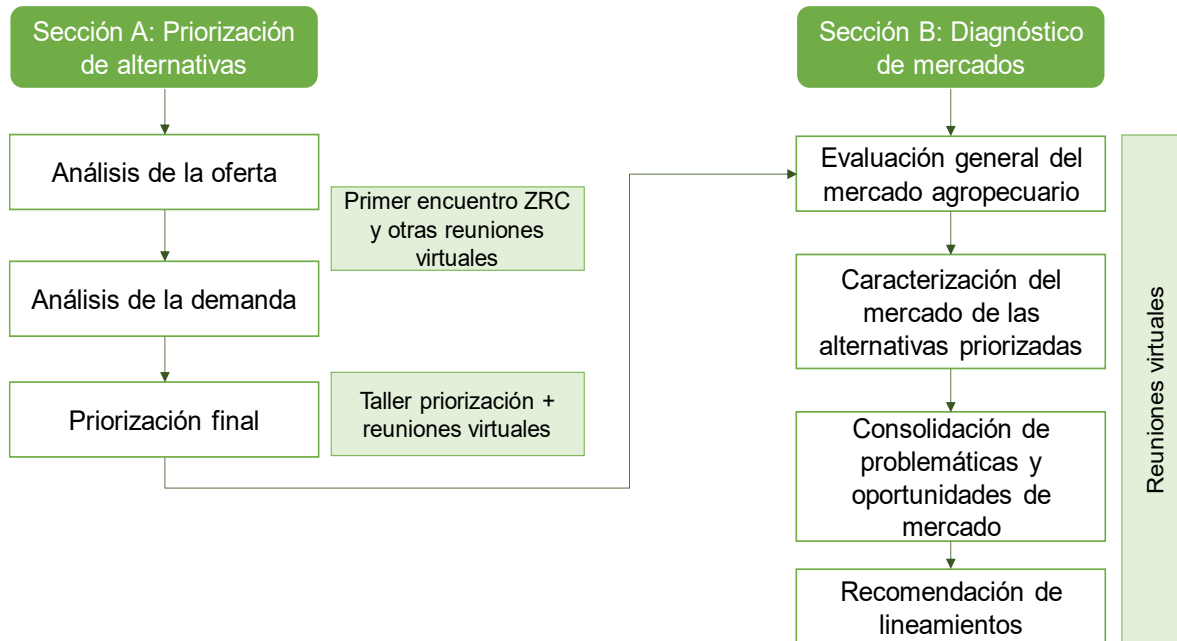
## 1. Metodología

La metodología para priorizar las alternativas productivas agropecuarias para la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal, es una adaptación de la guía: Mercado de productos agropecuarios Guía para priorización y diagnóstico, que tiene un enfoque de mercado, este enfoque busca reducir la incertidumbre relacionada con el qué sembrar en un territorio, por lo cual se fundamenta en realizar análisis de oferta y de demanda, además, para las ZRC, se incluyó también, el análisis de alternativas orientadas a la producción de alimentos para el autoconsumo de las familias de la zona, dada la importancia que tiene para los campesinos la producción de sus alimentos, y la importancia que tiene para el país la producción de alimentos procedentes de ACFEC.

Vale la pena resaltar, que parte de la adaptación de la metodología a las ZRC consistió en fortalecer los ejercicios con información primaria, ya que, a excepción del Censo Nacional Agropecuario (CNA), la información de producción agropecuaria no se encuentra a escala veredal.

La metodología consta de dos secciones: la sección A, corresponde al paso a paso para realizar la priorización de alternativas, mientras que, la sección B presenta el proceso necesario para realizar el diagnóstico de mercados, ver la Figura 1.

Figura 1. Metodología para la priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para las ZRC



## 1.1. Paso a paso de la Sección A. Priorización de alternativas productivas agropecuarias

Esta sección consta de tres momentos principales: (i) el análisis de la oferta, (ii) el análisis de la demanda, (iii) la priorización final, estos análisis tienen como objetivo ir identificando las principales alternativas productivas agropecuarias que produce el territorio. Posteriormente, se incluye un análisis de la demanda, es decir, las principales alternativas productivas que llegaron a los mercados, y los mercados a los que llegaron, con procedencia de los municipios donde se encuentra la ZRC.

### 1.1.1. Análisis de la oferta agropecuaria del territorio

El análisis de la oferta consistió en identificar la producción agropecuaria de la ZRC, y cuáles son las alternativas productivas más representativas para el territorio, también se identificaron las alternativas promisorias. Para realizar el



análisis de la oferta agropecuaria, se realizó un barrido de información en tres niveles geográficos: departamental, municipal y veredal.

A nivel departamental la información es muy general dado que el departamento de Boyacá cuenta con 123 municipios ubicados en diferentes pisos térmicos, por lo cual no es una escala de referencia apropiada para identificar la oferta agropecuaria de la ZRC, por esa razón, se utilizó la Priorización de Alternativas Productivas Agropecuarias para el departamento de Boyacá, que se realizó con la Secretaria de Agricultura Departamental en el año 2020.

En cuanto al nivel municipal, se utilizaron las Evaluaciones Agrícolas Municipales (EVA) y los Censos Nacionales Pecuarios de 2020 a 2024, para los municipios de Samacá y Ventaquemada. A nivel veredal, se buscó información del Tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA), que es la información más aproximada, y refleja de mejor manera la oferta agropecuaria de la zona. Asimismo, la información más pertinente fue la información suministrada en los escenarios de participación por los campesinos de la ZRC.

Figura 2. Niveles de análisis de la ZRC Santuario del Rabanal



Fuente: elaboración propia

#### 1.1.1.1. Identificación de la oferta agropecuaria del territorio

Se identificaron las principales alternativas productivas, a partir de las EVA y de las variables: área cosechada en hectáreas (ha) y producción obtenida en toneladas (t), para las especies agrícolas, y para las especies pecuarias se utilizó el Censo Pecuario Nacional y la variable que se trabajó fue número de animales,



para esas variables se tomaron los datos de los últimos años cinco de información disponible. Los datos oficiales de área, producción agrícola e inventarios pecuarios tienen una escala municipal y departamental, así que, para poder conocer la oferta a nivel de veredas que hacen parte de la ZRC, se revisó la información del Tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA): archivos de datos: S06A(Cultivos), S07D(Acuicultura) y S08(Pesca\_artesanal).

#### **1.1.1.2. Alternativas agropecuarias de importancia económica**

A nivel de datos municipales, para las alternativas agrícolas, y con datos de las EVA: se seleccionaron los cultivos de mayor área cosechada promedio y producción promedio obtenida en los últimos cinco años, y que en conjunto representaron más del 80 % de la producción total, sin embargo, para la ZRC Santuario del Rabanal, se incluyeron todos los cultivos listados en las EVA, ya que son menos de 16 cultivos para cada uno de los municipios que conforman la ZRC.

#### **1.1.1.3. Tendencia de la oferta territorial de las alternativas seleccionadas**

Con los datos municipales de las EVA, se calculó el crecimiento anual del área cosechada de los últimos 5 años, para cada una de las alternativas identificadas y se obtuvo el promedio anual por cada una de ellas, se realizó el mismo procedimiento con la variable de producción, y se identificaron las alternativas de mayor crecimiento promedio en los últimos 5 años a nivel municipal (se eligieron únicamente aquellas que tenían información consecutiva en el periodo de análisis). Mientras que, para conocer cuales alternativas habían crecido más en área y en producción en los últimos años en la ZRC, se consultó a algunos de campesinos de la zona.

#### **1.1.1.4. Participación de los productos seleccionados en el contexto departamental**

Se calculó el porcentaje de participación de la producción promedio de los municipios de Samacá y Ventaquemada, en la producción promedio del departamento de Boyacá, este procedimiento se realizó con el fin de identificar las alternativas que mayor aporte hicieron a la producción departamental desde los municipios de la ZRC. No se realizó desde las veredas que hacen parte de las



ZRC, ya que no se cuenta con información veredal comparable con los datos departamentales.

#### **1.1.1.5. Inclusión de otros productos promisorios y de interés de la política vigente**

Se revisaron diferentes instrumentos de planificación territorial para incluir la priorización de apuestas productivas, líneas o sistemas productivos que ya habían sido priorizados previamente. Por su parte, para las alternativas promisorias, se revisaron los diferentes instrumentos y se identificaron alternativas productivas como marcas territoriales, productos de la biodiversidad, entre otros. El instrumento más importante en esta revisión fue el Plan de Desarrollo Sostenible de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal.

Para preseleccionar las alternativas a socializar con los delegados campesinos, y que se llevaron al taller, se atribuyeron pesos a cada alternativa identificada de acuerdo con nivel territorial del instrumento que lo priorizó o identificó así: alternativas en instrumentos departamentales (1 punto), alternativas en instrumentos municipales (2 puntos), alternativas identificadas en el CNA de las siete veredas de la ZRC (5 puntos), alternativas identificadas en el PDS de la ZRC Santuario de Rabanal (8 puntos), esto con el fin de filtrar alternativas productivas agropecuarias más afines al territorio ZRC.

#### **1.1.1.6. Primer encuentro con la organización líder de la ZRC**

El primer encuentro con los líderes de la ZRC consiste en una reunión convocada por la UPRA, que tiene los siguientes objetivos:

- Por parte de la UPRA, presentar la propuesta metodológica para realizar la priorización de alternativas productivas agropecuarias para la ZRC.
- Definir la ruta de trabajo conjunto entre las organizaciones de la ZRC y la UPRA, para la priorización de alternativas productivas agropecuarias de la ZRC.
- Delegar un equipo por parte de las organizaciones de la ZRC para interlocutar y aportar a la UPRA información de primera mano que ayude a construir el documento de priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados de la ZRC.

---

#### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



### 1.1.2. Análisis de la demanda

En el análisis de la demanda, se indagó acerca de cuáles eran los principales productos agropecuarios destinados al mercado desde la ZRC, y a que destinos de mercado se dirigieron esos productos, además, se identificaron los cultivos que tienen como destino el autoconsumo por parte de las familias de las ZRC, también se identificó si tenían huertas caseras, chagras u otras similares.

#### 1.1.2.1. Identificación de los mercados destino

Se indagó con los campesinos de la ZRC, y con información secundaria acerca de cinco ámbitos de mercado:

- Mercado local (mercado en las veredas de la ZRC)
- Mercado municipal (mercado dentro de los municipios de Samacá y Ventaquemada)
- Mercado departamental (mercado dentro de los demás municipios del departamento de Boyacá)
- Mercado nacional (mercado en otros departamentos diferentes a Boyacá)
- Mercado externo (mercado en otros países)

#### 1.1.2.2. Precios internos

La importancia de este análisis radicó en la identificación de los precios del mercado de los productos agropecuarios en lo transcurrido del año. También se consultó para las alternativas con destino al consumo en fresco el promedio anual de los precios del mercado interno, los cuales se consultaron en el SIPSA del DANE, a partir de un mercado de referencia más cercano a la ZRC, o a donde se dirige el mayor volumen de alimentos procedentes de los municipios de Samacá y Ventaquemada. Una vez se estimó ese promedio, se procedió a identificar cuales alternativas habían mantenido un comportamiento más estable a lo largo del año, con el fin de darle importancia en la selección de alternativas.

### 1.1.3. Priorización final de alternativas productivas agropecuarias

La priorización final se realizó en un taller territorial, con campesinos y actores estratégicos de la ZRC Santuario del Rabanal, y el resultado fueron la lista de alternativas principales y la lista de alternativas promisorias, que servirán como punto de partida para otros ejercicios de planificación territorial agropecuaria, para ello, previamente se surtieron los siguientes pasos:

---

#### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



#### **1.1.3.1. Consolidación de la oferta identificada**

Consistió en filtrar y agrupar las alternativas productivas identificadas en cada uno de los análisis de oferta, demanda y revisión de instrumentos para la ZRC Santuario del Rabanal, con el fin de concertar las listas con los delegados de la ZRC, pues a partir de esa concertación se llevaron al taller con los campesinos de la zona.

#### **1.1.3.2. Concertación de la oferta identificada y preselección de alternativas**

Con los delegados de la ZRC Santuario del Rabanal, se revisó la oferta identificada y se hizo la preselección de las alternativas que se llevaron al taller. También se revisaron y ajustaron con ellos, la metodología y los ejercicios que se aplicaron en el taller con los campesinos.

#### **1.1.3.3. Taller de priorización de las alternativas productivas agropecuarias**

Consistió en que los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, priorizaran la lista de las alternativas productivas agropecuarias y la lista de alternativas promisorias, aplicando los ejercicios de la metodología que se diseñó con los delegados de la ZRC.

### **1.2. Paso a paso de la Sección B. Diagnóstico de mercados**

A partir de las listas finales de alternativas productivas agropecuarias priorizadas la Zona de Reserva Campesina, se continuo con el diagnóstico de mercados.

#### **1.2.1. Evaluación general del mercado agropecuario**

En esta evaluación, se identificaron la infraestructura, plantas de beneficio animal y otro tipo de infraestructura existente en los municipios de Samacá y Ventaquemada, donde se ubica la ZRC, para ello, las fuentes de información fueron instrumentos que describían la infraestructura relacionada a la comercialización de las ZRC, también fueron fuentes de información los campesinos que participaron en las reuniones y el taller.



### **1.2.2. Caracterización del mercado de las alternativas priorizadas**

Se consolidaron algunas características relacionadas con información de la oferta, como las principales características de las alternativas priorizadas por la ZRC, y para la demanda se identificaron los canales de comercialización de las alternativas productivas priorizadas, las fuentes de información fueron: información secundaria, el PDS de la ZRC y otras fuentes de información que ayudaron a describir cada alternativa productiva priorizada; también se utilizó la información primaria: los relatos de campesinos, que se obtuvieron en las reuniones y el taller.

### **1.2.3. Consolidación de problemáticas y oportunidades de mercado**

A lo largo de los análisis y la revisión de instrumentos territoriales, se identificaron elementos para este punto, pero además se realizó un ejercicio específico en el taller, donde se identificaron las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas (DOFA) relacionadas a la comercialización de las alternativas priorizadas y la producción para el autoconsumo de las familias de la ZRC, esta información se consolidó en matrices (tablas), con el fin de obtener insumos para que las organizaciones de la ZRC, las administraciones locales y las entidades sectoriales puedan formular acciones.

### **1.2.4. Recomendación de lineamientos**

A partir de las conclusiones y las DOFA de la ZRC Santuario del Rabanal se formularon algunos lineamientos a tener en cuenta por parte de la institucionalidad relacionada con estas zonas.

## 2. Contexto de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal

El nombre de rabanal, está relacionado con la planta de rábano silvestre (*Raphanus raphanistrum*), pero no el rábano de tubérculo rojizo considerado hortaliza, sino un arbusto silvestre de flores amarillas o violetas que es propio de los páramos, que también se conoce como rebancá (Bernal, 2012). Esta planta se usa como alpiste, la hoja se agrega a las sopas (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024), tiene flores amarillas.



*Raphanus raphanistrum*—rábano silvestre. CABI compendium (2021)



PDS ZRC Santuario del Rabanal

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC Santuario del Rabanal, la propuesta para la creación de la ZRC en los municipios de Samacá y Ventaquemada del departamento de Boyacá, se fundamenta en la necesidad de proteger y promover el uso sostenible del territorio rural, garantizar la preservación y conservación de los ecosistemas estratégicos, y fortalecer el bienestar socioeconómico de las comunidades campesinas que habitan en esta región (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

La ZRC se creó como una figura territorial a través del Acuerdo 439 del 19 de diciembre de 2024, con el fin de establecer mecanismos de gestión ambiental que protejan los ecosistemas y promuevan prácticas agroecológicas sostenibles, para la conservación de los recursos naturales y la sostenibilidad a largo plazo, dado que municipios de Samacá y Ventaquemada se encuentran en una región con ecosistemas estratégicos como el páramo de Rabanal y bosques altoandinos, fundamentales para la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad, pero que está siendo fuertemente afectada por la expansión de la frontera agrícola, la actividad minera y el uso inadecuado del suelo, con la ZRC, también se busca revitalizar prácticas agropecuarias tradicionales de los campesinos, integrándolas con conocimientos de agroecología y sostenibilidad, promoviendo un modelo de desarrollo que respete y valore las tradiciones y saberes locales (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).



## 2.1. Ubicación de la ZRC Santuario del Rabanal

La ZRC de Santuario del Rabanal, está ubicada en la provincia centro del departamento de Boyacá, colinda por el norte con el municipio de Ráquira, hacia al nordeste con el municipio de Cucaita y la ciudad de Tunja, en el este con el municipio de Boyacá y por el sur con los municipios de Turmequé y Nuevo Colón.

La ZRC tiene una extensión de 7.877 ha + 3.340 m<sup>2</sup> y está conformada por siete veredas: seis de Samacá (Gacal, Páramo Centro, Quite, Pataguy, Guantoque y Ruchical) que corresponden al 61 % de la ZRC; y una vereda de Ventaquemada (Montoya) que corresponden al 38,9 % de la ZRC. Por su parte, las veredas Pataguy y Páramo Centro tienen parte de su área dentro de la ZRC, pues parte de éstas veredas presentaban traslape con el Parque Regional Natural El Rabanal (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

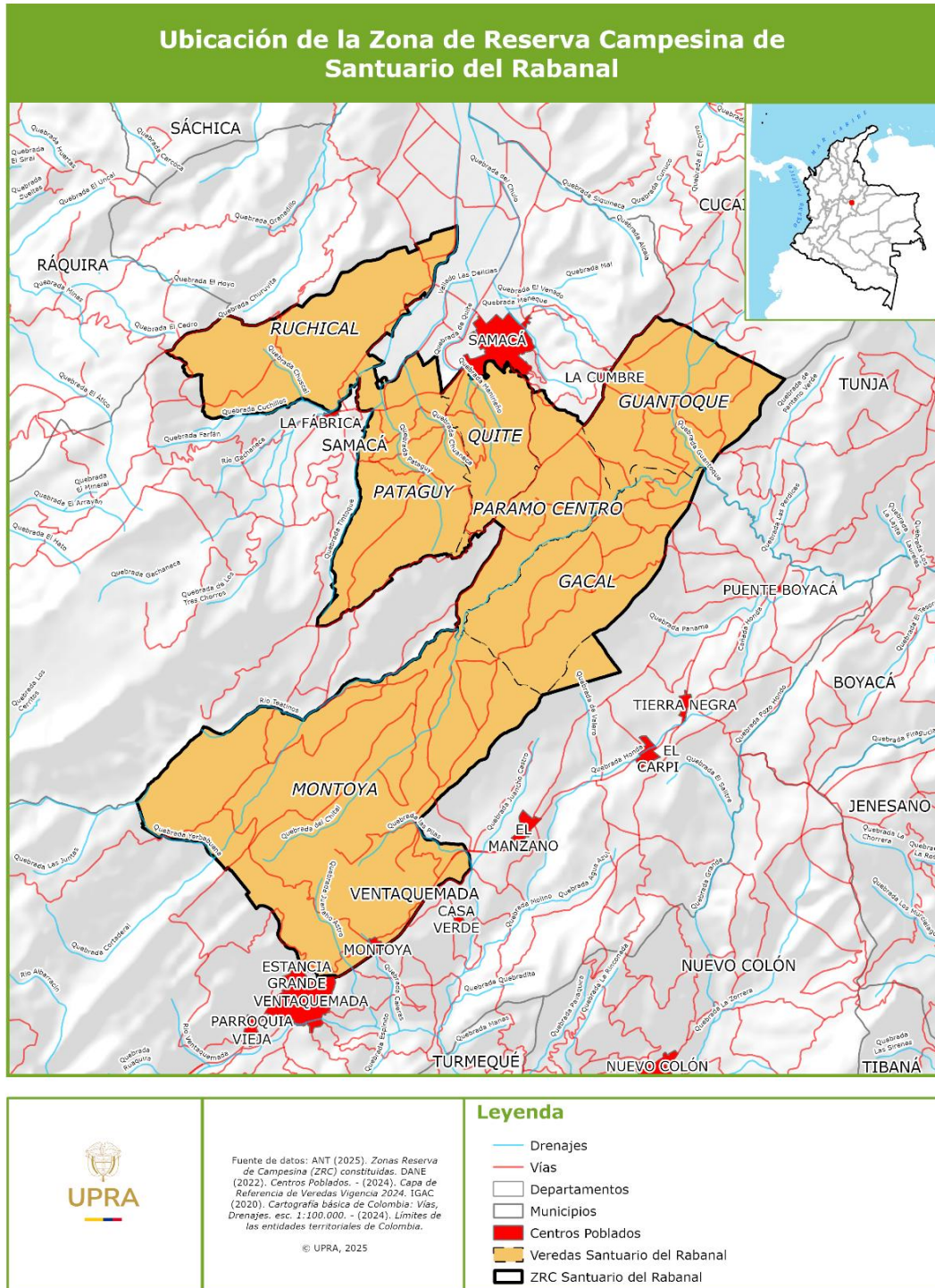
Tabla 1. Áreas de las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal

Municipio	Veredas de la ZRC Santuario del Rabanal	Área (ha + m <sup>2</sup> )	Área (%)	Área (%)
Ventaquemada	Montoya	3.068 ha + 8.362 m <sup>2</sup>	38,96	38,96
Samacá	Ruchical	998 ha + 9.247 m <sup>2</sup>	12,68	61,04
Samacá	Pataguy	966 ha + 9.647 m <sup>2</sup>	12,28	
Samacá	Gacal	974 ha + 1,075 m <sup>2</sup>	12,37	
Samacá	Páramo Centro	557 ha + 5.475 m <sup>2</sup>	7,08	
Samacá	Quite	439 ha + 3.653 m <sup>2</sup>	5,58	
Samacá	Guantoque	871 ha + 5.252 m <sup>2</sup>	11,06	
Total		7.877 ha + 3.340 m <sup>2</sup>	100	100

Fuente: tomado de Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

Además, las veredas Montoya en Ventaquemada y Páramo Centro, Quite y Pataguy en Samacá colindan con el Parque Regional Natural El Rabanal, delimitado por CorpoBoyacá mediante el Acuerdo No. 026 de 15 diciembre del 2009. El paisaje de la ZRC se caracteriza por ser bosque alto andino, cubierto de relictos de bosques que descienden hacia amplias praderas y áreas de cultivos, la ZRC comparte las cuencas hídricas de los ríos Medio y Bajo Suárez y Garagoa (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

Figura 3. Mapa de ubicación de la ZRC Santuario del Rabanal



Fuente: UPRA (2025).

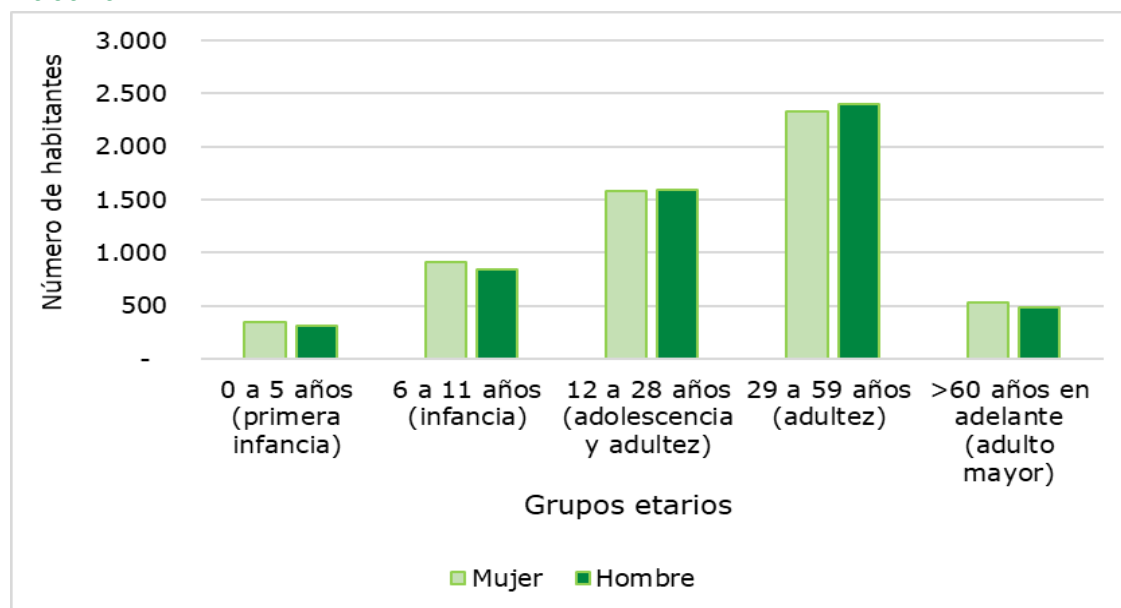


## 2.2. Población de la ZRC Santuario del Rabanal

La población de la ZRC Santuario del Rabanal es campesina, de acuerdo con el PDS de la ZRC la población está conformada por 5.694 mujeres y 5.642 hombres para un total de 11.336 pobladores, además de 2.780 familias distribuidas en las siete veredas de la ZRC. Distribuidos por grupos etarios, predomina por número de habitantes la población entre 29 a 59 años, que es población económicamente activa.

De acuerdo con el PDS, por veredas de la ZRC Santuario del Rabanal como se observa en la Figura 5, Montoya en Ventaquemada es la vereda con mayor número de habitantes con 3.000 habitantes, seguido de Ruchical con cerca de 2.000 habitantes, Pataguy con 1.620 habitantes, Gacal con 1.200 habitantes, Páramo Centro con 1.006 habitantes, Quite con 1.000 habitantes y Guantoque con 130 habitantes.

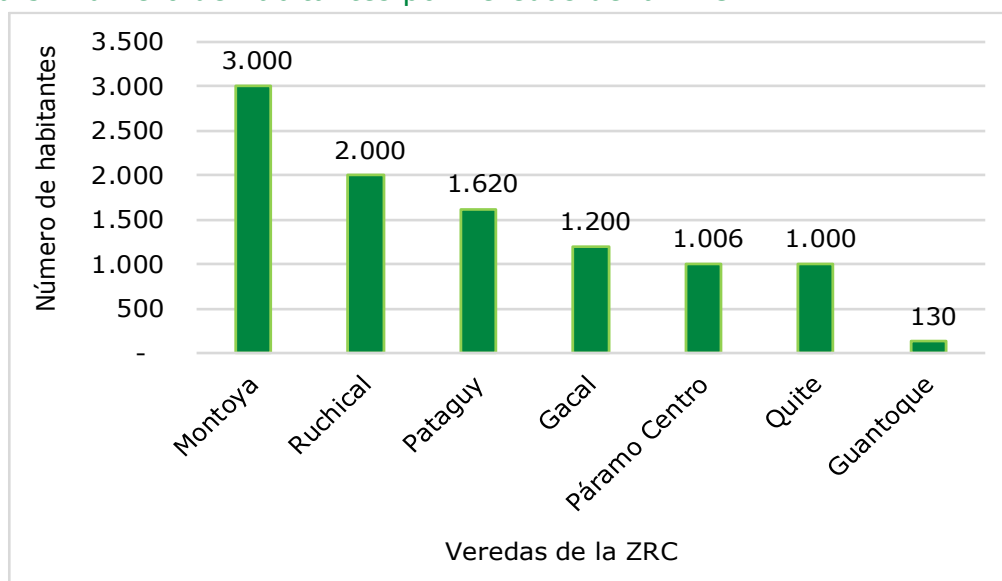
Figura 4. Distribución de la población por grupos etarios en la ZRC Santuario del Rabanal



Fuente: Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).



Figura 5. Número de habitantes por veredas de la ZRC



Fuente: Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

### 2.3. Mujer rural en la ZRC Santuario del Rabanal

De acuerdo con información del PDS de la ZRC, obtenida con entrevistas, la participación de las mujeres en la ZRC aún tiene mucho por mejorar, pues se menciona que hay poca inclusión de las mujeres en los proyectos y en la toma de decisiones, pocas mujeres hacen parte de las presidencias de las Juntas de acción comunal (JAC) o de los acueductos veredales. Vale la pena resaltar, que las mujeres se sienten vulnerables porque han recibido pocos estudios y sienten que las pueden engañar.

“Entonces eso da como tristeza también, que porque falta de estudio nos engañen; tenemos paciencia, porque nuestros padres de pronto por pobreza, por la ignorancia, no nos dieron un estudio, porque en esas existía que ir a estudiar, pero no nos dieron un estudio, pues ya hay que tener paciencia y más bien tratar de uno capacitarse si el Estado ayuda, claro está, pero nos tienen abandonados desde hace mucho tiempo, solo vienen por votos ...”(B. Martínez; R. González; M. Martínez, comunicación personal, 27 de octubre de 2024) en (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

## 2.4. Ovino-cultura para artesanías y tejidos



Cortesía Luz Marina Parra

La ovino-cultura es una actividad tradicional en la ZRC Santuario del Rabanal, estrechamente asociada al clima de alta montaña, a la disponibilidad de pasturas nativas y a la tradición del tejido artesanal en lana de oveja. Las familias campesinas han mantenido por décadas la crianza de ovejas para autoconsumo, venta local y producción de lana, constituyendo un sistema mixto que combina seguridad alimentaria, aprovechamiento integral del animal y generación de ingresos complementarios (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal).

Sin embargo, la consolidación de esta actividad se ve limitada por los bajos precios de la lana esquilada en el mercado, depredación por perros y la alta carga de trabajo que exige el proceso de hilado, lo que desincentiva la producción en la ZRC.

El hilado, el teñido con plantas locales y el tejido manual de ruanas, bufandas y prendas de uso cotidiano representan un patrimonio cultural vivo, especialmente transmitido por mujeres y adultas mayores. Estos oficios, más que una actividad económica, son un símbolo del arraigo boyacense y una expresión de la memoria campesina paramuna (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal).



Cortesía Luz Marina Parra



Cortesía Luz Marina Parra

Hoy, la ovino-cultura y el tejido artesanal ofrecen un potencial estratégico para el desarrollo rural: se pueden estructurar encadenamientos productivos locales, centros de hilado y tejido comunitario, programas de formación en artesanías tradicionales, así como rutas de turismo cultural vinculadas al oficio textil. Su fortalecimiento aportaría a la dinamización económica, la autonomía femenina, la conservación de saberes y la identidad territorial.

## 2.5. Gastroturismo y Turismo de naturaleza: oferta

El gastroturismo campesino se presenta como una oportunidad de desarrollo integral para la ZRC Santuario del Rabanal, dado que las prácticas culinarias locales están directamente relacionadas con los sistemas productivos familiares y con la memoria alimentaria de montaña. Platos como la mazamorra, la sopa de cebada, el cocido boyacense, la chanfaina, la envoltura de maíz, la cuajada, el queso de hoja, el cálao samaquense, la gallina, el piquete, el masato, las arepas y las preparaciones asociadas a la papa y la leche son parte del patrimonio gastronómico de la región (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal).



Cortesía Fabio Pulido



Cortesía Fabio Pulido

Estas prácticas culinarias se realizan con productos locales frescos, provenientes de fincas familiares, lo que abre la posibilidad de articular la producción agrícola con la oferta turística de naturaleza. La ZRC presenta un alto potencial para el desarrollo de iniciativas de turismo de naturaleza con enfoque comunitario, dada su localización estratégica en ecosistemas de páramo y bosque altoandino, su riqueza hídrica y su biodiversidad asociada. El territorio alberga nacimientos de agua, humedales, frailejonales, pajonales y corredores biológicos de importancia regional, lo que lo convierte en un espacio clave para la conservación ambiental y la educación ecosistémica.



Fuente: tomado del PDS ZRC Santuario del Rabanal

En este contexto, el turismo de naturaleza se concibe no como una actividad extractiva, sino como una estrategia complementaria de la economía campesina, orientada a la valoración del territorio, la apropiación social del conocimiento ambiental y la generación de ingresos sostenibles para las comunidades locales.

---

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Las iniciativas potenciales incluyen caminatas interpretativas, avistamiento de flora y fauna, recorridos por paisajes de páramo, experiencias de saberes campesinos y actividades de educación ambiental, articuladas a principios de bajo impacto, gobernanza comunitaria y respeto



Cortesía Fabio Pulido



Cortesía Fabio Pulido

por los usos tradicionales del suelo, en coherencia con los objetivos de conservación y desarrollo sostenible establecidos en el Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal).

Además, el gastroturismo permitiría fortalecer la economía campesina a través de: mercados y ferias gastronómicas, restaurantes rurales de economía familiar, rutas agroturísticas que integren siembra, cosecha y degustación, experiencias culinarias que pongan en valor la comida tradicional del páramo. El enfoque de gastroturismo campesino no solo genera ingresos alternativos, sino que fortalece el orgullo identitario, la transmisión de recetas tradicionales y la soberanía alimentaria del territorio (Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal).



Cortesía Fabio Pulido

## 2.6. Zonificación ambiental y productiva

De acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal, la ZRC cuenta con la zonificación ambiental y productiva, que se determinó a partir de procesos previos como: ordenamiento del páramo Rabanal, zonificación del POMCA de las cuencas del Río Garagoa y zona Media y Baja del Río Suárez. El POMCA de la cuenca del Río Garagoa abarca las veredas: Gacal, Páramo centro, Quite, Guantoque y Montoya, y el POMCA del Río Zona Media y baja Río Suárez, abarca las veredas, Páramo centro, Quite, Pataguay, Guantoque y Ruchical (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

---

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



En la Tabla 2, se presentan las categorías, la descripción de cada una de ellas y el área, de acuerdo a la Zonificación ambiental y productiva para la ZRC según el PDS, allí se puede observar un mayor área de recuperación para el uso múltiple, que se describen como áreas para la producción agrícola, ganadera y de uso sostenible de recursos naturales con una participación del 31,5 % del total del área zonificada, por su parte, el área de menor presencia en la zonificación ambiental y productiva para la ZRC fueron las áreas complementarias para la conservación, que comprende las áreas que no se encuentran en el SINAP y que presentan una importancia ambiental por su valor Ecosistémico con una participación del 0,02 % del total del área zonificada (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

Tabla 2. Zonificación ambiental y productiva de la ZRC, a partir del POMCA del Río Garagoa de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal

Categoría	Descripción	Área (ha)	Área (%)
Áreas agrosilvopastoriles	Son áreas donde se pueden desarrollar actividades agrícolas, pecuarias y forestales de manera independiente o combinada	885,07	21
Áreas SINAP	Comprende las áreas que se encuentran registradas ante el Sistema de Información Nacional de Áreas Protegidas manejado por MinAmbiente	2,7	0,07
Áreas agrícolas	Comprende las áreas en las que se debe realizar actividades agrícolas y agropecuarias	469,1	5,96
Áreas complementarias para la conservación	Comprende las áreas que no se encuentran en el SINAP, que presentan una importancia ambiental por su valor ecosistémico	0,9	0,02
Áreas de amenazas naturales	Comprende las áreas naturales las cuales por sus características biofísicas presentan algún grado de riesgo para la comunidad	184,3	4,40
Áreas de importancia ambiental	Áreas para la conservación y recuperación de la naturaleza, también Áreas para la conservación y recuperación de la naturaleza, también Áreas para la conservación y recuperación de la naturaleza, también recreación	189,7	4,52
Áreas de recuperación para el uso múltiple	Áreas para la producción agrícola, ganadera y de uso sostenible de Recursos Naturales	1.323,0	31,5
Áreas de restauración ecológica	Áreas que tienen por objeto iniciar o acelerar procesos de restablecimiento de	24,2	0,58

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Categoría	Descripción	Área (ha)	Área (%)
	un área degradada, dañada o destruida en relación a su función, estructura y composición		
Áreas agrosilvopastoriles (Condicionadas)	Zona condicionada por presencia de amenaza medio o baja	36,4	0,87
Áreas agrícolas (Condicionadas)	Zona condicionada por presencia de amenaza medio o baja	890,7	21,2
Área de rehabilitación	Área que tiene por objeto reestablecer la función, estructura y composición	187,1	4,46
Total Áreas POMCA Garagoa y Río Suárez		4.193,7	100

Fuente: tabla tomada del PDS de la ZRC Santuario del Rabanal Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

En el trabajo comunitario desarrollado en el marco del PDS de la ZRC Santuario del Rabanal, se destacó la importancia de la recuperación de los suelos. Se reconoció la necesidad de reducir progresivamente el uso de fertilizantes químicos y promover el empleo de abonos orgánicos, con el propósito de mejorar la calidad del suelo y obtener mejores cosechas. Asimismo, se identificó como problemática el aumento de la erosión, la cual no solo afecta las áreas productivas, sino también las vías de acceso, dificultando el transporte. Por otra parte, se observó un creciente interés en la implementación de sistemas agrosilvopastoriles, como una estrategia para diversificar los cultivos y fortalecer la sostenibilidad ambiental y productiva.

En la Tabla 3, se presenta la Zonificación ambiental y productiva de la ZRC, a partir de determinantes ambientales, con un área total de 7.877 ha donde el POMCA del Río Garagoa y Río Medio y Bajo Suárez abarca la mayor área con 4.193,7 ha y la menor área la tienen los páramos: altiplano Cundiboyacense y Rabanal Río Bogotá con 412 ha.

**Tabla 3. Zonificación ambiental y productiva de la ZRC, a partir de determinantes ambientales de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal**

Determinante ambiental	Área (ha) correspondiente a la ZRC Santuario del Rabanal	Área (%) correspondiente a la ZRC Santuario del Rabanal
POMCA del Río Garagoa y Río Medio y Bajo Suárez	4.193,7	53,2
DRMI Paramo de Rabanal Municipio de Ventaquemada	1.999,0	25,3

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

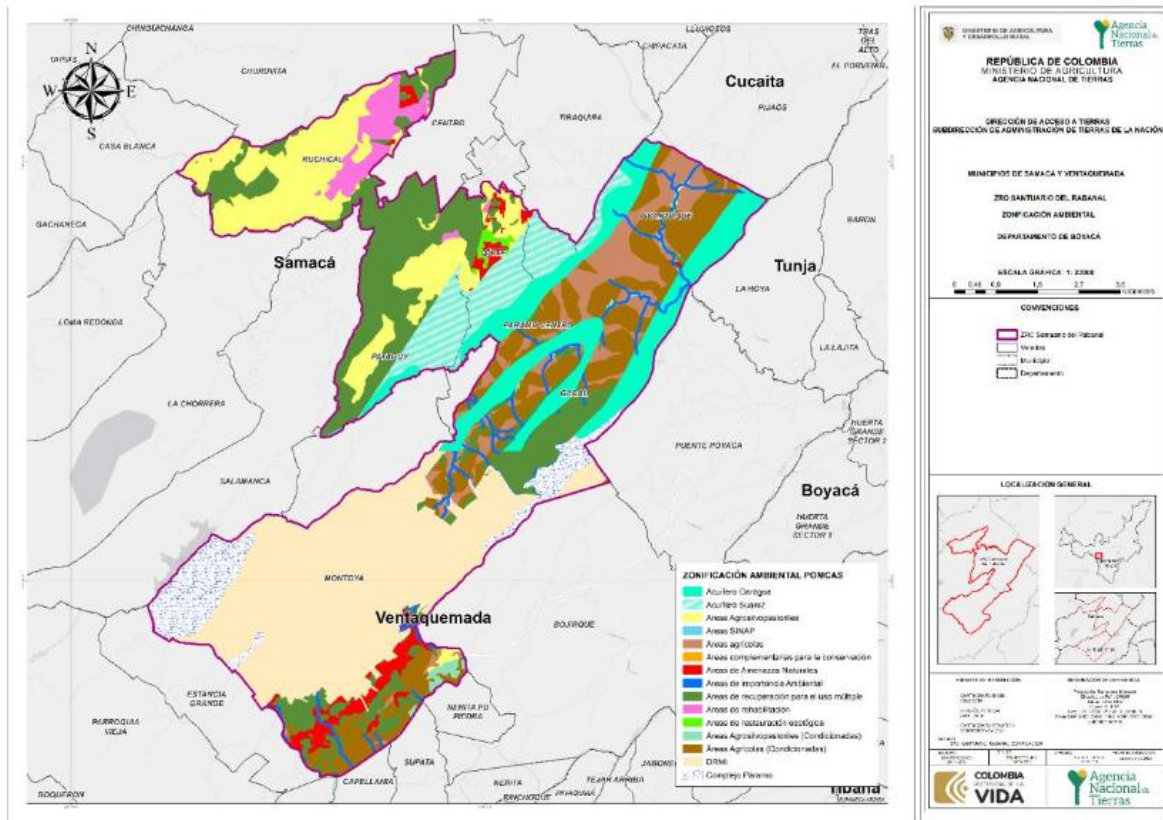
[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)

Determinante ambiental	Área (ha) correspondiente a la ZRC Santuario del Rabanal	Área (%) correspondiente a la ZRC Santuario del Rabanal
Los páramos: altiplano Cundiboyacense y Rabanal Río Bogotá	412,0	5,2
Zona de recarga del acuífero de Tunja	1.272,5	16,1
Total	7.877,3	100

Fuente: tabla tomada del PDS de la ZRC Santuario del Rabanal Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

En el mapa de la Figura 6, se observa la Zonificación Ambiental de la ZRC Santuario del Rabanal de acuerdo con el PDS de la ZRC, como se mencionó antes parte de POMCA de las cuencas del Río Garagoa y zona Media y Baja del Río Suárez y el POMCA de la cuenca del Río Garagoa.

Figura 6. Zonificación Ambiental de la ZRC de acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal



Fuente: mapa tomado del PDS de la ZRC Santuario del Rabanal Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).



## 3. Priorización de alternativas productivas agropecuarias Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal

### 3.1. Análisis de la oferta agropecuaria ZRC Santuario del Rabanal

La oferta agropecuaria incluye los cultivos agrícolas, la producción pecuaria, la acuicultura, la pesca y los forestales.

#### 3.1.1. Identificación de la oferta agrícola del territorio

La oferta agrícola a partir de las EVA muestra para el municipio de Samacá 14 cultivos agrícolas registrados para el periodo de 2020-2024. Donde sobresale por su área cosechada la papa todas las variedades<sup>1</sup> con un promedio de 1.361 ha, seguido de la cebolla de bulbo con 670 ha. También se presentaron áreas cosechadas menores a 5 ha, como los cultivos de fresa, granadilla y hortalizas.

Tabla 4. Área cosechada (ha) Samacá de 2020 - 2024

Cultivo	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Arveja	410	294	184	107	95	218
Cebada	10	10	7	57	97	36
Cebolla de bulbo	740	742	688	490	690	670
Fresa	1	3	3	3	4	3
Frijol	4	4	9	9	12	7
Granadilla	-	1	1	-	-	0,4
Lechuga	48	24	32	23	29	31
Maíz amarillo tradicional	420	204	185	67	53	186
Otras hortalizas	3	3	3	3	3	3
Papa todas las variedades	1.350	1.294	1.621	1.458	1.080	1.361
Remolacha	50	38	39	38	71	47
Tomate	23	22	26	31	36	27
Zanahoria	225	116	133	52	105	126
Total general	3.284	2.752	2.927	2.337	2.275	2.715

Fuente: UPRA (2024).

En Samacá sobresalen en producción promedio, los cultivos de papa todas las variedades con 35.002 toneladas, seguido de cebolla bulbo con 18.465 toneladas y zanahoria con 3.191 toneladas.

<sup>1</sup> Hace referencia a las diferentes variedades de papa que se cultivan en la zona.



Tabla 5. Producción (t) Samacá de 2020 - 2024

Cultivo	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Arveja	776	826	272	200	126	440
Cebada	30	21	15	143	243	90
Cebolla de bulbo	16.280	19.852	18.611	15.380	22.200	18.465
Fresa	4	15	15	120	40	39
Frijol	4	6	14	14	17	11
Granadilla	-	5	5	-	-	2
Lechuga	144	486	503	456	610	440
Maíz amarillo tradicional	523	86	232	75	59	195
Otras hortalizas	18	50	59	45	54	45
Papa todas las variedades	36.450	34.734	42.912	34.992	25.920	35.002
Remolacha	600	879	970	912	1.704	1.013
Tomate	506	604	1.020	1.159	1.368	931
Zanahoria	6.480	2.798	3.176	1.171	2.329	3.191
Total general	61.815	60.362	67.804	54.667	54.670	59.863

Fuente: UPRA (2024).

Mientras tanto, para el municipio de Ventaquemada se muestran 14 cultivos agrícolas, donde sobresalen por área cosechada, la papa todas las variedades con un promedio de 3.596 hectáreas y la zanahoria con 1.423 hectáreas.

Tabla 6. Área cosechada (ha) Ventaquemada de 2020 - 2024

Cultivo	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Arándano	25	20	31	31	42	30
Arracacha	30	23	28	15	19	23
Arveja	34	35	30	14	28	28
Cebolla de bulbo	74	72	65	50	70	66
Ciruela	1	2	1	1	3	2
Frijol	8	11	10	10	10	10
Maíz amarillo tradicional	22	20	16	16	15	18
Mora	13	8	15	15	13	13
Otras hortalizas	22	16	17	15	15	17
Papa criolla	98	180	152	126	135	138
Papa todas las variedades	3.400	3.700	3.760	3.420	3.700	3.596
Tomate de árbol	17	20	27	39	29	26
Uchuva	80	40	121	51	36	66
Zanahoria	1.500	1.480	1.836	900	1.400	1.423
Total general	5.324	5.627	6.109	4.703	5.515	5.456

Fuente: UPRA (2024).

Respecto a la producción promedio de Ventaquemada, sobresalen por mayor cantidad de toneladas producidas la papa todas las variedades con un promedio de 99.640 toneladas, la zanahoria con un promedio de 30.340 toneladas y la cebolla bulbo con 1.442 toneladas.

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Tabla 7. Producción (t) Ventaquemada de 2020 - 2024

Cultivo	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Arándano	400	180	279	279	378	303
Arracacha	300	320	392	232	292	307
Arveja	37	63	47	20	39	41
Cebolla de bulbo	1.480	1.264	1.465	1.250	1.750	1.442
Ciruela	30	22	12	12	36	22
Frijol	10	11	10	14	14	12
Maíz amarillo tradicional	40	22	12	13	13	20
Mora	156	72	150	150	130	132
Otras hortalizas	110	71	86	254	256	155
Papa criolla	1.764	2.960	2.590	2.142	2.295	2.350
Papa todas las variedades	102.000	110.500	110.800	96.600	78.300	99.640
Tomate de árbol	255	340	405	780	580	472
Uchuva	1.120	480	1.573	714	504	878
Zanahoria	37.500	31.880	37.620	17.200	27.500	30.340
Total general	145.201	148.185	155.442	119.660	112.087	136.115

Fuente: UPRA (2024).

De acuerdo con los datos del Tercer Censo Nacional Agropecuario, para las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal, por número de encuestas realizadas se identificó que la papa, caléndula, arracacha, eucalipto, papas criollas, uchuva, maíz amarillo, zanahoria, maíz blanco, arveja verde, ciruela y haba verde son los cultivos de mayor presencia en las fincas. Así, papas (3.249 encuestas), caléndula (303 encuestas), arracacha (195 encuestas), eucalipto (142 encuestas), papas criollas (123 encuestas), uchuva (64 encuestas), maíz amarillo (50 encuestas), zanahoria (43 encuestas), maíz blanco (22 encuestas), arveja verde (17 encuestas), ciruela (17 encuestas) y haba verde (12 encuestas).

También se identificaron a partir del Tercer Censo Nacional Agropecuario los cultivos presentes en cada una de las veredas de la ZRC, tanto tubérculos, como frutas, hortalizas, cereales y leguminosas de clima frío, como se puede observar en la Tabla 8.



Tabla 8. Oferta agrícola por veredas de la ZRC Santuario del Rabanal Tercer CNA 2014

Municipios	Vereda	Cultivos
Samacá	Gacal	Arveja verde, cebada, huerta casera, maíz amarillo, otro permanente, papas, trigo en grano y zanahoria
	Guantoque	Arracacha, arveja verde, caléndula, cebada, feijoa, huerta casera, maracuyá, otro permanente, papas, pepino, quinua, trigo en grano, zanahoria
	Páramo Centro	Arveja verde, cubios, feijoa, haba verde, huerta casera, maíz amarillo, otro permanente, papas, tomate, zanahoria
	Pataguy	Arveja verde, cebada forrajera, cebolla cabezona, cebolla puerro, cubios, eucalipto, huerta casera, ibias, maíz amarillo, otro permanente, papas, trigo en grano, zanahoria
	Quite	Eucalipto, feijoa, tomate de árbol
	Ruchical	Arveja verde, caña forrajera, cebolla cabezona, cebolla larga, cebolla puerro, cilantro, feijoa, fríjol, huerta casera, maíz amarillo, papas, tomate, trigo en grano
Ventaquemada	Montoya	Arracacha, arveja verde, astromelia, caléndula, cartuchos, cebada, cebada forrajera, cebolla cabezona, ciruela, citronela, cubios, curuba, eucalipto, feijoa, fríjol, haba verde, huerta casera, ibias, laurel amarillo, lulo, maíz amarillo, maíz blanco, mora, mora andina, papas, papas criollas, pepino, remolacha, tomate, tomate de árbol, trigo en grano, zanahoria

Fuente: Tercer CNA DANE (2014).

### 3.1.2. Identificación de la oferta pecuaria del territorio

La oferta pecuaria corresponde al inventario de categorías de especies de animales censadas por el ICA, en ese sentido, para el municipio de Samacá los bovinos son la categoría que tiene mayor número de animales promedio con 8.089 animales.

Tabla 9. Inventario pecuario municipio de Samacá No. de animales (2020 - 2024)

Categorías Censo ICA	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Aves capacidad ocupada - postura	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - engorde	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - levante	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - material genético o reproductoras	-	-	-	-	-	-
Bovinos	9.547	8.088	7.919	7.593	7.296	8.089

#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Categorías Censo ICA	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Aves traspatio	280	310	350	350	350	328
Porcinos tecnificados	627	-	-	-	-	125
Porcinos comercial industrial	-	336	696	696	696	485
Cerdos traspatio	143	121	193	193	193	169
Equinos	175	604	514	150	153	319
Ovinos	255	267	270	292	412	299
Caprinos	16	36	36	39	40	33
Búfalos	-	-	6	2	1	2
Porcinos comercial familiar	-	176	116	116	116	105

Fuente: ICA (2025).

Mientras que, para el municipio de Ventaquemada el mayor número de animales también son los bovinos, el número de animales es mucho más alto, pues este municipio tiene un inventario bovino promedio de 23.943 animales, seguido de las aves traspatio con 4.956 aves y ovinos con 2.002 animales.

Tabla 10. Inventario pecuario municipio de Ventaquemada No. de animales (2020 - 2024)

Categorías Censo ICA	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio
Aves capacidad ocupada - postura	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - engorde	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - levante	-	-	-	-	-	-
Aves capacidad ocupada - material genético o reproductoras	-	-	-	-	-	-
Bovinos	24.945	23.137	24.741	23.119	23.775	23.943
Aves traspatio	380	400	8.000	8.000	8.000	4.956
Porcinos tecnificados	-	-	-	-	-	-
Porcinos comercial industrial	-	-	275	275	275	165
Cerdos traspatio	532	91	146	146	146	212
Equinos	205	198	200	210	212	205
Ovinos	1.700	1.770	1.800	2.067	2.671	2.002
Caprinos	43	48	48	53	54	49
Búfalos	51	61	42	6	2	32
Porcinos comercial familiar	-	165	246	246	246	181

Fuente: ICA (2025).

### 3.1.3. Alternativas agropecuarias de importancia económica

La importancia económica corresponde a los cultivos que aportaron para el periodo de 2020 a 2024, el promedio del área cosecha y de la producción más del 80 %, para los dos municipios que hacen parte de la ZRC Santuario del Rabanal. En ese sentido, en la Tabla 11 se puede apreciar que, para el municipio de Samacá, los cultivos que aportaron a la importancia económica fueron papa

---

#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



todas las variedades, cebolla de bulbo y arveja con un aporte promedio del 86 %.

Tabla 11. Cultivos de importancia económica por su aporte mayor al 80% de producción y área cosechada (2020 - 2024) Samacá

Cultivos	Producción (t)		Área cosechada (ha)		Promedio índice de participación A y P	Mayor del 80%
	Promedio (2020 - 2024)	Índice de Participación (%)	Promedio (2020 - 2024)	Índice de Participación (%)		
Papa todas las variedades	35.002	58	1.361	50	54	86
Cebolla de bulbo	18.465	31	670	25	28	
Arveja	440	1	218	8	4	

Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).

Entre tanto que, se puede apreciar que, para el municipio de Samacá, los cultivos que aportaron a la importancia económica fueron la papa y zanahoria con un aporte promedio del 94 %.

Tabla 12. Cultivos de importancia económica por su aporte mayor al 80% de producción y área cosechada (2020 - 2024) Ventaquemada

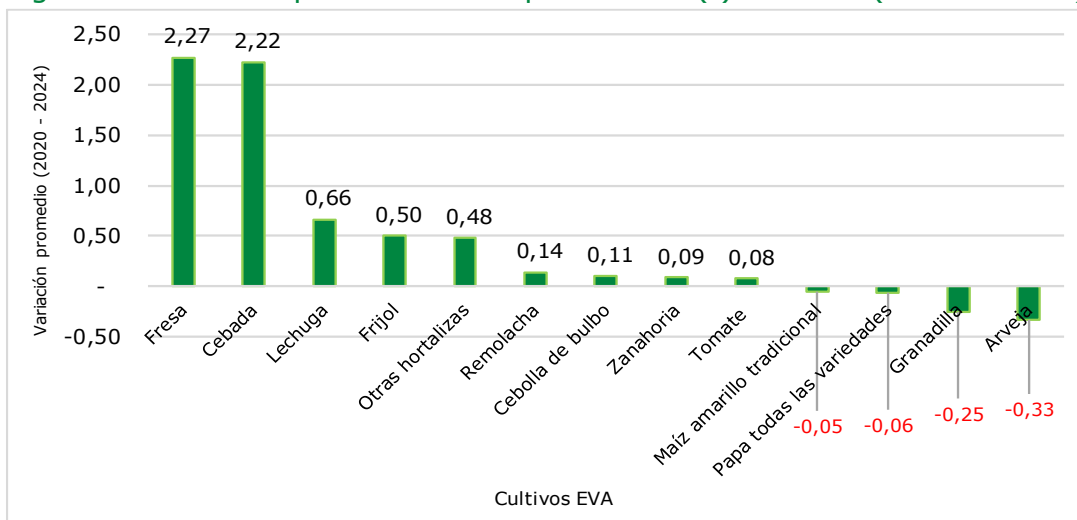
Cultivos	Producción (t)		Área cosechada (ha)		Promedio índice de participación A y P (%)	Mayor del 80%
	Promedio (2020 - 2024)	Índice de Participación (%)	Promedio (2020 - 2024)	Índice de Participación (%)		
Papa todas las variedades	498.200	73	3.596	66	70	94
Zanahoria	151.700	22	1.423	26	24	

Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).

### 3.1.4. Tendencia de la oferta territorial de las alternativas seleccionadas

A partir de los datos de las EVA, se puede observar que los cultivos que mayor crecimiento en la variación promedio de la producción en el municipio de Samacá para el periodo de 2020 a 2024, fueron la fresa con una variación promedio de 2,27 y la cebada con 2,22, mientras que los cultivos de maíz amarillo tradicional. Papa, tomate, granadilla y arveja presentaron reducción en su producción, como se muestra la Figura 7, para estos cultivos a excepción de la papa, esta reducción está dada por una disminución en las hectáreas sembradas con estos cultivos. Para la papa la disminución se explica por disminución en el rendimiento (t/ha).

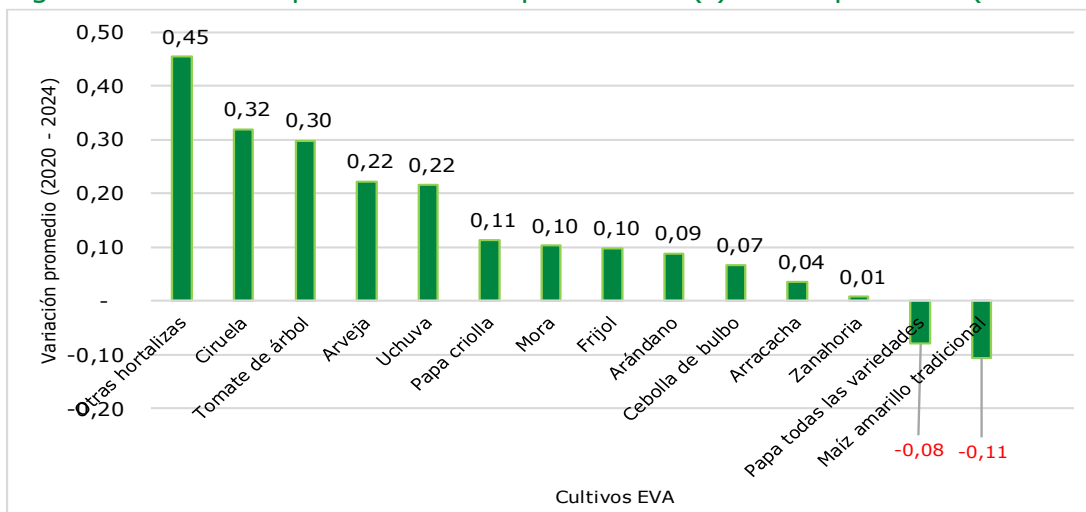
Figura 7. Variación promedio en la producción (t) Samacá (2020 - 2024)



Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).

Por su parte, la variación promedio en la producción del municipio de Ventaquemada, los cultivos que mayor crecimiento tuvieron de 2020 a 2024 fueron las hortalizas, la ciruela, tomate de árbol, arveja y uchuva principalmente, así: hortalizas (0,45), ciruela (0,32), tomate de árbol (0,30), arveja (0,22) y uchuva (0,22). Entre tanto que, los cultivos que presentaron variaciones a la baja fueron papa y el maíz amarillo tradicional. Estas bajas se deben a una disminución en las áreas sembradas de maíz y a bajas en rendimiento de papa.

Figura 8. Variación promedio en la producción (t) Ventaquemada (2020 - 2024)



Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).



### 3.1.5. Participación de los productos preseleccionados en el contexto departamental

En la producción promedio Samacá aportó al departamento de Boyacá el 53 % de la remolacha, el 14 % de cebolla de bulbo, 12 % de lechuga, arveja 6 %, zanahoria 5 %, cebada 4 %, papa 4 % entre otros alimentos, en el caso de la remolacha, la producción de Samacá representa más de la mitad de la producción de remolacha de Boyacá.

Tabla 13. Participación (%) del municipio de Samacá en la producción promedio (t) de Boyacá (2020 - 2024)

Cultivos	Producción promedio (t) (2020 - 2024) del municipio de Samacá	Producción promedio (t) (2020 - 2024) del departamento de Boyacá	Participación (%) de Samacá en la producción promedio de Boyacá
Remolacha	1.013	1.923	53
Cebolla de bulbo	18.465	129.762	14
Lechuga	440	3.732	12
Arveja	440	7.269	6
Zanahoria	3.191	69.698	5
Cebada	90	2.244	4
Papa todas las variedades	35.002	944.870	4
Maíz amarillo tradicional	195	8.652	2
Tomate	222	22.655	1
Otras hortalizas	45	4.717	1
Fresa	39	4.815	1
Tomate invernadero	709	174.956	0
Granadilla	2	751	0
Frijol	11	6.507	0

Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).

Por su parte el municipio de Ventaquemada aportó al departamento de Boyacá el 44 % de zanahoria, arándano 19 %, uchuva 19 %, papa todas las variedades 11 %, papa criolla 5 %, otras hortalizas 3 %, tomate de árbol 3 % entre otros alimentos.



Tabla 14. Participación (%) del municipio de Ventaquemada en la producción promedio (t) de Boyacá (2020 – 2024)

Cultivos	Producción promedio (t) (2020 - 2024) del municipio de Ventaquemada	Producción promedio (t) (2020 - 2024) del departamento de Boyacá	Participación (%) de Ventaquemada en la producción promedio de Boyacá
Zanahoria	30.340	69.698	44
Arándano	303	1.618	19
Uchuva	878	4.744	19
Papa todas las variedades	99.640	944.870	11
Papa criolla	2.350	43.294	5
Otras hortalizas	155	4.717	3
Tomate de árbol	472	16.000	3
Arracacha	307	14.379	2
Cebolla de bulbo	1.442	129.762	1
Mora	132	14.952	1
Arveja	41	7.269	1
Maíz amarillo tradicional	20	8.652	0
Frijol	12	6.507	0
Ciruela	22	13.087	0

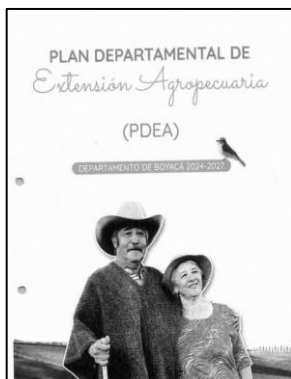
Fuente: cálculos a partir de UPRA (2024).

Bajo ese contexto productivo, se identificaron como alternativas preseleccionadas por su aporte a la producción departamental tanto de Samacá como de Ventaquemada la remolacha, cebolla de bulbo, lechuga, zanahoria, arándano, uchuva y las papas.

### 3.1.6. Inclusión de otros productos promisorios y de interés de la planificación vigente

Se revisaron siete instrumentos de planificación territorial, departamental, municipal y de la ZRC, donde se identificaron las principales líneas productivas, apuestas o alternativas productivas agropecuarias, sobre salen en estos instrumentos los cultivos como: la papa (negra), cebolla bulbo, y zanahoria entre otros cultivos. Respecto a la producción pecuaria sobresalen los bovinos para leche o cadena láctea en algunos instrumentos, y bovinos para carne o cadena cárnica.

## Instrumentos a nivel departamental



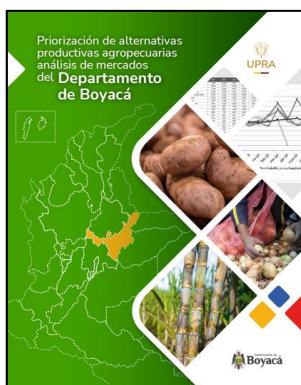
ovino caprina, apicultura (Secretaría de agricultura de Boyacá y ADR, 2024).

**Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) del departamento de Boyacá 2024 - 2027:** para este ejercicio, sólo se tuvieron en cuenta las líneas productivas de clima frío identificadas en el PDEA del departamento de Boyacá: papa, frutales (mora, pera, ciruela, tomate de árbol, durazno, curuba, lulo, manzana, breva, feijoa, fresa, granadilla, agraz, papayuela y arándano), cereales (maíz, trigo, cebada), leguminosas (fríjol, arveja), hortalizas (cebolla bulbo, cebolla rama, zanahoria), cadena láctea, cadena cárnica bovina, porcinos, avicultura,



avicultura y apicultura (Secretaría de agricultura y Agrosavia, 2022).

**Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario Colombiano – Pectia del departamento de Boyacá 2022:** el Pectia priorizó para el departamento de Boyacá 39 sistemas productivos, 32 agrícolas y 7 pecuarios, para este ejercicio se tomaron como referencia sólo las de clima frío: papa, cebolla bulbo, cebolla rama, arveja, pera, fríjol, zanahoria, ciruela, mora, durazno, curuba, uchuva, maíz, quinua, fresa, agraz, trigo, cebada, arándanos, avena, granadilla, fique, láctea, cárnica bovina, ovino caprina, porcicultura, acuicultura,

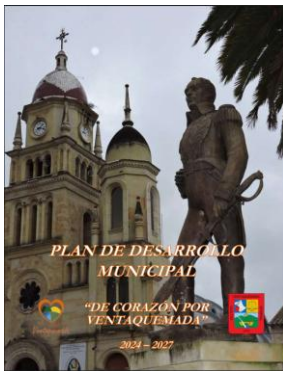


**Priorización de alternativas productivas agropecuarias y análisis de mercados del departamento del departamento de Boyacá:** en este instrumento se priorizaron 25 alternativas productivas agropecuarias, sin embargo para este ejercicio se tomarán como referencia sólo las de clima frío: acuicultura trucha arcoíris, arveja, bovinos carne, bovinos leche, caprinos, cebolla bulbo, cebolla junca, ciruela, durazno, fríjol, lechuga, manzana, ovinos, papa, papa criolla, pera, uchuva y zanahoria (Orozco, 2020).



**Plan de desarrollo departamental de Boyacá "Nuestro gran plan es Boyacá" 2024 – 2027:** en este instrumento se señalan los sistemas agrícolas de mayor importancia económica de la zona centro del departamento donde están los cultivos de papa, cebolla de bulbo, arveja y zanahoria, considerando su importancia socioeconómica en especial para los municipios de Ventaquemada, Tunja, Motavita, Samacá, Siachoque, Soracá y Toca (Gobernación de Boyacá, 2024).

### Instrumentos a nivel de municipios



**Plan de desarrollo municipal de Ventaquemada "De corazón por Ventaquemada" 2024 – 2027:** el PDM de Ventaquemada identificó las líneas agropecuarias: papa, zanahoria, cebolla de bulbo, uchuva, tomate de árbol, papa criolla; en menor cantidad y con fines de autoconsumo se cultiva arveja, haba, hortalizas, maíz, cebolla. También se identificó aviares, bovinos, y se menciona la generación de empleo por la producción de flores para los mercados nacional e internacional. Además, el PDM cita la creación exitosa de microempresas en el sector lácteo (Alcaldía municipal de Ventaquemada, 2024).



**Plan de desarrollo municipal de Samacá "Porque Samacá merece más":** de acuerdo con el PDM del municipio los cultivos transitorios más desarrollados son: papa, maíz, trigo, arveja, cebolla cabezona, remolacha y zanahoria, y bovino, ovino y porcino (Alcaldía municipal de Samacá, 2024).

---

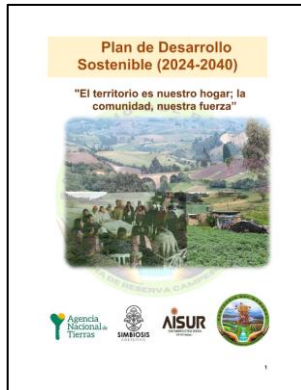
### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)

## Instrumentos a nivel de zona de reserva campesina



**Plan de desarrollo sostenible Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal:** el plan menciona cultivos como papa, zanahoria, cebolla cabezona, arveja y maíz, destinados principalmente para la venta y frijol y maíz producido para autoconsumo (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

**Aptitud (potencial) para las cadenas productivas predominantes en el territorio – Boyacá:** de acuerdo con el Sipra de la UPRA, para el departamento de Boyacá, las cadenas predominantes son la papa, leguminosas, leche bovina, carne bovina, cebolla junca, maíz y carne bovina, en cuanto a las áreas con alta aptitud, la papa tiene 6.326 ha, las leguminosas tienen 5.509 ha, la leche bovina tiene 4.538 ha, carne bovina tiene 4.099 ha, cebolla Junca tiene 3.682 ha, maíz tiene 3.609 ha y carne ovina tiene 2.885 ha.

Tabla 15. Aptitud (potencial) para las cadenas productivas predominantes en el territorio – Boyacá

Cadena	Alta (ha)	Media (ha)	Baja (ha)	Total aptitud (ha)
Papa	6.326	1.636	511	8.473
Leguminosas	5.509	2.299	848	8.656
Leche bovina	4.538	446	103	5.087
Carne bovina	4.099	974	69	5.142
Cebolla Junca	3.682	2.273	1.866	7.821
Maíz	3.609	2.944	1.824	8.377
Carne ovina	2.885	1.668	447	5.000

Fuente: Sipra UPRA (2025).



Tabla 16. Revisión de instrumentos de planificación

Alternativas productivas	Instrumentos a nivel departamental				Instrumentos a nivel de municipios		Instrumentos a nivel de zona de reserva campesina	Frecuencia
	Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) del departamento de Boyacá 2024 - 2027	Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario Colombiano – Pectia del departamento de Boyacá 2022	Priorización de alternativas productivas agropecuarias y análisis de mercados del departamento del departamento de Boyacá	Plan de desarrollo departamental de Boyacá “Nuestro gran plan es Boyacá” 2024 – 2027	Plan de desarrollo municipal de Ventaquemada “De corazón por Ventaquemada” 2024 – 2027	Plan de desarrollo municipal de Samacá “Porque Samacá merece más” 2024 – 2027	Plan de Desarrollo Sostenible de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal	
Arveja	X	X	X	X	X	X	X	7
Cebolla bulbo	X	X	X	X	X	X	X	7
Papa	X	X	X	X	X	X	X	7
Zanahoria	X	X	X	X	X	X	X	7
Bovinos carne	X	X	X		X	X		5
Bovinos leche	X	X	X		X	X		5
Maíz	X	X			X	X	X	5
Cebolla rama	X	X	X		X			4
Frijol	X	X	X				X	4
Ovino	X	X	X			X		4
Avicultura	X	X			X			3
Caprinos	X	X	X					3
Ciruela	X	X	X					3
Durazno	X	X	X					3
Pera	X	X	X					3
Porcinos	X	X				X		3
Trigo	X	X				X		3
Uchuva		X	X		X			3
Acuicultura		X	X					2
Agraz	X	X						2
Arándano	X	X						2
Cebada	X	X						2
Curuba	X	X						2
Fresa	X	X						2
Granadilla	X	X						2
Mora	X	X						2
Tomate de árbol	X				X			2
Papa criolla			X		X			2
Apicultura		X						1
Avena		X						1
Breva	X							1



Alternativas productivas	Instrumentos a nivel departamental				Instrumentos a nivel de municipios		Instrumentos a nivel de zona de reserva campesina	Frecuencia
	Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) del departamento de Boyacá 2024 - 2027	Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario Colombiano - Pectia del departamento de Boyacá 2022	Priorización de alternativas productivas agropecuarias y análisis de mercados del departamento de Boyacá	Plan de desarrollo departamental de Boyacá "Nuestro gran plan es Boyacá" 2024 - 2027	Plan de desarrollo municipal de Ventaquemada "De corazón por Ventaquemada" 2024 - 2027	Plan de desarrollo municipal de Samacá "Porque Samacá merece más" 2024 - 2027	Plan de Desarrollo Sostenible de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal	
Feijoa	X							1
Fique		X						1
Lulo	X							1
Manzana	X							1
Papayuela	X							1
Quinoa		X						1
Acuicultura Trucha arcoíris			X					1
Lechuga			X					1
Manzana			X					1
Flores					X			1
Haba					X			1
Remolacha						X		1

Fuente: Secretaría de agricultura de Boyacá y ADR (2024), Secretaría de agricultura y Agrosavia (2022), Orozco (2020), Gobernación de Boyacá (2024), Alcaldía municipal de Ventaquemada (2024), Alcaldía municipal de Samacá (2024), Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



### 3.2. Análisis de la demanda agropecuaria ZRC Santuario del Rabanal

De acuerdo con el PDS, la arveja, papa, zanahoria y cebolla cabezona que son los cultivos que más se siembran en la ZRC, y cerca del 75 % de su producción se destina a la comercialización principalmente a través de intermediarios, mientras que el resto se destina para el autoconsumo y venta a vecinos y/o personas cercanas. Por su parte, el frijol y maíz son producidos principalmente para autoconsumo y cerca del 40 % de esta producción se destina a la venta (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

Por su parte, a partir de los datos del Sipsa para el año 2024, el municipio de Ventaquemada proveyó alimentos a las centrales mayoristas por 20.054.827 kilos, principalmente zanahoria, papa (negras), maíz y cebolla cabezona o de bulbo.

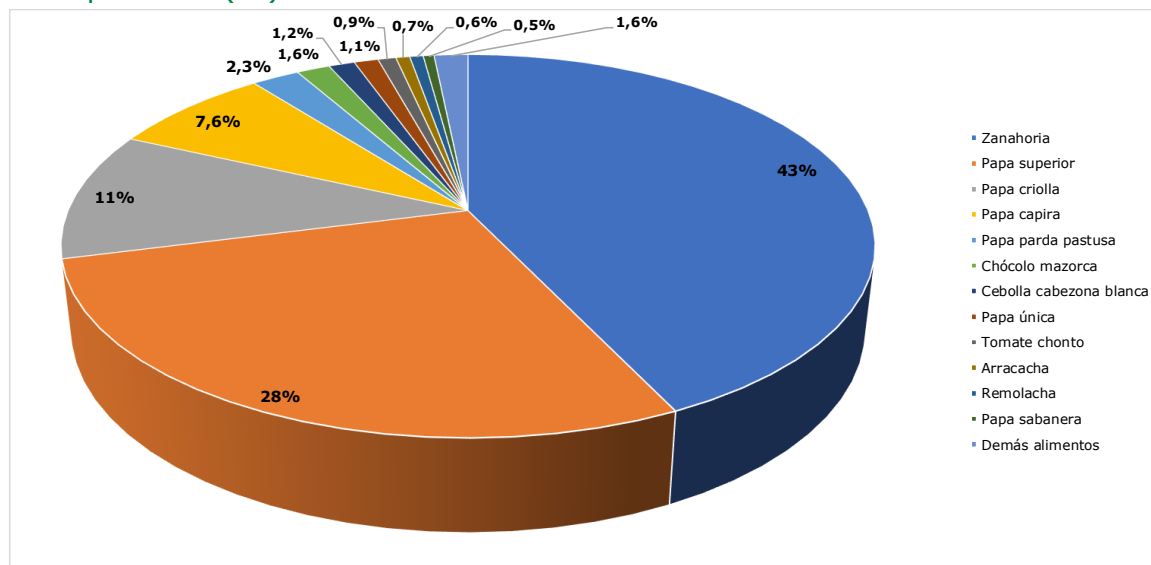
Tabla 17. Alimentos (kg) que llegaron a las centrales mayoristas procedentes de Ventaquemada

Alimento	Volumen kilos	Participación (%)	Alimento	Volumen kilos	Participación (%)
Zanahoria	8.561.900	42,7	Fresa	8.000	0,04
Papa superior	5.607.250	28	Tomate larga vida	7.520	0,04
Papa criolla	2.167.300	10,8	Melón	4.400	0,02
Papa Capira	1.525.560	7,6	Tubérculos otros	4.250	0,02
Papa parda pastusa	453.000	2,3	Verduras y hortalizas otras	4.200	0,02
Chócolo mazorca	315.850	1,6	Pera nacional	4.000	0,02
Cebolla cabezona blanca	246.800	1,2	Espinaca	3.100	0,02
Papa única	228.900	1,1	Trucha	3.000	0,01
Tomate chonto	170.722	0,9	Pepino de rellenar	2.760	0,01
Arracacha	131.950	0,7	Brócoli	2.250	0,01
Remolacha	127.600	0,6	Acelga	2.200	0,01
Papa sabanera	102.500	0,5	Apio	2.000	0,01
Papa R-12	67.500	0,3	Huevo	1.842	0,01
Arveja verde en vaina	55.350	0,3	Curuba	1.628	0,01
Papa rubí	45.600	0,2	Ulluco	1.600	0,01
Papa Betina	36.500	0,2	Calabacín	1.200	0,01
Papa suprema	30.000	0,1	Pimentón	1.000	0,005
Cebolla cabezona roja	23.500	0,1	Maracuyá	1.000	0,005
Quesos y cuajadas	20.900	0,1	Perejil	960	0,005
Cilantro	20.425	0,1	Calabaza	700	0,003
Frijol verde	18.200	0,1	Lulo	500	0,002
Repollo	13.600	0,1	Frutas otras	400	0,002
Lechuga Batavia	12.610	0,1	Coliflor	200	0,001
Ajo	12.600	0,1	Total	20.054.827	100

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

En la siguiente gráfica se puede apreciar el aporte de los alimentos que salieron desde Ventaquemada a las Centrales mayoristas, donde la zanahoria aportó el 43 %, seguida de papa superior con el 28 %, papa criolla con el 11 %, papa Capira el 7,6 %, los demás alimentos aportaron en menor proporción.

Figura 9. Aporte a las Centrales mayoristas de alimentos procedentes de Ventaquemada (%) año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

Respecto a los alimentos que el municipio de Samacá aportó a los mercados mayoristas naciones, sobresalen la cebolla cabezona blanca, zanahoria, papa superior, chócolo mazorca, papa Capira, repollo, papa criolla y arveja verde en vaina, como se observa en la Tabla 18.

Tabla 18. Alimentos (kg) que llegaron a las centrales mayoristas procedentes de Samacá

Alimento	Volumen kilos	Participación (%)	Alimento	Volumen kilos	Participación (%)
Cebolla cabezona blanca	17.696.250	51,47	Brócoli	17.030	0,05
Zanahoria	3.291.125	9,57	Lechuga crespas	16.750	0,05
Papa superior	2.643.450	7,69	Pera nacional	12.200	0,04
Chócolo mazorca	2.618.700	7,62	Verduras y hortalizas otras	10.400	0,03
Papa Capira	1.635.970	4,76	Pepino de rellenar	6.792	0,02
Repollo	1.400.850	4,07	Acelga	6.700	0,02
Papa criolla	1.057.050	3,07	Curuba	6.534	0,02
Arveja verde en vaina	1.031.100	3,00	Tubérculos otros	5.400	0,02
Tomate chonto	950.398	2,76	Papa suprema	5.000	0,01
Cebolla cabezona roja	810.100	2,36	Calabacín	4.840	0,01
Remolacha	249.470	0,73	Ajo	4.400	0,01
Lechuga Batavia	224.299	0,65	Apio	4.200	0,01
Papa única	144.300	0,42	Perejil	3.610	0,01
Papa R-12	74.500	0,22	Fresa	2.000	0,01
Cilantro	71.925	0,21	Coliflor	1.250	0,00
Arracacha	71.620	0,21	Pimentón	1.000	0,00
Papa parda pastusa	67.000	0,19	Cebolla junca	600	0,00
Papa rubí	58.600	0,17	Manzana nacional	600	0,00
Papa sabanera	40.000	0,12	Ulluco	600	0,00
Papa Betina	29.500	0,09	Tomate de árbol	500	0,00
Fríjol verde	23.250	0,07	Frutas otras	400	0,00
Calabaza	21.050	0,06	Limón Tahití	360	0,00

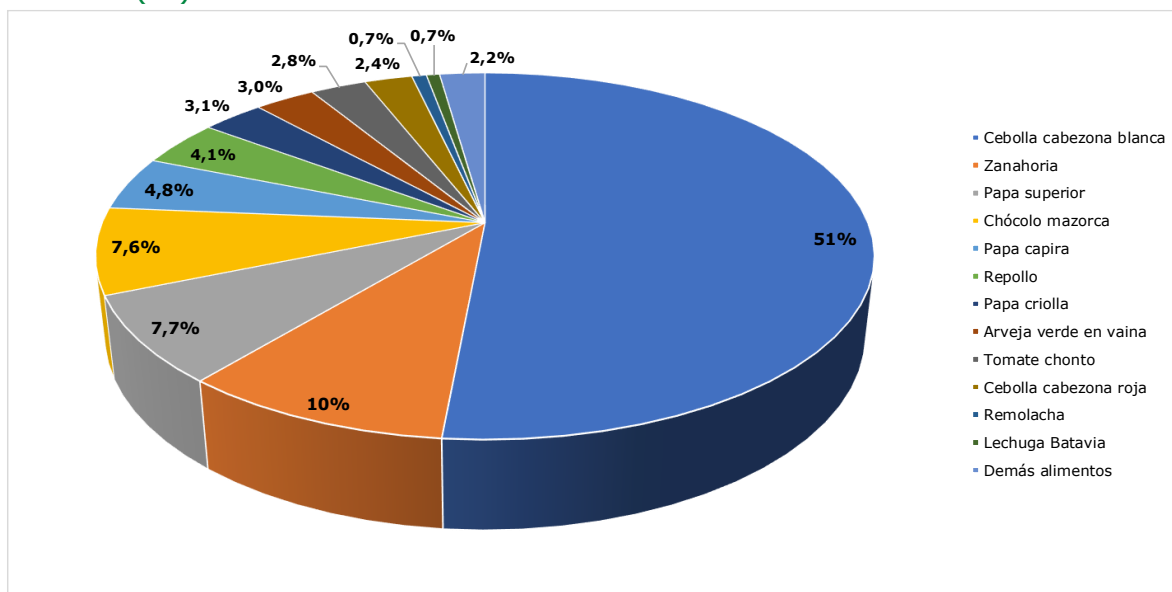


Alimento	Volumen kilos	Participación (%)	Alimento	Volumen kilos	Participación (%)
Quesos y cuajadas	20.400	0,06	Mora	360	0,00
Habichuela	19.200	0,06	Fríjol	100	0,00
Espinaca	17.120	0,05	Total	34.378.853	100

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

El aporte de los alimentos del municipio de Samacá a las Centrales mayoristas es encabezado principalmente por la cebolla cabezona blanca que contribuyó con el 51 %, es decir, más de la mitad de los alimentos que llegaron del municipio a las centrales mayoristas nacionales, seguida de zanahoria con el 10 %, seguida de papa superior con el 7,7 %, maíz con el 7,6 %, papa Capira el 4,8 %, repollo con el 4,1 %, papa criolla con el 3,1 %, los demás alimentos aportaron en menor proporción.

Figura 10. Aporte a las Centrales mayoristas de alimentos procedentes de Samacá (%) año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

### 3.2.1. Alternativas preseleccionadas que se llevaron al taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal

En la Tabla 19, se recopilaron los resultados de los análisis de oferta, y se preseleccionaron aquellas alternativas que se presentaron en tres (3) o más análisis, así, desde la oferta las alternativas preseleccionadas son: cebolla de bulbo, zanahoria, papa todas las variedades, arveja, maíz amarillo tradicional,



arracacha, remolacha, tomate, arándano, cebada, frijol, lechuga, uchuva, bovinos leche, bovinos carne y ovinos.

Tabla 19. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la oferta

Filtros	Identificación de la oferta							Frecuencia	
	EVA	3er CNA	CNP	Importancia económica	Crecimiento	Participación en la producción del depto	Revisión de instrumentos		Alta aptitud - Zonificaciones Sipsa
Cebolla de bulbo	X	X		X	X	X	X		6
Zanahoria	X	X		X	X	X	X		6
Papa todas las variedades	X	X		X		X	X	X	6
Arveja	X	X		X	X		X		5
Maíz amarillo tradicional	X	X			X		X	X	5
Arracacha	X	X			X				3
Remolacha	X				X	X			3
Tomate	X	X			X				3
Arándano	X				X	X			3
Cebada	X	X			X				3
Frijol	X				X		X		3
Lechuga	X				X	X			3
Uchuva	X				X	X			3
Bovinos leche			X				X	X	3
Bovinos carne			X				X	X	3
Ovinos			X				X	X	3

Fuente: Elaboración propia

En las Tabla 20 y Tabla 21, se presentan las alternativas que resultaron del análisis de la demanda, y se preseleccionaron aquellas que procedían de Samacá y de Ventaquemada y que aportaron más del 96 % del volumen de alimentos que llegó a las centrales mayoristas desde estos dos municipios. A partir del análisis de la demanda, se preseleccionaron: arveja verde en vaina, cebolla cabezona blanca y roja, chócolo mazorca, papa (superior, Capira parda pastusa, única), papa criolla, repollo, tomate chonto y zanahoria.

Tabla 20. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la demanda - Samacá

Alimento	Volumen kilos	Participación (%)
Cebolla cabezona blanca	17.696.250	51,47
Zanahoria	3.291.125	9,57
Papa superior	2.643.450	7,69
Chócolo mazorca	2.618.700	7,62
Papa Capira	1.635.970	4,76
Repollo	1.400.850	4,07
Papa criolla	1.057.050	3,07
Arveja verde en vaina	1.031.100	3,00
Tomate chonto	950.398	2,76
Cebolla cabezona roja	810.100	2,36

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

Tabla 21. Alternativas preseleccionadas a partir del análisis de la demanda - Ventaquemada

### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Alimento	Volumen kilos	Participación (%)
Zanahoria	8.561.900	42,7
Papa superior	5.607.250	28
Papa criolla	2.167.300	10,8
Papa Capira	1.525.560	7,6
Papa parda pastusa	453.000	2,3
Chócolo mazorca	315.850	1,6
Cebolla cabeza blanca	246.800	1,2
Papa única	228.900	1,1
Tomate chonto	170.722	0,9

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

Entonces de los análisis anteriores de oferta y demanda, se identificó una lista de veinte (20) alternativas preseleccionadas que posteriormente se usaron como insumo para que los campesinos y campesinas de la ZRC Santuario del Rabanal hicieran la priorización de sus principales alternativas productivas agropecuarias y alternativas promisorias, estas alternativas se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 22. Alternativas preseleccionadas desde la oferta y la demanda

Alternativas preseleccionadas desde la oferta y la demanda			
1	Arándano	11	Maíz amarillo tradicional
2	Arracacha	12	Ovinos
3	Arveja verde en vaina	13	Papa criolla
4	Bovinos carne	14	Papa (Capira, parda pastusa, superior única)
5	Bovinos leche	15	Porcinos
6	Bovinos doble propósito	16	Repollo
7	Cebada	17	Tomate chonto
8	Cebolla cabeza	18	Uchuva
9	Frijol	19	Zanahoria
10	Lechuga	20	Aves traspatio (huevo y carne)

Fuente: elaboración propia

### 3.3. Priorización final de alternativas productivas agropecuarias ZRC Santuario del Rabanal

Se realizó un taller con participación de campesinas y campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, este taller se realizó el 29 de septiembre de 2025 en la vereda Páramo Centro del municipio de Samacá Boyacá. En este taller los campesinos de la ZRC priorizaron la lista de las alternativas productivas agropecuarias y la lista de alternativas promisorias, además, aportaron información de primera mano relacionada con los mercados a los que acceden

---

#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)

con sus productos, los principales alimentos de las familias de la zona, los alimentos que se han ido perdiendo por diferentes causas, en entre otra información, todo esto a partir de algunos ejercicios que se trabajaron en el taller.

### 3.3.1. Taller de priorización de las alternativas productivas agropecuarias ZRC de Santuario de Rabanal

Los campesinos y campesinas representantes de las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal se organizaron en mesas de trabajo, y realizaron los ejercicios propuestos en la metodología.

#### **Ejercicio 1: Priorizar las alternativas productivas agropecuarias y las alternativas promisorias preseleccionadas de acuerdo con sus diferentes fines:**

los participantes de las veredas de la ZRC seleccionaron del paquete de tarjetas (que contenía las alternativas preseleccionadas), las alternativas que consideraban debían ser priorizadas, y respondieron con argumentos ¿Por qué es tan importante esta alternativa que la mesa considera que debe priorizarse?, colocaron sus respuestas en carteleras y en un formatos.



#### **Ejercicio 2: Incluir otras alternativas productivas agropecuarias que podrían ser priorizadas:**

cada mesa incluyó una alternativa productiva que consideraban debían priorizarse y no estaban en la lista inicial, eso lo realizaron a partir de un formato de evaluación, a partir de criterios relacionados con la comercialización, la producción y el autoconsumo.

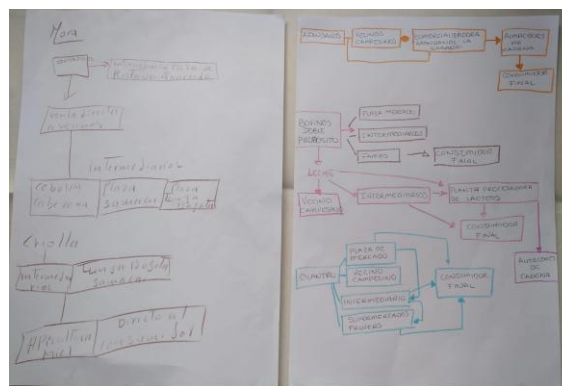


**Ejercicio 3: Describir la huerta casera promedio, incluir sus cultivos, donde se ubican, porque son importantes, los alimentos comunes en las dietas de las familias, los alimentos perdidos o que se han dejado de cultivar de la Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal:** los participantes de cada mesa describieron como es la huerta casera predominante en la ZRC, para ello se usaron preguntas orientadoras como: ¿Qué cultivan en una huerta casera típica de la ZRC?, ¿Cómo está distribuida esa huerta?, ¿Cuál es la utilidad de cada cultivo?, ¿Por qué son importantes las huertas caseras para la ZRC?, ¿Cuáles son los alimentos comunes para la dieta de las familias de la ZRC?, ¿En los últimos 15 años se ha perdido algún alimento que era común en la ZRC?



**Ejercicio 4. Identificar mercados locales donde algunas familias de la Zona de Reserva Campesina comercializan sus productos:** cada mesa describió en un formulario, los principales mercados locales: mercados campesinos, vecinos, turistas, plazas, tiendas, restaurantes, agroindustria, intermediarios, otros, donde comercializan sus productos; además, explicaron cuáles de los productos que producen se destinan para el autoconsumo de las familias.

**Ejercicio 5. Recolectar insumos para el análisis de la demanda (precios, infraestructura, agentes, canales de comercialización:** cada mesa hizo dibujos a modo de modelo de las cadenas de comercialización por donde cruzan cada alternativa que priorizaron, desde que ellos las producen hasta el consumidor final o hasta donde ellos reconocen que llegan esas alternativas.







Por su parte, para la lista de priorización principal o de alternativas más tradicionales, se ajustó el nombre de aves de traspatio para huevos y carne por: aves traspatio: gallinas campesinas para autoconsumo (carne y huevo), ya que la orientación en la zona es principalmente para autoconsumo de las familias, se resalta que, aunque hay algunas familias que tienen 100 o más gallinas y pollos, el manejo se dificulta por los climas extremos de frío, lo cual genera alta mortandad de los animales.

A la lista principal, se adicionaron los frutales para autoconsumo tales como (curuba, tomate de árbol, ciruela, pera y papayuela), los conejos y caprinos para autoconsumo. Mientras que, los alimentos que se están perdiendo: tubérculos Andinos (habias, cubios, chuguas) se pasaron de la lista de alternativas promisorias a la lista de alternativas principales.

Como parte de la retroalimentación, también se revisó el ranking, es decir se organizaron las alternativas priorizadas por orden de importancia para la alimentación de las familias (ver Tabla 23), y luego en orden de importancia para la comercialización (ver Tabla 24).

En ese sentido, las diez alternativas más importantes para la alimentación de las familias son: papa, bovinos leche, bovinos doble propósito (donde se mencionó que la carne de res es alimento fundamental para la dieta, sin embargo, como los campesinos venden el ganado en pie, deben comprar la carne por libras), las gallinas campesinas para autoconsumo (carne y huevo), arveja, zanahoria, papa criolla, arracacha, cilantro y cebolla cabezona.

Tabla 23. Lista final y ranking de alternativas productivas agropecuarias para la ZRC Santuario del Rabanal – Importancia para la alimentación

Ranking por importancia para alimentación		
Alternativas priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal	Importancia - Alimentación	
1	Papa	1
2	Bovinos leche	2
3	Bovinos doble propósito (comercio de bovinos en pie)	3
4	Gallinas campesinas para autoconsumo (carne y huevo)	4
5	Arveja	5
6	Zanahoria	6
7	Papa criolla	7
8	Arracacha	8
9	Cilantro	9
10	Cebolla cabezona	10

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Ranking por importancia para alimentación		
Alternativas priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Importancia - Alimentación
11	Maíz tradicional	11
12	Fríjol	12
13	Habas	13
14	Remolacha	14
15	Mora	15
16	Frutales para autoconsumo (curuba, tomate de árbol, ciruela, pera, papayuela)	16
17	Conejos para autoconsumo	17
18	Caprinos para autoconsumo	18
19	Alimentos que se están perdiendo: tubérculos Andinos (habias, cubios, chuguas)	19

Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal y retroalimentación por parte del Consejo Directivo de la ZRC

En cuanto a las alternativas priorizadas, el ranking de importancia para la comercialización resultó así: papa, zanahoria, arveja, cebolla cabezona, papa criolla, bovinos leche, bovinos doble propósito (comercio de bovinos en pie), cilantro, mora y arracacha.

Tabla 24. Lista final y ranking de alternativas productivas agropecuarias para la ZRC Santuario del Rabanal – Importancia para la comercialización

Ranking por importancia para comercialización		
Alternativas priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Importancia - Comercialización
1	Papa	1
2	Zanahoria	2
3	Arveja	3
4	Cebolla cabezona	4
5	Papa criolla	5
6	Bovinos leche	6
7	Bovinos doble propósito (comercio de bovinos en pie)	7
8	Cilantro	8
9	Mora	9
10	Arracacha	10
11	Fríjol	11
12	Habas	12
13	Maíz tradicional	13
14	Aves traspatio: Gallinas campesinas para autoconsumo (carne y huevo)	14
15	Remolacha	15

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Ranking por importancia para comercialización		
Alternativas priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Importancia - Comercialización
16	Frutales para autoconsumo (curuba, tomate de árbol, ciruela, pera, papayuela)	16
17	Conejos para autoconsumo	17
18	Caprinos para autoconsumo	18
19	Alimentos que se están perdiendo: tubérculos Andinos (híbias, cubios, chuguas)	19

Fuente: Elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal y retroalimentación por parte del Consejo Directivo de la ZRC

Respecto a las alternativas promisorias, se incluyeron: papas nativas, ovino-cultura (tejidos), aromáticas, medicinales, condimentarias, meliponicultura, hortalizas y fresa, mientras que se pasaron de la lista principal a la lista de promisorias las alternativas: apicultura, porcinos para carne y uchuva.

Entre tanto, no se definió un ranking por orden de importancia, ya que cada una de las alternativas promisorias, tiene criterios distintos para hacer parte de esta lista. Por ejemplo: arándano se incluyó por su potencial comercial, hongos comestibles champiñones y orellanas, tomate y trucha porque ya existe implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores, alimentos que se están perdiendo como trigo y cebada, porque requieren estrategias para recuperar sus cultivos, papas nativas porque está asociada al gastroturismo de la zona, ovino-cultura para artesanías y tejidos. Para recuperar esta tradición de la cual dependen algunas familias, apicultura y meliponicultura, aromáticas, medicinales, condimentarias, y fresa porque ya hay algunas familias incursionando en estas actividades, porcinos para carne, porque hay interés en el cerdo de montaña.

Tabla 25. Lista final de alternativas promisorias para la ZRC Santuario del Rabanal

Alternativas promisorias priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Motivo de priorización
1	Arándanos	Potencial para comercialización, demanda nacional creciente
2	Hongos comestibles: champiñones y orellanas	Implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores
3	Tomate	implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



<b>Alternativas promisorias priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal</b>		<b>Motivo de priorización</b>
4	Trucha	implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores
5	Alimentos que se están perdiendo: cebada, trigo	requieren estrategias para recuperar sus cultivos
6	Papas nativas	Asociada al gastro turismo de la zona y biomuseo, custodia de semillas nativas, banco germoplasma y memoria tradicional
7	Ovinocultura (tejidos)	Recuperación de la actividad tradicional para artesanías y tejidos
8	Apicultura y meliponicultura	Hay algunas familias incursionando en estas actividades
9	Porcinos para carne	Interés en raza de cerdos de montaña
10	Uchuva	Tiene potencial para el mercado, pero se desplazó por problemas fitosanitarios, suelo, heladas
11	Aromáticas, medicinales, condimentarias	Hay algunas familias incursionando en estas actividades
12	Hortalizas	Hay algunas familias incursionando en estas actividades
13	Fresa	Hay algunas familias incursionando en estas actividades

Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal y retroalimentación por parte del Consejo Directivo de la ZRC



## 4. Diagnóstico de mercados Zona de Reserva Campesina Santuario del Rabanal

La información recopilada en el diagnóstico de mercados es principalmente de fuentes primarias, se obtuvo a partir de los diferentes escenarios de participación virtuales y el taller presencial con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal. En este proceso, se reconoce que la comercialización y la producción de alimentos constituye en un elemento importante en el proceso de reivindicación de los derechos a la autonomía y soberanía alimentaria; para la ZRC, se identificó que la principal orientación de la producción es la comercialización, y se estableció a partir de la información suministrada por los campesinos que la papa, la cebolla cabezona, la zanahoria, la leche (procedente de ganadería de doble propósito) y el cilantro son los principales productos para comercializar. También es importante destacar, la producción de mora, ya que, como lo mencionaron los campesinos, es su vaquita de leche, pues reciben por ella pago semanal que les permite los ingresos para sustentar los gastos de sus hogares.

### 4.1.1. Evaluación general del mercado agropecuario ZRC Santuario del Rabanal

#### 4.1.1.1. Finalidad de las alternativas productivas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal

Respecto a la oferta productiva agropecuaria de la ZRC Santuario del Rabanal, a partir de la información suministrada por campesinos, se identificó que la oferta tiene principalmente varios destinos: comercialización, aporte a su autoconsumo de alimentos, alimentación para los animales, medicinal, pero también hacen uso de desechos y subproductos de cosechas, para la preparación de abonos, sin embargo, cuando se indagó respecto a otros destinos de la producción, los campesinos mencionaron que en algunas ocasiones desechan las cosechas o simplemente no las recogen cuando el precio no los favorece.

**Alimentos destinados al autoconsumo para la alimentación de las familias:** de acuerdo con los campesinos consultados, la principal orientación de la producción en la ZRC Santuario del Rabanal es la comercialización, lo cual explica que menos del 30 % de la producción se destine al autoconsumo alimentario de las familias. La carne de cerdo es el alimento que más aporta al autoconsumo alimentario con 25 % de su producción destinada a este fin, le

precede en orden, el maíz con el 15 %, la papa criolla, el frijol, los huevos de gallina, la leche y quesos procedentes de la ganadería doble propósito, productos de la apicultura y la arracacha, cada uno con el 10 %. La mora aportó el 8 %, mientras que, los demás alimentos se destinaron a la alimentación de las familias campesinas que los producen en 5 % y menos.

Figura 11. Proporción (%) de la producción de alternativas priorizadas destinadas a la alimentación de las familias de la ZRC Santuario del Rabanal

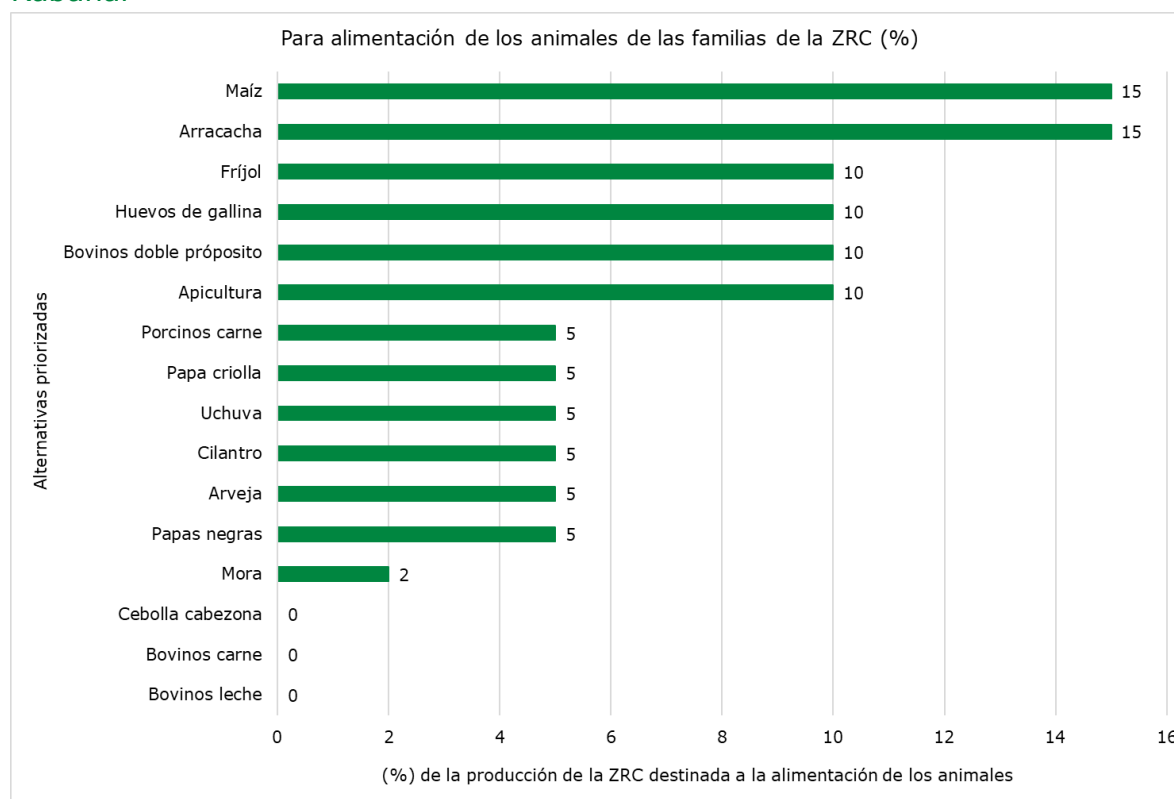


Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal

**Alimentos destinados al autoconsumo para alimentación de los animales:** los campesinos consultados en el taller mencionaron que, si destinan parte de la producción a la alimentación de los animales, cerdos, pollos, gallinas y bovinos, poco de su producción se destina a esa finalidad, aproximadamente el 15 % del maíz y la arracacha, 10 % de huevos, frijol, leche (para los terneros), y apicultura. También destinan para la alimentación de los animales 5 % de papa criolla, uchuva, cilantro, arveja, papa y 2 % de la mora.



Figura 12. Proporción (%) de la producción de alternativas priorizadas destinadas a la alimentación de animales de las fincas de la ZRC Santuario del Rabanal

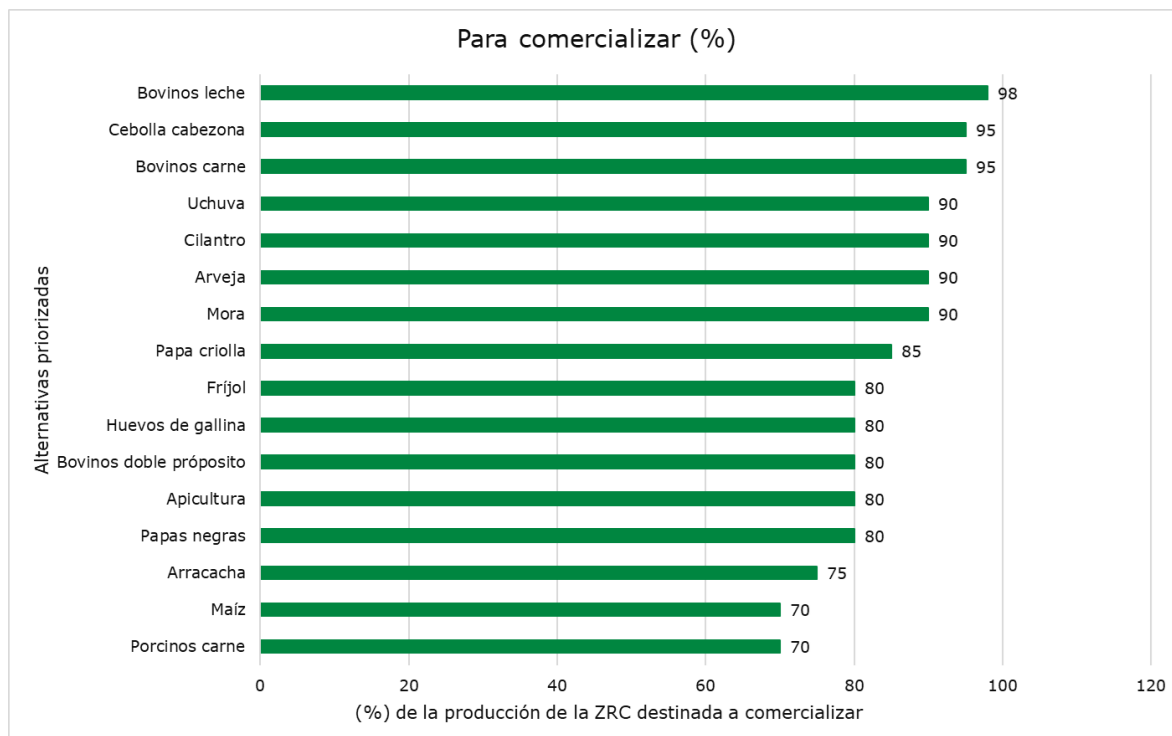


Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal

**Alternativas destinadas a la comercialización:** como ya se ha mencionado anteriormente, y como lo muestra la Figura 13, el principal destino de la producción de las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal es la comercialización, aproximadamente el 98 % de la producción de leche (procedente de los bovinos para leche) se vende a la industria láctea de la región, el 95 % de la cebolla cabezona y de los bovinos para carne (que se venden en pie), 90 % de uchuva, arveja,



Figura 13. Proporción de la producción de alternativas priorizadas de la ZRC Santuario del Rabanal destinadas a comercialización



Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal

**Alimentos que se están perdiendo o dejando de cultivar en la ZRC Santuario del Rabanal:** de acuerdo con las EVA del periodo 2006 a 2024, se identificó que los alimentos que redujeron su área sembrada en el municipio de Samacá fueron: arveja, fríjol, maíz tradicional, zanahoria. La arveja se redujo de 2006 a 2024 de 400 ha cultivadas a 108 ha, maíz tradicional bajo de 150 ha a 63 ha, fríjol pasó de 50 ha a 12 ha y zanahoria pasó de 100 ha a 85 ha. Aun así, la zanahoria se mantiene entre los alimentos de mayor producción y de los alimentos que Samacá aporta al mercado.

También, se registró que algunos alimentos no presentaron áreas sembradas para el año 2024 como: granadilla, haba y trigo, por lo cual se puede afirmar a partir de las EVA que estos alimentos si se han ido perdiendo de los datos de producción del municipio. Información que fue corroborada al preguntarle a los campesinos: ¿Cuáles alimentos se están dejando de cultivar o se han perdido?

Para el municipio de Ventaquemada, se identificó una reducción de las áreas sembradas de 2006 a 2024, por ejemplo, la arveja que pasó de 50 ha a 28 ha,

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



mientras que, cultivos como las habas no presenta registros de áreas sembradas desde 2018, y curuba no presenta áreas sembradas desde 2007. La uchuva tuvo áreas sembradas mayores a 100 ha de 2013 a 2022, pero se redujo a 56 ha en 2023 y 44 ha en 2024. Cultivos como durazno y gulupa dejaron de aparecer en los registros de las EVA desde el año 2009, mientras que cultivos como la papa han aumentado su área sembrada.

Por su parte, de acuerdo con los campesinos consultados, alimentos como las chuguas o rubas, ibias y cubios, se han dejado de cultivar porque no tienen comercio, y no es del gusto de los consumidores de las nuevas generaciones. Se confirmó que no aparecen registros de estos alimentos en las EVA en el periodo de 2006 a 2024.

Las chuguas o rubas (*Ullucus tuberosus*), ibias (*Oxalis tuberosa*) y cubios (*Tropaeolum tuberosum*) son tubérculos Andinos, en algunos municipios de Boyacá, han persistido desde la época precolombina. Son especies que se siembran entre los 2.000 y 4.000 msnm, a inicios de la época de lluvias, entre marzo y abril, en asocio con otros cultivos como maíz, papa, calabaza, arracacha, arveja y habas (MinAgricultura y UPRA, 2020).



Tabla 26. Área sembrada (ha) municipio de Samacá (2006 - 2023)

Cultivo	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Arándano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3
Arveja	400	3.606	3.623	1.200	800	803	201	280	500	490	470	470	470	418	410	309	230	130	108
Cebada	-	526	1.330	-	70	67	-	103	-	-	-	-	-	10	10	10	7	72	92
Cebolla de bulbo	400	460	519	700	460	480	120	117	380	288	450	500	630	600	740	781	700	660	660
Durazno	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-
Fresa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	3	3	3	4	5
Frijol	50	605	844	160	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	4	4	9	11	12
Granadilla	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-
Haba	-	6	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lechuga	-	-	-	-	-	-	11	13	8	7	10	13	33	45	48	25	33	23	29
Maíz tecnificado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	-	-
Maíz tradicional	150	616	1.037	600	680	720	49	50	30	21	30	55	380	344	420	210	60	60	63
Hortalizas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3	3	3	3
Papa	550	1.900	2.406	5.100	5.000	5.166	1.401	1.300	1.230	1.665	1.800	1.880	1.790	1.750	1.350	1.362	1.703	1.780	1.700
Remolacha	50	484	832	360	140	147	51	38	26	13	20	150	145	84	50	40	30	40	56
Tomate	-	-	-	-	-	-	22	19	10	10	7	7	11	11	23	23	26	31	36
Trigo	100	561	1.030	860	840	819	61	91	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Zanahoria	100	474	519	1.800	1.380	1.442	195	228	220	218	220	230	240	240	225	119	135	80	85
Total general	1.800	9.238	12.153	10.780	9.370	9.644	2.112	2.240	2.404	2.712	3.027	3.305	3.699	3.513	3.289	2.892	2.942	2.895	2.852

Fuente: Agronet Base agrícola EVA 2007 - 2018 - MinAgricultura y UPRA, (2025); EVA UPRA (2023).

Tabla 27. Área sembrada (ha) municipio de Ventaquemada (2006 - 2023)

Cultivo	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Arándano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25	25	31	46	61	59
Arracacha	-	-	-	-	-	-	-	50	70	50	50	50	50	30	30	23	23	20	15
Arveja	50	70	130	68	68	68	70	106	115	105	105	35	50	25	34	36	30	28	28
Cebolla de bulbo	30	35	35	-	-	-	60	56	100	80	80	80	90	50	74	72	75	70	65
Ciruella	-	45	30	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3	3	5	7	5
Clavel	-	-	65	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Curuba	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Frijol	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	8	11	11	10	12
Durazno	-	35	20	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gulupa	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Haba	10	10	40	30	30	30	25	20	20	30	30	30	-	-	-	-	-	-	-
Hortalizas varias	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	35	25	22	17	19	16	15
Maíz tradicional	-	20	70	-	-	-	20	6	10	12	12	-	45	25	22	20	16	15	16
Mora	-	10	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	13	13	16	19	22	18
Papa	1.800	4.300	3.800	4.300	4.350	4.200	4.500	3.800	4.500	3.000	3.000	3.110	4.000	3.600	3.500	3.700	4.000	3.700	3.750
Papa criolla	-	-	-	60	60	48	50	108	240	230	230	250	250	210	180	180	150	140	130
Tomate de árbol	-	11	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	27	27	30	39	49	42
Uchuva	-	36	55	120	120	70	70	110	140	140	140	140	160	130	130	125	141	56	44
Zanahoria	250	400	550	700	700	700	700	540	700	600	600	680	1.700	1.550	1.500	1.480	1.700	1.500	1.450
Total general	2.140	4.980	4.816	5.278	5.328	5.116	5.495	4.796	5.895	4.247	4.247	4.390	6.413	5.720	5.568	5.744	6.274	5.694	5.649

Fuente: Agronet Base agrícola EVA 2007 - 2018 - MinAgricultura y UPRA, (2025); EVA UPRA (2023).

#### 4.1.1.1. Infraestructura de Ventaquemada, Samacá y de la ZRC Santuario del Rabanal

**Plazas de mercados:** cada uno de los municipios de Samacá y Ventaquemada cuentan con plaza de mercado, donde se realiza la comercialización de los productos que ofertan sus veredas, incluyendo aquellas que conforman la ZRC. Las dos plazas de mercado son de gran extensión, y cuentan con divisiones para que los comerciantes organicen sus productos.



Plaza de mercado de Samacá. Secretaría de Cultura y Turismo

Para la plaza de Samacá, parte de los proyectos del PDM 2022 -2026 es el mejoramiento y/o adecuación. Esta plaza viene presentando problemas por el inadecuado manejo de basuras, esta problemática se identificó para las dos plazas de mercado de los municipios que hacen parte de la ZRC (Alcaldía municipal de Samacá, 2024).



Plaza de mercado Ventaquemada. Google maps

La plaza de Ventaquemada está acompañada con el polideportivo municipal y está ubicada en el centro de la cabecera municipal, de acuerdo con el PDM en Ventaquemada, la plaza de mercado es uno de los lugares donde el manejo de residuos sólidos es un problema importante, porque son mezclados en el proceso de recolección con los demás residuos generados en

el municipio, y por la ubicación de la plaza cerca de la quebrada del Bosque, también se está afectando el recurso hídrico del municipio y la microcuenca del río Ventaquemada, en particular en los días de mercado, donde se genera mayor cantidad de basura, y porque produce gran cantidad de aguas contaminadas que terminan en la quebrada, en el PDM se expone que, la afectación es de un 15 % en bienes de cuerpos de agua, bosques, suelos, aire y ecosistemas en general (Alcaldía municipal de Ventaquemada, 2024). Además, el mal manejo de basura termina afectando la salud ambiental de la plaza por olores y paisaje



contaminado, y en consecuencia una mala experiencia para la compra de alimentos.

**Matadero municipal:** en el municipio de Ventaquemada hay un matadero para el sacrificio de ganado bovino en el área urbana en el centro, este matadero presenta un mal manejo de aguas y terminan en la quebrada del Bosque lácteo (Alcaldía municipal de Ventaquemada, 2024).

**Planta de beneficio animal:** de acuerdo con el Informe de plantas de beneficio animal del Invima para 2 octubre de 2025, en Boyacá existían diez y seis plantas en estado abierto y en funcionamiento, como se observa en la Tabla 28.

Tabla 28. Plantas de beneficio animal en estado abiertas a 2 octubre de 2025 Invima

Plantas de beneficio animal		Razón social
Belén	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Belén
Chiquinquirá	Bovino	Frigorífico Chiquinquirá S.A.
Chiscas	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Chiscas
Coper	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Coper
Duitama	Bovino	Planta de beneficio Frigocentro cacique Tundama S.A. Operada por cooperativa multiactiva duitamense de expendedores y ganaderos Ltda.
Duitama	Bovinos y porcinos	Almacenes Paraíso S.A - BIC Estiben Eduardo Valero Pulido propietario del establecimiento Cárnicos Fleesch José Rogelio Pinto Cifuentes Rodrigo Pamplona Rincón propietario del establecimiento distribuidora, comercializadora y transportadora de Carnes JJ
Garagoa	Bovino	Planta de desposte Friogar S.A.S.
Guateque	Bovino	Frigorífico Valle de Tenza S.A.
La uvita	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de la Uvita
Miraflores	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Miraflores
Otanche	Bovino	Planta de beneficio municipal de Otanche
Pisba	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Pisba
Socha	Bovino	Planta de beneficio de autoconsumo del municipio de Socha
Sogamoso	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Sogamoso operada por industria frigorífica de Boyacá S.A.S.
Sogamoso	Bovinos y porcinos	Héctor Julio Báez Fuentes
Tuta	Bovino	Planta de beneficio animal del municipio de Tuta

Fuente: adaptada del Informe de planta de beneficio animal Invima (2025).

**Distritos de riego de Samacá:** se encuentra administrado por la Asociación de Usuarios del Distrito de Adecuación de Tierras de Samacá (Asusa). Este distrito

---

#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



se considera un sistema de mediana escala en el país ya que 2.892 habitantes de la zona están bajo riego, además de tener 1.862 usuarios.

El sistema del distrito cuenta con dos embalses, Gachaneca I y Gachaneca II, un cauce natural, río Gachaneca, que es la corriente principal del distrito, y 2 canales principales revestidos que son Pataguay y Ruchical. Adicionalmente en la zona plana para la conducción se usan canales en tierra de gran sección denominados vallados, los cuales generalmente constituyen la continuación en la zona plana de las quebradas que nacen en la ladera. El distrito de riego es fuente de suministro de alimentos para las urbes aledañas y se estima que al año se producen alrededor de 220 mil toneladas de alimentos y 3 millones de litros de leche (Asusa, 2025).

**Embalses de Gachaneca I y II:** se encuentran ubicados en el Parque Natural Regional Páramo El Rabanal, no están incluidos en el polígono de la ZRC, sin embargo, son de alta importancia para la zona, por su cercanía a ella, y provisión a las veredas de la ZRC. Además, abastecen al Distrito de Riego de Samacá que cuenta aproximadamente con 87 kilómetros de canales y vallados, además de estructuras, puentes, revestimientos, tuberías, zanjas y drenajes. El embalse Gachaneca I ocupa un área de inundación de 201 hectáreas, tiene una capacidad de 4'720.000 metros cúbicos y su sistema de suministro de agua se construyó hace 70 años (Amasamaca, 2025).

**Vías terrestres:** Samacá cuenta con vías principales que conectan con los municipios vecinos permitiendo la interacción regional, también cuenta con una vía nacional terciaria, la cual corresponde a la vía troncal del carbón que tiene 28 kilómetros en jurisdicción del municipio; además tiene 300 kilómetros red vial terciaria rural municipal, y 23 kilómetros aproximados de red vial secundaria que va desde el ramal Puente de Boyacá – Samacá- Desaguadero.

Un alto porcentaje de vías terciarias se encuentran en regular estado, asimismo la malla vial urbana del municipio también presenta deterioro por el paso constante de vehículos de carga, esto como consecuencia de la actividad económica y la ubicación geográfica del municipio; las vías son un corredor que conecta los municipios circunvecinos con el puente de Boyacá para tomar hacia Bogotá, las vías de Samacá son muy transitadas (Alcaldía Municipal de Samacá, 2024).

Respecto a Ventaquemada, este municipio cuenta con una red vial donde el 6,79 % son primarias, el 3,01 % son secundarias y el 90,20 % son terciarias. En la actualidad, el municipio requiere la intervención de sus vías secundarias y

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



terciarias, ya que estas vías son fundamentales para transportar los productos agrícolas a los centros de consumo regional y nacional.

Dentro de las vías primarias, destaca la Avenida Central del Norte o la concesión Briseño – Tunja - Sogamoso (BTS). Por otro lado, las vías secundarias conectan con los municipios de Nuevo Colón, Jenesano y Turmequé. Es importante destacar que la conexión entre el casco urbano de Ventaquemada y el de Turmequé se encuentra en afirmado, mientras que las vías que conectan con Nuevo Colón y Jenesano están pavimentadas. Las vías terciarias incluyen los caminos y otros senderos que conectan el centro urbano con las 21 veredas del Municipio, la mayoría de los cuales son adecuados para el tránsito de vehículos (Alcaldía Municipal de Ventaquemada, 2024).

De acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal, las vías terciarias de las siete veredas que conforman la zona están entre regular y mal estado, el medio de transporte terrestre empleado para las veredas Guantoque, Gacal, Páramo Centro, Pataguy, Quite y Ruchical es automóvil, bus y moto, lo que quiere decir que hay disponibilidad de transporte público. Para la vereda Guantoque, este tipo de transporte se toma sobre la carretera principal; para la vereda Gacal el transporte público pasa por la vereda y llega al centro poblado de Samacá. La vía conecta los sectores de Quite-Pataguy, Quite-Abejón, Quite-Páramo centro. Por su parte, para la vereda Montoya no hay servicio de bus, por lo cual, los medios de transporte terrestre son automóvil y moto (Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina, 2024).

**Tiempos de desplazamiento:** de acuerdo con el mapa de la Figura 14, las veredas de las ZRC están a menos de una hora de Tunja, y de la Central mayorista Complejo de Servicios del Sur, que es uno de los principales destino de mercado de los productos agropecuarios de la ZRC Santuario del Rabanal, este tiempo está dado principalmente por la cercanía a la vía que conduce de Bogotá a Tunja, sin embargo, para los campesinos que se encuentran en las zonas más altas y cercanas al Páramo, este tiempo puede ser mayor, dado el estado regular de las vías terciarias. Asimismo, se puede observar en el mapa de la **iError! No se encuentra el origen de la referencia.**, que la ZRC, se encuentra a menos de una hora de los municipios aledaños, como: Cucaita, Sorá, Sáchica, Ráquira, Turmequé, Nuevo Colón, Jenesano, Tibana.

Por su parte, en el mapa de la Figura 15, se puede observar que el tiempo de desplazamiento de la ZRC Santuario del Rabanal a la Central Mayorista de Corabastos en Bogotá está entre cuatro y cinco horas, y puede ser más dado

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

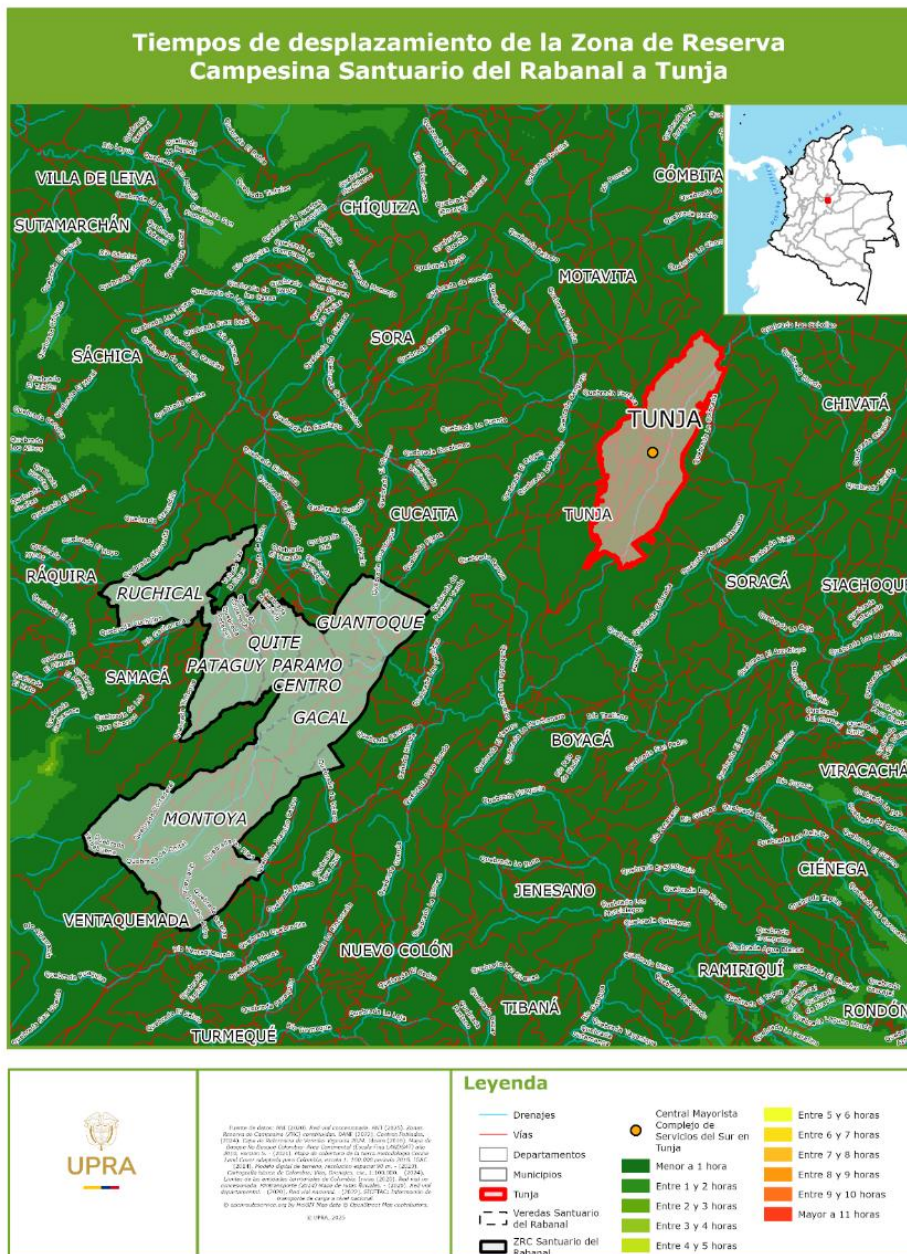
Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)

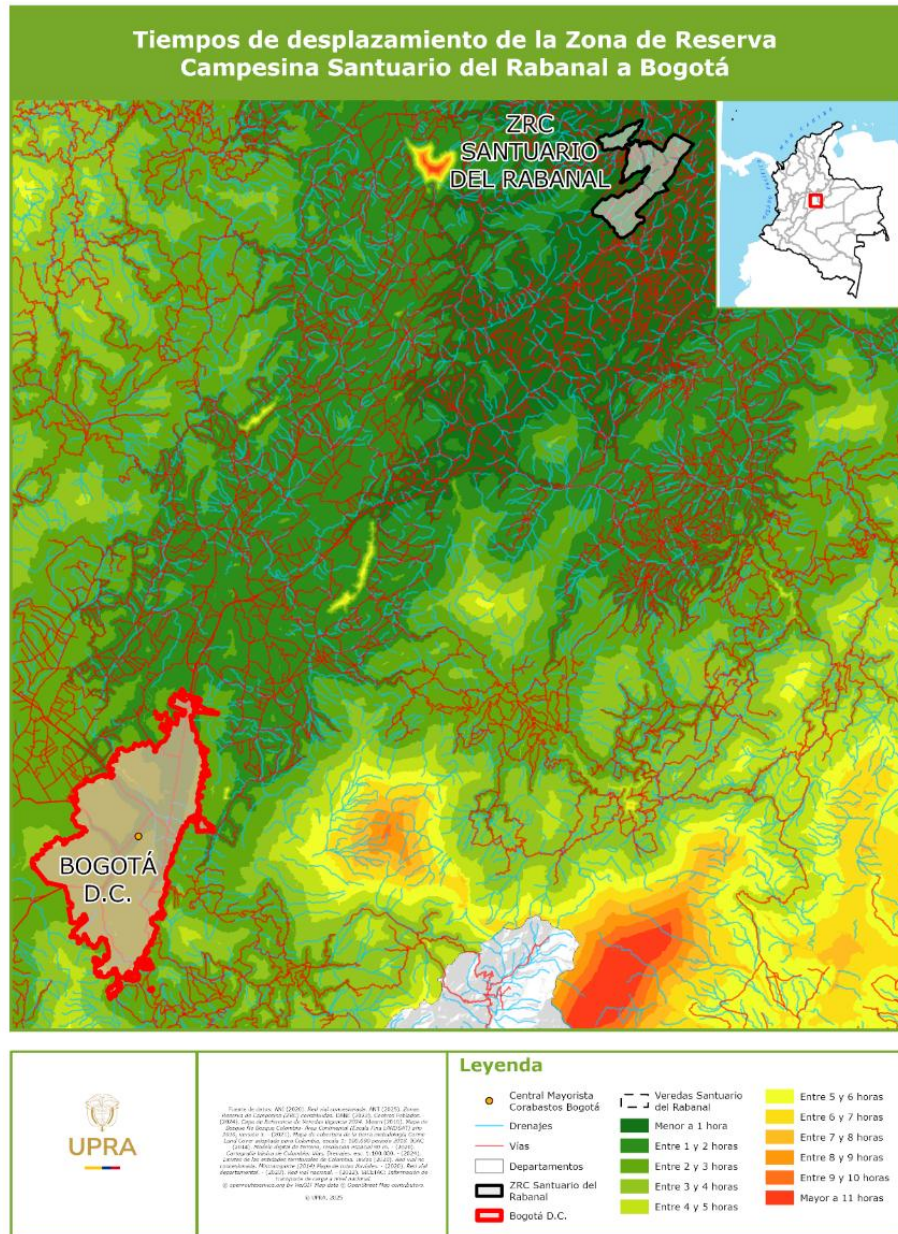
que dentro de la capital del país, el tiempo de desplazamiento depende de la congestión del tráfico, sin embargo, este es el principal destino de mercado para los productos agropecuarios procedentes de Samacá, y el segundo para Ventaquemada.

Figura 14. Mapa de tiempos de desplazamiento de la ZRC Santuario del Rabanal a Tunja



Fuente: UPRA (2025).

Figura 15. Mapa de tiempos de desplazamiento de la ZRC Santuario del Rabanal a Bogotá (Corabastos)



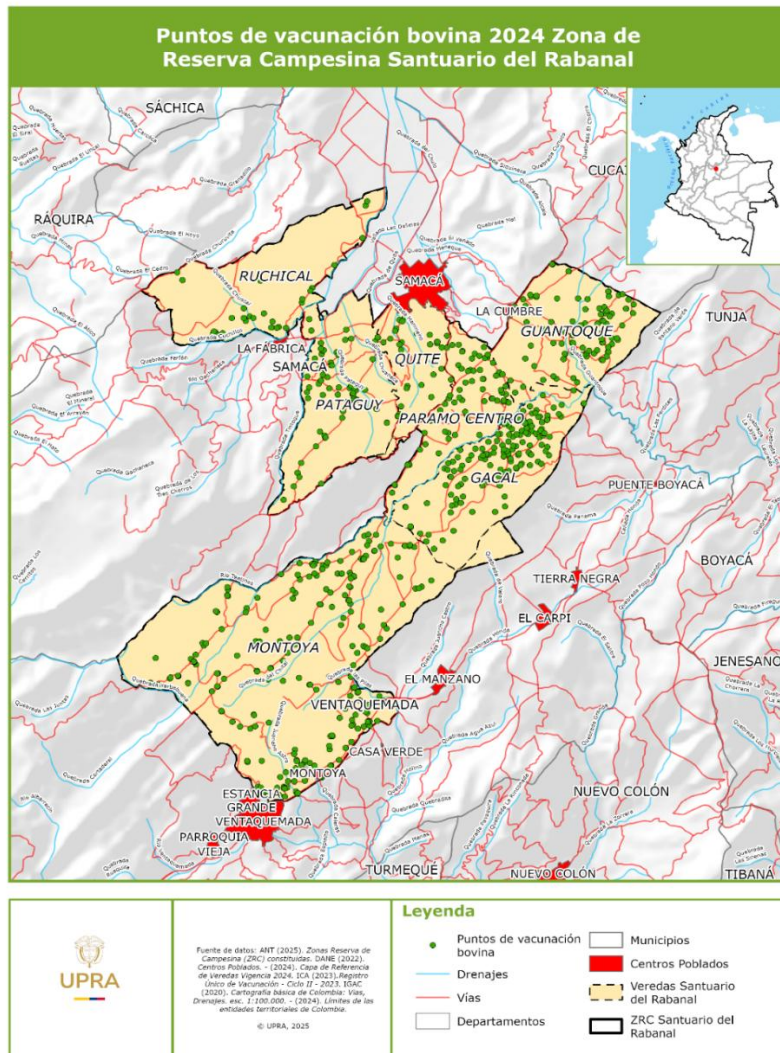
Fuente: UPRA (2025).

**Puntos de vacunación bovina:** de acuerdo con los datos de ciclos de vacunación del ICA, se pudo establecer que, para el segundo ciclo de vacunación de 2024, se vacunaron contra fiebre aftosa: 1.091 bovinos en la vereda Galcal,

897 bovinos en Guantoque, 3.867 bovinos en Montoya, 557 bovinos en Páramo Centro, 648 bovinos en Pataguy, 142 bovinos en Quite y 288 en Ruchical. También se vacunaron contra brucelosis: 48 bovinos en la vereda Galcal, 36 bovinos en Guantoque, 154 en Montoya, 19 en Páramo Centro, 6 en Pataguy, 5 en Quite y 2 en Ruchical.

En el mapa de la Figura 16, se observa que los puntos de vacunación se concentraron en la vereda Galcal, en la vereda Montoya y en la vereda Guantoque que concuerda con el número de animales vacunados.

Figura 16. Mapa de puntos de vacunación bovina en la ZRC Santuario del Rabanal



Fuente: UPRA (2025).

## 4.1.2. Caracterización de las alternativas priorizadas ZRC Santuario del Rabanal

### 4.1.2.1. Alternativas productivas agropecuarias priorizadas

Los campesinos y campesinas de la ZRC Santuario del Rabanal priorizaron las siguientes alternativas productivas: papa, bovinos leche, apicultura, mora, cebolla cabezona, papa criolla, arveja, arracacha, porcinos para carne, bovinos doble propósito, cilantro, aves traspatio pollos y gallinas campesinas para huevos y carne, frijol, maíz tradicional, habas, remolacha, zanahoria.

De Acuerdo con el PDS de la ZRC Santuario del Rabanal, los cultivos de mayor relevancia en el municipio de Samacá son la papa, la cebolla de bulbo, arveja, cebada y zanahoria, y en Ventaquemada papa, zanahoria, arándanos, uchuva y tomate de árbol

**Papa** (*Solanum tuberosum L.*): La estructura agrícola de Boyacá se caracteriza por la predominancia de cultivos transitorios, donde el cultivo de papa es el más representativo, porque participa en un 59 % de este segmento, Boyacá es el segundo departamento con mayor extensión de tierras dedicadas al cultivo de papa en Colombia, ya que siembra en promedio 33 mil hectáreas por año (Fedepapa y FAFP, 2023).

Boyacá cuenta con 85 municipios que actualmente siembran papa, encabezados por Ventaquemada con unas 3.768 hectáreas cultivadas, además es el segundo municipio a nivel nacional de mayor importancia en la producción de papa. En segundo lugar, se posiciona Toca con 2.530 ha, seguido de Siachoque (2.015 ha), Úmbita (1.675 ha) y Samacá en quinta posición (1.454 ha) (Fedepapa y FAFP, 2024).



Papa (*Solanum tuberosum L.*)  
ZRC Santuario del Rabanal.  
Cortesía Cooperativa Cooinpaven

Ventaquemada, es uno de los municipios con mayor extensión de áreas sembradas en papa. Pese a ser la papa uno de los alimentos más relevantes en su estructura agrícola, las áreas de aptitud alta para este cultivo son solo del 14% del total apto para papa, en contraste la mayoría de aptitud se sitúa en el nivel medio, teniendo cerca de 9.792 hectáreas, de las cuales distingue en un



70% la producción de Pastusa Superior, pero la aptitud para Diacol es baja, solo un 6% de disposición para esta variedad (Fedepapa y FAFP, 2023). En Boyacá, las variedades de papa que predomina son al ICA-Única y Superior (Fedepapa y FAFP, 2024).

En la ZRC Santuario del Rabanal, la papa es el principal cultivo de la zona, tanto para la comercialización como para la alimentación de las familias, pues hace parte de su dieta cotidiana, así mismo, la papa está distribuida por las siete veredas de la ZRC. El principal productor de papa a nivel nacional es el municipio de Villapinzón, Cundinamarca.

**Cebolla cabeza** (*Allium cepa L.*): Después de Toca, Samacá es el segundo productor de cebolla cabeza del departamento de Boyacá, para los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, es uno de los productos más importantes para la generación de ingresos. De 2020 a 2025 en promedio Samacá tuvo 8.465 toneladas de producción y Ventaquemada con 1.442 toneladas. En la ZRC Santuario del Rabanal los cultivos de cebolla cabeza están distribuidos principalmente en las seis veredas de Samacá, es el segundo cultivo de importancia para la ZRC, por la generación de ingresos y empleo. Además, Samacá es el municipio que mayor aporte hace al mercado mayorista nacional con una participación del 51 % en 2024 de acuerdo con el Sipsa del DANE. El principal productor de cebolla cabeza a nivel nacional es el municipio de Abregó, Norte de Santander.

**Zanahoria** (*Daucus carota*): En Boyacá, la zanahoria se empaca en bultos de 50 kilos, el principal municipio productor del departamento es Ventaquemada con 30.340 toneladas promedio de 2020 a 2025, mientras que Samacá, es el quinto productor departamental con 3.191 toneladas. La zanahoria al igual que la papa y la cebolla cabeza se comercializa en fresco, su principal destino son las Centrales mayoristas y las plazas de mercado. De los cultivos procedentes de Ventaquemada a los mercados mayorista nacionales, la zanahoria participa con el 41 %. El cultivo de zanahoria está distribuido en las siete veredas de la ZRC Santuario del Rabanal. El principal productor de zanahoria a nivel nacional es el municipio de El Santuario (Antioquia), el segundo productor es Ventaquemada.

**Arveja:** (*Pisum sativum*) Samacá es el quinto productor de arveja en el departamento con una producción promedio de 440 toneladas de 2020 a 2025, Ventaquemada ocupó el treinta y trezavo lugar con 41 toneladas promedio para el mismo periodo. El cultivo de arveja está distribuido en las siete veredas de la

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



ZRC Santuario del Rabanal, pero principalmente en Ruchical, Páramo Centro, Quite y El Gacal. El principal productor de arveja a nivel nacional es el municipio de Potosí, Nariño.

**Papa criolla (*Solanum phureja*):** Ventaquemada es el quinto productor de papa criolla de Boyacá con una producción promedio de 1.353 toneladas de 2020 a 2024, en la ZRC Santuario del Rabanal, es uno de los alimentos principales para comercializar. La papa criolla es de color amarillo, su textura, una vez cocida es suave, en el mercado gastronómico ha logrado posicionarse en los últimos años, y con ella se preparan gran variedad de platos. En la ZRC los productores tienen el conocimiento tradicional para su cultivo. El principal productor de papa criolla a nivel nacional es el municipio de Potosí, Nariño.

**Mora (*Rubus glaucus Benth.*):** La más cultivada en Colombia es la mora de Castilla *Rubus glaucus*, también es la más cultivada en Boyacá. Los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, hablan de ella con cariño, pues manifestaron que es como su vaquita de leche, ya que de la comercialización de la mora reciben ingresos semanales, con los cuales compran los productos de primera necesidad y sostienen sus hogares. El principal productor de mora en Boyacá es Saboyá, mientras que el primer productor de mora a nivel nacional es el municipio de San Bernardo en Cundinamarca.



Mora (*Rubus glaucus Benth.*)  
Tomado de SIOC MinAgricultura (2021)

**Bovinos doble propósito (leche y carne):** De acuerdo con el PDS, en los municipios de Samacá y Ventaquemada la actividad pecuaria está conformada principalmente por bovinos, aves de traspatio, ovejas, caballos, cabras. La ganadería predominante es la ganadería doble propósito para producción de leche y venta de animales en pie para carne, se realiza de manera tradicional, las razas bovinas de la zona cruces o mestizos, como las llaman los campesinos, también hay Normando y Holstein para producción de leche.

La ZRC produce aproximadamente 34.980 litros de leche día, 4.610 huevos y 234 animales bovinos sacrificados al mes. La leche es utilizada para autoconsumo y venta; y, en ocasiones es transformado en queso y/o yogur Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



#### 4.1.2.1. Alternativas promisorias priorizadas

Los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal también priorizaron alternativas promisorias, en la Tabla 29 se explica los motivos para su priorización, que dan línea a futuras acciones para mejorar el manejo de estas alternativas.

Tabla 29. Algunas características de las alternativas promisorias

Alternativas promisorias priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Características
1	Arándanos	Los arándanos tienen alto potencial para comercialización y una demanda nacional creciente, se considera un fruto de alto valor nutricional o un "super alimento" por su contenido de antioxidantes. Se adapta a suelos ácidos, tiene potencial para exportación. Tiene producción a largo plazo. Genera empleo en cosecha, también tiene potencial para transformación. Se cultiva principalmente en las veredas El Gacal y Guantoque, y su principal destino es la comercialización
2	Hongos comestibles: champiñones y orellanas	Algunos pocos productores han implementado estas actividades en la ZRC, los hongos comestibles son reconocidos porque tienen alto valor nutricional y son bien valorados en el mercado. No se requieren grandes hectáreas de tierra para cultivarlo
3	Tomate	Implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores. Tiene alta demanda en la región y a nivel nacional. Se puede adaptar a invernaderos. Es un producto para transformación en salsas y guisos. Genera ingresos constantes. Genera empleo
4	Trucha	Implementación de estas actividades en la zona por parte de pocos productores. Para aprovechar el recurso hídrico. Es una especie de alto valor nutricional. Especie de rápido crecimiento. Articula el turismo rural y gastronómico. Para diversificación productiva
5	Cebada y trigo	Se requieren estrategias para recuperar sus cultivos, ya que, fue un cultivo tradicional en la zona, sin embargo, las importaciones desestimularon la producción nacional
6	Papas nativas	Asociada al gastroturismo de la zona y biomuseo, custodia de semillas nativas, banco germoplasma y memoria tradicional. Aun se cultivan en Ventaquemada
7	Ovinocultura (tejidos)	Recuperación de la actividad tradicional para artesanías y tejidos. Esta actividad ha sido tradicional

#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Alternativas promisorias priorizadas para la ZRC de Santuario del Rabanal		Características
		en la zona, sin embargo, se ha ido perdiendo, sólo algunas familias conservan esta tradición y hace parte de su economía
8	Apicultura y meliponicultura	En los corregimientos de Pataguy y Quite, pocas familias de la ZRC están trabajando esta actividad, sin embargo, ha generado interés en otros campesinos, que explicaron que en la zona cuentan con condiciones adecuadas para la apicultura, que contribuyen a la polinización, también que los productos son comerciales y que no contaminan el medio ambiente. Aproximadamente, el 80 % de la producción de la apicultura es para comercializar, el 10 % para autoconsumo y el resto para alimentación de los animales.
9	Porcinos para carne	Interés en raza de cerdos de montaña. Es una alternativa productiva que no necesariamente es de temporada. Su crianza y mantenimiento es fácil. El 70 % de su producción se destina a la comercialización, el resto para autoconsumo
10	Uchuva	Tiene potencial para el mercado, pero se desplazó por problemas fitosanitarios, suelo, heladas, se ha ido cambiando por el cultivo de arándanos. Se requiere investigación y manejo para controlar las afectaciones fitosanitarias
11	Aromáticas, medicinales, condimentarias	Hay algunas familias incursionando en estas actividades. Se cultivan principalmente en las huertas caseras
12	Hortalizas	Hay algunas familias incursionando en estas actividades. Se cultivan principalmente en las huertas caseras
13	Fresa	Hay algunas familias incursionando en estas actividades. Tiene potencial para el mercado nacional

Fuente: elaboración propia a partir del taller de priorización con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal

#### 4.1.3. Caracterización de la demanda de las alternativas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal

##### Mercados destino

Los mercados destinos son los diferentes escenarios y lugares a donde llegan los productos de la ZRC Santuario del Rabanal, y de los municipios de Ventaquemada y Samacá.

---

##### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



**Mercado veredal:** conformado por los procesos de comercialización que se dan entre los vecinos de las veredas de la ZRC Santuario del Rabanal, donde comercializan botellas de leche, quesos, mora, algunas hortalizas de las huertas, arándanos, cilantro, miel, carne de cerdos, gallinas y huevos.

**Mercado municipal:** el mercado municipal está representado por el mercado de Ventaquemada y Samacá. Se da principalmente en las plazas de mercado de cada municipio, pero también en los Fruver de Samacá donde los campesinos llevan directamente productos como la mora.

*Plantas de procesamiento de leche:* A nivel municipal, la leche de la ZRC llega a la planta de transformación de productos lácteos Cobilac en Ventaquemada, que distribuye posteriormente a Colanta en Antioquia. También llega a las plantas de elaboración de quesos en la vereda Salamanca en Samacá, donde se elaboran quesos campesinos y quesos doble crema.

*Mercado campesino de Samacá:* Es un espacio propiciado por la Alcaldía municipal, donde los campesinos llevan sus productos de las huertas para comercializarlos al parque principal, este espacio se da todos los jueves de 8 am hasta las 12 del mediodía, los principales compradores son las personas del pueblo, allí se encuentran productos variados, y limpios, pues no se usan agrotóxicos para su producción.

*Intermediarios lichigeros:* son compradores de zanahoria, cebolla, papa, papa criolla, cilantro, que llevan a vender estos productos a las plazas de mercado, tiendas y supermercados. A partir de la información proporcionada por los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, la intermediación es el principal mercado para gran variedad de productos de la zona, en particular para los que más se producen, pero también participan como agentes en las cadenas de comercialización de todos los productos que salen de la zona.

*Lavadores:* se ubican en el Puente de Boyacá allí llegan los intermediarios y algunos productores a mandar lavar principalmente zanahoria, allí también llegan compradores.

*Plazas de mercado de Samacá y Ventaquemada:* Las plazas municipales son escenarios importantes para la comercialización de los productos de la ZRC Santuario del Rabanal, pues fueron referenciadas por los campesinos

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



consultados en reuniones y en el taller, como lugares donde comercializan: papa, cilantro, mora, cebolla cabezona, papa criolla, arveja, arracacha y zanahoria.

*La Cumbre:* está ubicada en el municipio de Samacá, es un caserío cercano a las veredas El Gacal y Páramo Centro, allí los campesinos llevan a comercializar mora, cilantro en los fruvers, cerdos en la plaza.

**Mercado departamental:** está representado por el mercado de productos agropecuarios en otros municipios de Boyacá diferentes a Ventaquemada y Samacá.

*Plantas de beneficio animal:* los bovinos que se comercializan para carne, provienen de ganadería doble propósito, y se comercializan en pie. De acuerdo con información proporcionada por los campesinos de la ZRC parte de los bovinos de la ZRC se llevan al Frigorífico de Tunja, sin embargo, esta información no pudo ser verificada, ya que, en la base de datos del Invima, no existe un Frigorífico en Tunja, y también se pudo establecer que para el año 2025 este frigorífico aún es un proyecto. Sin embargo, si se identificó de acuerdo con los datos abiertos de Plantas de beneficio animal con fecha de actualización del 2 de octubre de 2025 que, existen planta de beneficio bovino en estado abierto, en los municipios boyacenses de: Chiquinquirá, Socha, Coper, Sogamoso, Pisba, Chiscas, La Uvita, Duitama, Sogamoso, Otanche, Guateque, Garagoa, Miraflores y Tuta, a donde pueden estar llegando bovinos de la ZRC, principalmente a los municipios más cercanos como Duitama y Sogamoso (Invima, 2025).

*Complejo de Servicios del Sur en Tunja:* es la central que acopia la mayoría de papa originaria de Boyacá, alcanzando su pico máximo en el 2023, con un agregado de 58 mil toneladas en el año, un valor +40 % superior a lo registrado en 2022. Esta central toma relevancia como un centro estratégico de acopio para todos los municipios aledaños a Tunja. Cabe destacar que gran parte de la papa que llega a este lugar continua su movilización hacia fuera del departamento, llegando incluso hacia otras centrales del país (Fedepapa, 2024).

De acuerdo con los datos de Sipsa reportados para los tres cuatrimestres de 2024, Samacá aportó 8.041.335 kilos de alimentos a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja (mercado de referencia), destacándose la cebolla cabezona blanca por su aporte de 4.744.300 kilos, seguida de la mazorca con 1.488.400 kilos, la arveja verde en vaina con 700.500 kilos, la lechuga Batavia con 237.870 kilos, la cebolla cabezona roja con 193.000 kilos,

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



la remolacha con 169.850 kilos, la papa superior con 96.350 kilos, el cilantro con 90.355 kilos y la zanahoria con 78.750 kilos.

Tabla 30. Alimentos del municipio de Samacá que aportaron a la central mayoristas Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024

Alimentos	Volumen en kilos - I	Volumen en kilos - II	Volumen en kilos - III	Volumen en kilos - 2024	Participación (%)
Cebolla cabeza blanca	1.580.600	1.673.800	1.489.900	4.744.300	59,0
Chócolo mazorca	333.950	191.650	962.800	1.488.400	18,5
Arveja verde en vaina	278.800	298.600	123.100	700.500	8,7
Lechuga Batavia	41.395	133.550	62.925	237.870	3,0
Cebolla cabeza roja	52.000	46.500	94.500	193.000	2,4
Remolacha	44.900	74.200	50.750	169.850	2,1
Papa superior	23.800	37.050	35.500	96.350	1,2
Cilantro	28.355	32.850	29.150	90.355	1,1
Zanahoria	31.500	28.500	18.750	78.750	1,0
Tomate chonto	34.695	13.640	5.060	53.395	0,7
Papa criolla	27.050	13.000	10.700	50.750	0,6
Fríjol verde	13.700	5.750	2.500	21.950	0,3
Brócoli	6.100	6.650	6.030	18.780	0,2
Espinaca	150	10.300	6.320	16.770	0,2
Apio	11.720	-	4.200	15.920	0,2
Lechuga crespita	625	10.300	4.950	15.875	0,2
Papa rubí	-	-	11.000	11.000	0,1
Acelga	1.300	3.500	1.800	6.600	0,1
Perejil	3.180	1.400	1.650	6.230	0,1
Quesos y cuajadas	-	1.100	3.900	5.000	0,1
Pepino de rellenar	120	840	3.000	3.960	0,05
Verduras y hortalizas otras	300	-	3.500	3.800	0,05
Arracacha	1.250	2.000	-	3.250	0,04
Fresa	2.080	400	-	2.480	0,03
Coliflor	1.000	650	400	2.050	0,03
Habichuela	1.500	-	-	1.500	0,02
Repollo	-	-	1.000	1.000	0,01
Cebolla junca	-	-	600	600	0,01
Pimentón	500	-	-	500	0,01
Ahuyama	400	-	-	400	0,005
Tubérculos otros	150	-	-	150	0,002
Total	2.521.120	2.586.230	2.933.985	8.041.335	100

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

En la Figura 17, se observa que, entre cebolla cabeza blanca, chócolo mazorca, arveja verde en vaina, lechuga Batavia, cebolla cabeza roja, remolacha, papa Superior, cilantro y zanahoria aportaron el 97 % de los alimentos que Samacá proveyó a la Central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja en 2024. Solo la cebolla cabeza blanca contribuyó con el 59 %, chócolo mazorca con el 19 % y la arveja verde en vaina con el 9 %.

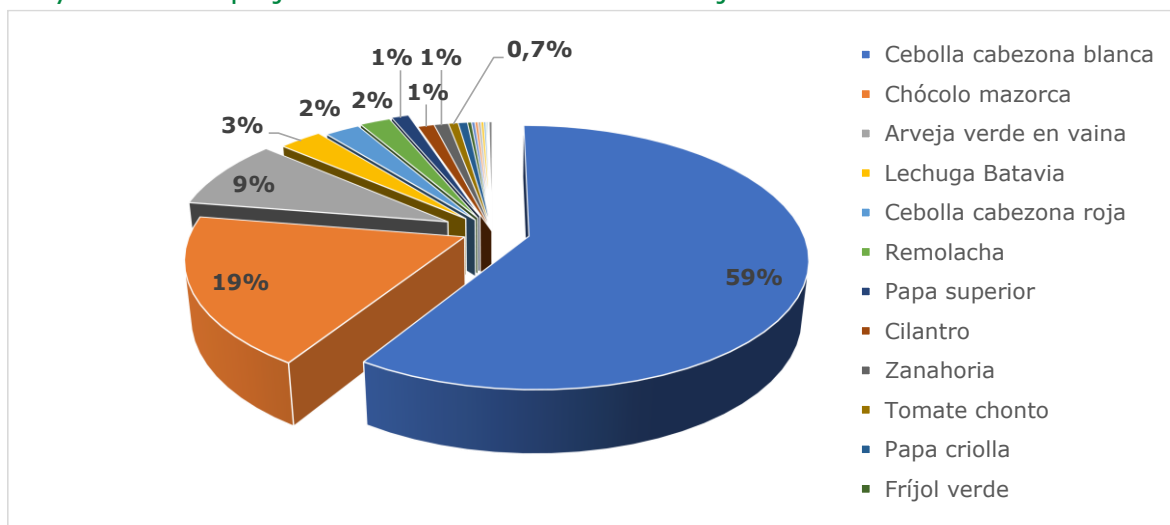
#### Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)

Figura 17. Aporte (%) de alimentos del municipio de Samacá a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

Según los datos de Sipsa para el año 2024, Ventaquemada aportó un total de 8.869.185 kilos de alimentos a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja, 6.775.450 kilos correspondieron a zanahoria, 1.009.150 kilos a papa criolla, 461.400 kilos a papa variedad Superior, 189.200 kilos a chócolo mazorca, 114.750 kilos a arracacha, 94.750 kilos a remolacha, 45.350 kilos a arveja verde en vaina, el volumen restante se distribuyó en una variedad de otros veinte siete alimentos, como se observa en la Tabla 31.

Tabla 31. Alimentos del municipio de Ventaquemada que aportaron la central mayoristas Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024

Alimentos	Volumen en kilos - I	Volumen en kilos - II	Volumen en kilos - III	Volumen en kilos - 2024	Participación (%)
Zanahoria	2.084.400	2.167.300	2.523.750	6.775.450	76,4
Papa criolla	311.150	425.600	272.400	1.009.150	11,4
Papa superior	220.900	69.500	171.000	461.400	5,2
Chócolo mazorca	88.300	47.400	53.500	189.200	2,1
Arracacha	65.900	30.650	18.200	114.750	1,3
Remolacha	39.950	24.700	30.100	94.750	1,1
Arveja verde en vaina	21.200	16.900	7.250	45.350	0,5
Cebolla cabezona blanca	6.250	10.750	12.000	29.000	0,3
Papa Betina	14.500	7.000	-	21.500	0,2
Cilantro	9.125	2.650	7.850	19.625	0,2
Papa rubí	16.500	-	-	16.500	0,2
Fríjol verde	8.700	4.500	2.500	15.700	0,2
Papa única	14.000	-	-	14.000	0,2
Lechuga Batavia	5.110	4.500	1.500	11.110	0,1

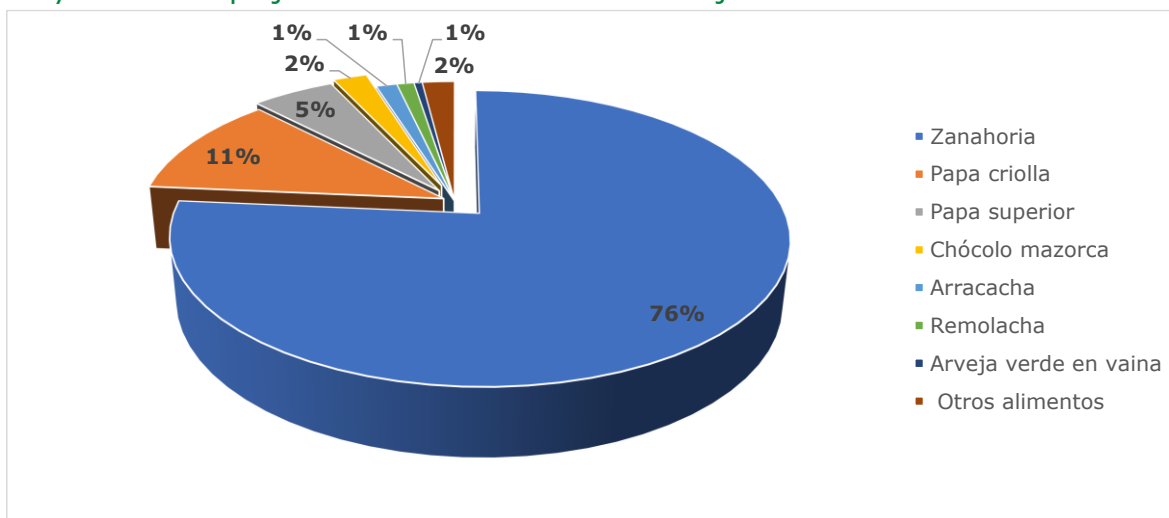


Alimentos	Volumen en kilos - I	Volumen en kilos - II	Volumen en kilos - III	Volumen en kilos - 2024	Participación (%)
Papa R-12	-	10.000	-	10.000	0,1
Repollo	-	3.000	2.200	5.200	0,1
Melón	-	-	4.400	4.400	0,05
Tubérculos otros	900	1.600	1.750	4.250	0,05
Espinaca	500	1.700	900	3.100	0,03
Verduras y hortalizas otras	1.250	1.750	-	3.000	0,03
Pepino de rellenar	-	2.160	600	2.760	0,03
Brócoli	1.050	1.000	200	2.250	0,03
Acelga	1.400	800	-	2.200	0,02
Apio	-	2.000	-	2.000	0,02
Cebolla cabezona roja	-	-	2.000	2.000	0,02
Huevo	-	90	1.752	1.842	0,02
Curuba	1.034	594	-	1.628	0,02
Ulluco	600	1.000	-	1.600	0,02
Tomate chonto	750	-	660	1.410	0,02
Calabacín	400	800	-	1.200	0,01
Maracuyá	-	-	1.000	1.000	0,01
Perejil	560	-	400	960	0,01
Calabaza	300	-	400	700	0,01
Coliflor	200	-	-	200	0,002
Total	2.914.929	2.837.944	3.116.312	8.869.185	100

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

En la Figura 18, se presenta la distribución de aporte de alimentos del municipio de Ventaquemada a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja para el año 2024, donde se puede apreciar que el 76 % de ese aporte lo hizo la zanahoria, que abarca más de la mitad de los alimentos que recibió esta central desde Ventaquemada; le sigue en orden de aporte, la papa criolla con el 11 %.

Figura 18. Aporte (%) de alimentos del municipio de Ventaquemada a la central mayorista Complejo de Servicios del Sur de Tunja año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

**Mercado nacional:** de acuerdo con los datos registrados en el Sipsa, los alimentos que los campesinos y productores de Samacá aportan a los mercados nacionales llegan principalmente a Corabastos con un volumen de 23.474.612 kilos; y, el Complejo de Servicios del Sur de Tunja con 8.041.335 kilos. El tiempo de recorrido a estas centrales puede estar entre 1 hora a Tunja y 4 horas a Bogotá. Sin embargo, también llegan alimentos desde Samacá a la Central Mayorista de Antioquia por 5.255.620 kilos, Centro abastos en Bucaramanga por 2.432.090 kilos, así como también llegan a Neiva, Villavicencio, Cartagena, Manizales y Cali, pero también a otras plazas en Boyacá y Bogotá como Coompro Oriente en Tibasosa y Plaza de las Flores, Samper Mendoza y Paloquemao en Bogotá.

Tabla 32. Centrales mayoristas donde llegaron los alimentos procedentes de Samacá año 2024

Centrales mayoristas	Volumen (kilos)
Bogotá, D.C., Corabastos	23.474.612
Tunja, Complejo de Servicios del Sur	8.041.335
Medellín, Central Mayorista de Antioquia	5.255.620
Bucaramanga, Centro abastos	2.432.090
Medellín, Plaza Minorista "José María Villa"	491.714
Neiva, Surabastos	505.675
Villavicencio, CAV	89.250
Bogotá, D.C., Paloquemao	61.520

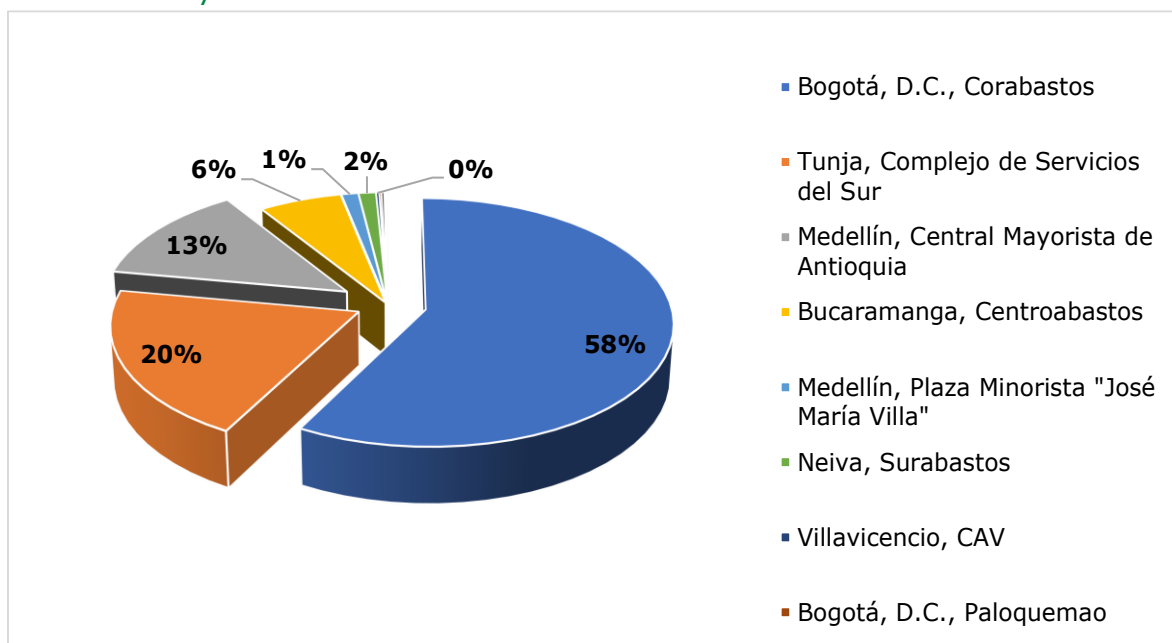


Centrales mayoristas	Volumen (kilos)
Tibasosa (Boyacá), Coompro Oriente	87.100
Cartagena, Bazurto	11.000
Bogotá, D.C., Plaza Las Flores	37.200
Manizales, Centro Galerías	26.000
Cali, Cavasa	14.400
Bogotá, D.C., Plaza Samper Mendoza	1.200

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

En ese sentido, se observa en la Figura 19 que, del volumen de los alimentos que de Samacá llegan a las Centrales mayoristas nacionales, el 58 % va para Corabastos, lo que lo hace el más importante para el municipio, ya que recibe más de la mitad de los alimentos procedentes de sus veredas, otro 20 % de alimentos llega al Complejo del Sur en Tunja y 13 % a la Central Mayorista de Antioquia en Medellín.

Figura 19. Aporte (%) del municipio de Samacá en el abastecimiento de centrales mayoristas nacionales año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

También se analizaron los datos registrados en el Sipsa correspondientes a los alimentos que salen del municipio de Ventaquemada con destino a las centrales mayoristas del país. A partir de estos registros se identificó que los campesinos y productores de Ventaquemada aportaron un total de 20.054.827 kilogramos

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



de alimentos a los mercados mayoristas nacionales, destacándose el Complejo de Servicios del Sur de Tunja como principal destino, con 8.869.185 kilogramos recibidos.

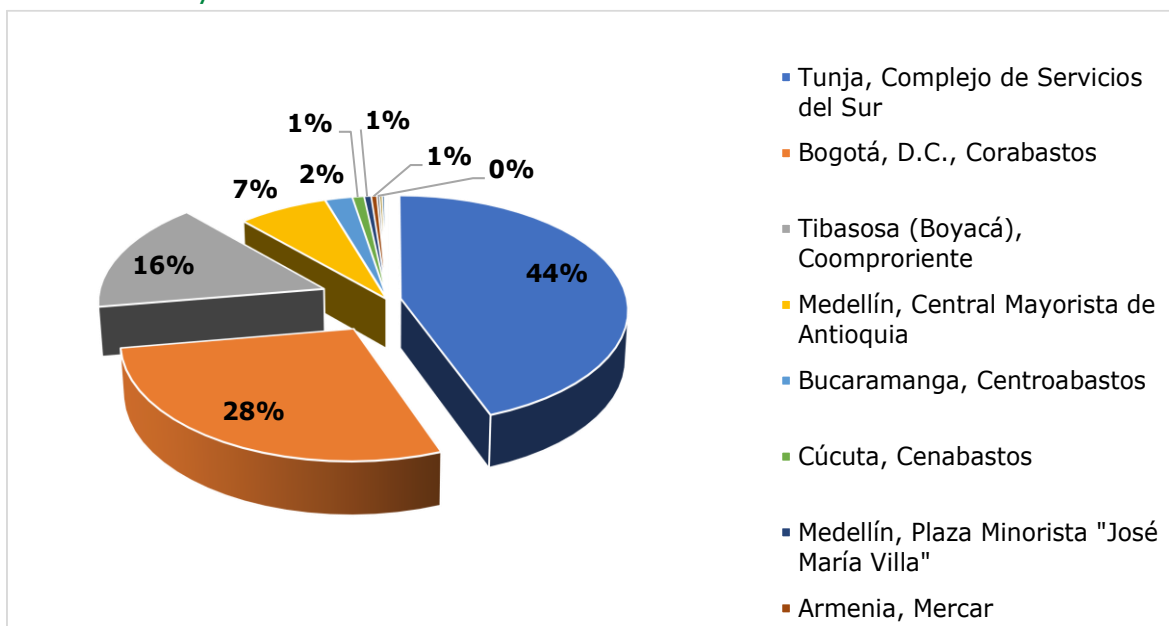
Tabla 33. Centrales mayoristas donde llegaron los alimentos procedentes de Samacá año 2024

Centrales mayoristas	Volumen (kilos)
Tunja, Complejo de Servicios del Sur	8.869.185
Bogotá, D.C., Corabastos	5.661.982
Tibasosa (Boyacá), Coomproriente	3.147.700
Medellín, Central Mayorista de Antioquia	1.409.060
Bucaramanga, Centro abastos	423.500
Cúcuta, Cenabastos	182.400
Medellín, Plaza Minorista "José María Villa"	108.500
Armenia, Mercar	89.500
Villavicencio, CAV	41.500
Ibagué, Plaza La 21	39.000
Manizales, Centro Galerías	36.000
Cali, Cavasa	15.000
Bogotá, D.C., Plaza Las Flores	11.800
Bogotá, D.C., Paloquemao	10.200
Neiva, Surabastos	9.500

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

El 44 % de los alimentos provenientes de Ventaquemada con destino a los mercados mayoristas nacionales llegó al Complejo del Sur de Tunja, mientras que el 28 % se destinó a Corabastos (Bogotá) y el 16 % a Coomproriente (Tibasosa). Estos datos evidencian que alrededor del 60 % de los alimentos producidos en Ventaquemada y enviados a las centrales mayoristas se quedan en el departamento de Boyacá, principalmente entre Tunja y Tibasosa.

Figura 20. Aporte (%) del municipio de Ventaquemada en el abastecimiento de centrales mayoristas nacionales año 2024



Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de abastecimiento DANE (2024).

A partir de reuniones con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, se identificaron algunos destinos para otros alimentos, por ejemplo: la leche de la ZRC también llega a mercados fuera de Boyacá como: la Planta de transformación de productos lácteos Alpina en Sopo, planta de productos lácteos La Gloria en Simijaca y planta de productos lácteos Colfrance en Capellanía vía a Chiquinquirá.

#### 4.1.3.1. Identificación de canales de comercialización

Se identificaron los canales de comercialización para las alternativas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal. Se pudo identificar que los canales de comercialización para las alternativas priorizadas en su mayoría canales largos y con participación principalmente de intermediarios. También se identificaron canales más cortos para los cerdos, la miel y los arándanos.

*Papa:* los campesinos de la ZRC venden la papa principalmente a intermediarios, que recogen los bultos en las fincas, esos intermediarios pueden ser de varias partes, de Ventaquemada, Tunja, Bogotá, Medellín e incluso desde Venezuela. Otros campesinos comercializan en las plazas de Samacá y Ventaquemada, allí



también comercializan algunos intermediarios. El principal destino de la papa es el Complejo del Sur de Tunja y Corabastos (Bogotá).

*Leche:* los campesinos de la ZRC venden la leche a intermediarios y a plantas de procesamiento de lácteos en Ventaquemada que es una planta de elaboración de queso campesino y queso doble crema, y a las plantas de procesamiento Alpina (Sopo), La Gloria (Simijaca), Colfrance (Fúquene) y Cobilac (Ventaquemada). Una vez se procesa la leche se distribuye en supermercados, tiendas cafeterías, restaurantes y luego a los consumidores finales.

*Cebolla cabezona:* los canales de comercialización de la cebolla cabezona son largos, y se parecen mucho a los canales de la zanahoria, tiene una importante participación de intermediarios y lichigueros, la cebolla se comercializa en las plazas de mercado de Samacá y Ventaquemada, también en las centrales mayoristas como el Complejo del Sur de Tunja, la cebolla también llega a almacenes éxito de acuerdo con información dada por los campesinos.

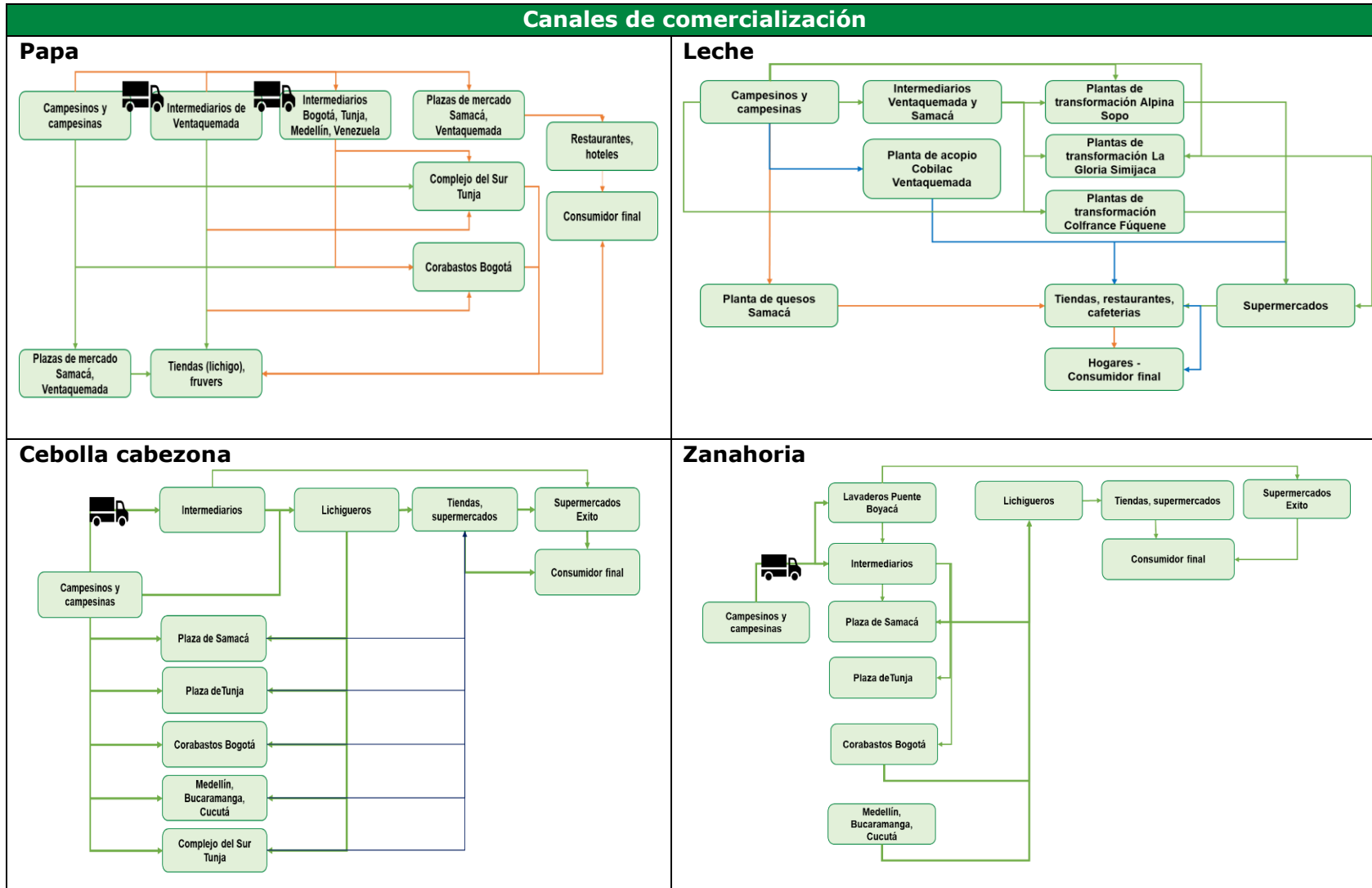
*Zanahoria:* los canales de comercialización de la zanahoria son largos, la zanahoria que producen los campesinos es comprada por intermediarios, también llega a los lavaderos de Puente de Boyacá, donde además de ser lavada, también es un escenario de comercio, también participan otros intermediarios conocidos por



Fuente: boyacavisible

los campesinos como lichigueros, los intermediarios también comercializan en las plazas de mercado en Corabastos, y en mercados de Medellín y Bucaramanga.

Tabla 34. Canales de comercialización de algunas alternativas priorizadas por la ZRC Santuario del Rabanal





#### 4.1.3.2. Precios del mercado de las alternativas productivas priorizadas por la ZRC Santuario del Rabanal

Los datos de precios del Sipsa para 2024, mostraron que las alternativas que presentaron un mejor precio promedio en ese año fueron: la cebolla cabezona y el cilantro, ya que tuvieron la mayor variación positiva. En general, los precios de todos los alimentos tuvieron un comportamiento fluctuante. La papa mantuvo un precio más o menos estable durante el primer semestre 2024, pero para el segundo semestre presentó bajos de precios, el promedio anual fue positivo.

Algunos campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, mencionaron que tienen dificultades para que algunos intermediarios de Corabastos les paguen sus productos, principalmente en papa, ellos hablaron de incumplimiento de las facturas ilegales, es decir que acuerdan un precio por los bultos de papa, hacen factura, pero luego no les cumplen y les pagan tarde, a otros precios más bajos.

Tabla 35. Precios mensuales del mercado de referencia (Complejo del Sur Tunja Boyacá) para las alternativas priorizadas por la ZRC Santuario del Rabanal

Alternativa	Alimento Sipsa	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem	Diciem	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem	Diciem	Promedio variación
Papa	Papa Superior	\$ 1.222	\$ 1.266	\$ 1.676	\$ 2.083	\$ 2.924	\$ 3.086	\$ 3.159	\$ 2.249	\$ 1.478	\$ 1.236	\$ 1.310	\$ 1.303	0,04	0,32	0,24	0,40	0,06	0,02	- 0,29	- 0,34	- 0,16	0,06	- 0,01	0,031
Cebolla cabezona blanca	Cebolla cabezona blanca	\$ 1.055	\$ 950	\$ 769	\$ 914	\$ 1.471	\$ 3.397	\$ 2.950	\$ 1.808	\$ 1.001	\$ 801	\$ 1.047	\$ 1.321	- 0,10	- 0,19	0,19	0,61	1,31	0,13	- 0,39	- 0,45	- 0,20	0,31	0,26	0,111
Zanahoria	Zanahoria	\$ 1.584	\$ 2.387	\$ 2.947	\$ 2.631	\$ 1.848	\$ 2.261	\$ 2.531	\$ 2.481	\$ 1.835	\$ 1.888	\$ 1.926	\$ 2.504	0,51	0,23	- 0,11	- 0,30	0,22	0,12	- 0,02	0,26	0,03	0,02	0,30	0,068
Arveja	Arveja verde en vaina	\$ 3.761	\$ 4.487	\$ 4.250	\$ 5.920	\$ 7.462	\$ 6.679	\$ 5.379	\$ 3.408	\$ 3.092	\$ 3.896	\$ 3.929	\$ 4.801	0,19	- 0,05	0,39	0,26	- 0,10	- 0,19	- 0,37	- 0,09	0,26	0,01	0,22	0,048
Papa criolla	Papa criolla	\$ 2.620	\$ 2.926	\$ 3.246	\$ 3.531	\$ 5.267	\$ 5.622	\$ 4.160	\$ 2.528	\$ 2.401	\$ 3.450	\$ 3.818	\$ 3.142	0,12	0,11	0,09	0,49	0,07	0,26	- 0,39	- 0,05	0,44	0,11	- 0,18	0,049
Mora	Mora	\$ 4.739	\$ 4.578	\$ 5.380	\$ 6.008	\$ 6.875	\$ 6.339	\$ 5.696	\$ 4.426	\$ 4.067	\$ 3.636	\$ 4.044	\$ 4.087	- 0,03	0,18	0,12	0,14	- 0,08	- 0,10	- 0,22	- 0,08	- 0,11	0,11	0,01	- 0,006
Cilantro	Cilantro	\$ 4.934	\$ 3.624	\$ 7.274	\$ 4.770	\$ 3.039	\$ 1.381	\$ 3.524	\$ 2.765	\$ 3.919	\$ 5.062	\$ 4.386	\$ 4.334	- 0,27	1,01	- 0,34	- 0,36	- 0,55	1,55	- 0,22	0,42	0,29	- 0,13	- 0,01	0,126
Arracacha	Arracacha	\$ 2.514	\$ 2.421	\$ 2.387	\$ 2.660	\$ 2.523	\$ 2.549	\$ 2.216	\$ 1.812	\$ 1.522	\$ 1.458	\$ 1.546	\$ 1.438	- 0,04	- 0,01	0,11	- 0,05	0,01	- 0,13	- 0,18	- 0,16	- 0,04	0,06	- 0,07	- 0,046
Frijol	Frijol verde en vaina	\$ 2.819	\$ 3.287	\$ 3.538	\$ 3.468	\$ 4.208	\$ 4.627	\$ 4.141	\$ 1.905	\$ 1.912	\$ 2.387	\$ 3.336	\$ 2.886	0,17	0,08	- 0,02	0,21	0,10	0,11	- 0,54	0,00	0,25	0,40	0,13	0,037
Maíz tradicional	Chócolo mazorca	\$ 1.225	\$ 1.410	\$ 2.657	\$ 2.228	\$ 2.431	\$ 2.122	\$ 2.135	\$ 1.705	\$ 1.272	\$ 1.198	\$ 1.339	\$ 1.341	0,15	0,88	- 0,16	0,09	- 0,13	0,01	- 0,20	- 0,25	- 0,06	0,12	0,001	0,041
Remolacha	Remolacha	\$ 1.822	\$ 1.946	\$ 1.772	\$ 1.789	\$ 1.195	\$ 1.039	\$ 1.313	\$ 1.810	\$ 2.691	\$ 1.800	\$ 1.015	\$ 1.006	0,07	- 0,09	0,01	- 0,33	- 0,13	0,26	0,38	0,49	- 0,33	- 0,44	- 0,009	- 0,011

Fuente: cálculos a partir del Sipsa componente de precios DANE (2024).



#### 4.1.4. Consolidación de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas para las alternativas priorizadas para la ZRC Santuario del Rabanal

En taller con campesinos y campesinas de la ZRC Santuario del Rabanal, se identificaron debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas. Se vio poca variabilidad de especies vegetales para la alimentación, y de acuerdo con los campesinos se han perdido cultivos ancestrales y tradicionales de la alimentación Andina. Por su parte, la FAO, señala que las variedades nativas de papa se deben al reemplazo de cultivos tradicionales por especies comerciales de mayor rendimiento y comercialización, este proceso de homogenización de los cultivos reduce la resiliencia de los mismos para enfrentar plagas, enfermedades y condiciones climáticas variables, por lo cual es tan importante, mantener la diversidad es esencial para proteger la seguridad y la soberanía alimentaria frente a los desafíos ambientales (FAO, 2024).

También se expresó que hay poca capacidad de negociación entre los campesinos a excepción de algunos pocos que producen altos volúmenes sobre todo de papa, cebolla y zanahoria, así como la participación de muchos intermediarios, lo que hace canales de comercialización largos, y en algunos casos pagos injustos para los campesinos. En general, se lograron consolidar las siguientes tablas a partir de la información proporcionada por los campesinos y a partir del PDS de la ZRC Santuario del Rabanal.

Tabla 36. Debilidades del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal

Debilidades
<ul style="list-style-type: none"><li>• Asociatividad</li><li>• Infraestructura vial veredal</li><li>• No se hace transformación de los productos</li><li>• No se cuenta con centros de acopio</li><li>• Organización para generar poder de negociación con los intermediarios</li><li>• Falta de tecnología para la producción</li><li>• Falta de estrategias comunicativas</li><li>• No saber comercializar los productos</li><li>• Falta de agregación de valor</li><li>• Poco aprecio por la riqueza natural</li></ul>
<b>Leche</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• No existen plantas propias de procesamiento de leche en la ZRC.</li><li>• Aunque se produce leche para la venta las razas son mayoritariamente cruces poco especializados.</li></ul>



- Mejoramiento de pastos
- Producción en potreros limpios, poco desarrollo silvopastoril.

#### **Papa, zanahoria, cebolla cabezona**

- Nula planificación de cultivos de manera comunitaria que no genere sobre oferta de producto y baja en los precios

#### **Ganadería doble propósito**

- Aunque crían ganado bovino deben comprar la carne en el mercado

#### **Tubérculos Andinos**

Se han dejado de cultivar porque el principal interés es la comercialización, y casi no tiene comercio

Fuente: Taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, y PDS Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

**Tabla 37. Fortalezas del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal**

#### **Fortalezas**

- Excelentes productores de papa, cebolla, arracacha, zanahoria, arveja
- Tradición y cultura productiva de los campesinos
- La tierra es fértil
- Productos de excelente calidad
- Se produce una buena variedad de productos
- Algunos productores tienen capacidad de negociar
- Buenas cosechas y rendimientos
- La zona tiene buenas vías de acceso principales
- Volumen importante de alimentos como papa, zanahoria, arveja, arracacha, cebolla cabezona aportando en el abastecimiento de Bogotá y Boyacá.

Fuente: Taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, y PDS Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024).

**Tabla 38. Oportunidades del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal**

#### **Oportunidades**

- La cercanía con mercados como Tunja y Bogotá
- La flora y la fauna (turismo ecológico)
- A veces hay buenos precios en el mercado
- Cercanía a grandes centros de distribución
- Conocimiento productivo de los campesinos
- Mercados y certificación fitosanitaria de exportación para cebolla cabezona a Cuba, Costa Rica, Estados Unidos\*

Fuente: Taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, y PDS Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024), Nuestro Campo (2025), Barreto, Gutiérrez, y Nieto (2019).

#### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



Tabla 39. Amenazas del diagnóstico ZRC Santuario del Rabanal

Amenazas
<ul style="list-style-type: none"><li>• El cambio del clima</li><li>• Bajos precios pagados al productor</li><li>• La deforestación indiscriminada</li><li>• Se han incrementado los veranos</li><li>• Bajos precios pagados al productor</li><li>• A veces los intermediarios no pagan lo que se había pactado o no pagan</li><li>• El cambio del clima</li><li>• Las heladas</li><li>• Facturas ilegales por parte de intermediarios y comerciantes de abastos</li><li>• Pago retrasado de los productos</li><li>• Los intermediarios a veces se aprovechan del productor</li><li>• Vías en mal estado</li><li>• Contaminación por minería</li><li>• Mal uso del recurso hídrico</li><li>• Desafortunadamente la fauna y la flora nativas se han perdido casi en su totalidad</li><li>• Éxodo masivo de los jóvenes que buscan oportunidades en otro lugar</li><li>• Mal uso y disposición de los recipientes químicos</li><li>• Contaminación debido a la utilización de fungicidas y químicos de la actividad agrícola</li><li>• Mala gestión y uso de las fuentes hídricas y de agua en general</li><li>• Afectaciones al páramo</li><li>• Enfermedades en el suelo que afectan cultivos como la uchuva</li><li>• Importaciones de papa afecta el mercado (demanda y precio)</li></ul>

Fuente: Taller con campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, y PDS Comité de Impulso de la ZRC, ANT, ONF Andina (2024), Nuestro Campo (2025), Barreto, Gutiérrez, y Nieto (2019).



## 5. Recomendaciones de lineamientos

A partir de la priorización de alternativas productivas y diagnóstico de mercados para la Zona de reserva campesina Santuario del Rabanal se proponen las siguientes recomendaciones de lineamientos para dirigir la adecuada oferta institucional en este territorio:

1. Se recomienda a la Alcaldía municipal de Samacá y Ventaquemada, realizar acciones para el fortalecimiento de la economía campesina como una apuesta para garantizar el autoconsumo alimentario y el abastecimiento de alimentos para la población de estos dos municipios, así como para la generación de ingresos para los campesinos.
2. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura) podrán adelantar esfuerzos para formular e implementar una metodología que permita la recolección de información de mercados a nivel local, que sea una herramienta para la toma de decisiones productivas y de comercialización para los campesinos de las ZRC.
3. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Dirección de Mujer Rural, podrá fortalecer las iniciativas productivas de las mujeres de la ZRC Santuario del Rabanal, que promuevan la participación de las mujeres en escenarios de toma de decisiones, que fortalezca la economía campesina, el autoconsumo alimentario de las familias de la zona y la independencia económica de las mujeres.
4. Se recomienda a la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Secretaría de Agricultura de la gobernación de Boyacá, apoyar con estrategias de comercialización a los campesinos de la ZRC Santuario del Rabanal, así como la búsqueda y acceso a canales cortos, en especial para abastecer los mercados locales.
5. Se recomienda a la Secretaría de Agricultura de Boyacá, junto con la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), y la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Agrosavia) tener en cuenta la Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para la ZRC Santuario del Rabanal en la actualización del Plan departamental de



extensión agropecuaria (PDEA) y en la actualización del Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación (Pectia) del departamento de Boyacá.

6. Se recomienda al Consejo Directivo solicitar a la ANT el acompañamiento para adelantar jornadas de capacitación y reconocimiento de la ZRC entre los campesinos y campesinas, donde se expongan los beneficios para ellos y se explique el Plan de Desarrollo Sostenible.
7. Se recomienda al Consejo Directivo solicitar a la UPRA la aplicación de otros procesos en la ZRC Santuario del Rabanal, como Plan de Reconversión productiva, Plan de Agrologística, Plan de Agroecología donde se aborden las problemáticas identificadas en la Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados.



## 6. Conclusiones

En el segundo semestre de 2025, la UPRA, junto con delegados de la ZRC Santuario del Rabanal, quienes participaron en este proceso a través de reuniones virtuales, revisión de avances y un taller presencial de priorización, se formuló el presente insumo de planificación del ordenamiento productivo agropecuario para la ZRC Santuario del Rabanal, ubicada en los municipios de Samacá y Ventaquemada, en el departamento de Boyacá.

A partir de la metodología acompañada por la UPRA, los campesinos y campesinas de la ZRC Santuario del Rabanal priorizaron, en una primera lista de alternativas productivas, las siguientes: papa, bovinos para leche, mora, cebolla cabezona, papa criolla, arveja, arracacha, bovinos de doble propósito (comercio en pie), cilantro, frutales para autoconsumo (curuba, tomate de árbol, ciruela, pera y papayuela), gallinas campesinas para autoconsumo (carne y huevo), fríjol, maíz tradicional, habas, remolacha, zanahoria, conejos para autoconsumo, caprinos para autoconsumo y alimentos que se están perdiendo, como cebada, trigo y tubérculos andinos (hibias, cubios y chuguas).

Asimismo, priorizaron como alternativas promisorias: arándanos, trucha, tomate, champiñones y orellanas, papas nativas, recuperación de la cultura ovina (tejidos), apicultura, porcinos para carne, uchuva, plantas aromáticas, medicinales y condimentarias, hortalizas y fresa.

Se realizó un diagnóstico de mercados para las alternativas priorizadas en la ZRC Santuario del Rabanal, en el cual se identificó entre otros temas, que algunos campesinos tienen huertas caseras en sus parcelas, donde cultivan principalmente hortalizas y aromáticas como: acelga, ahuyama, ají, ajo, apio, brócoli, calabaza, cebolla junca, cilantro, espinaca, Habas, maíz, papa criolla, perejil, remolacha, repollo, tallos, albahaca, ajenojo, alcanfor, caléndula, cidrón, hierba buena, laurel, manzanilla, menta, orégano, poleo, romero, sábila, toronjil.

Los campesinos consultados durante el taller destacaron la importancia de producir alimentos en las huertas caseras, ya que estas contribuyen a mantener la seguridad alimentaria, permiten cultivar medicinas ancestrales y favorecen el sostenimiento de las familias mediante la producción de alimentos ecológicos. Asimismo, estos productos son esenciales para la canasta familiar, representan un alivio en los gastos del hogar, pueden generar ingresos cuando se comercializan y posibilitan el consumo de alimentos limpios.

---

### **Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



A partir del diagnóstico, se identificó el aporte de la producción agrícola de la ZRC Santuario del Rabanal, especialmente de la economía campesina, a los principales mercados mayoristas nacionales, departamentales y municipales. Esto resalta la importancia de la economía campesina, ya que es responsable de la provisión de alimentos no solo para las familias de la ZRC, sino también para las familias de Boyacá y de Bogotá.

También se halló que, la producción en la ZRC Santuario del Rabanal se orienta principalmente hacia la comercialización, lo que prevalece sobre la producción destinada al autoconsumo alimentario. En consecuencia, aunque los campesinos cultivan diversos alimentos, en ocasiones deben adquirirlos en el mercado para su consumo.

Se evidenciaron dificultades derivadas de un complejo sistema de comercialización, caracterizado por una alta intermediación, falta de transparencia en la fijación de precios, deficiencias logísticas desde las zonas de producción hasta los consumidores y una balanza comercial negativa principalmente para papa, explicada principalmente por la importación de productos procesados.

Se realizaron recomendaciones de lineamientos a partir del desarrollo del presente documento para la ZRC Santuario del Rabanal para dirigir la adecuada oferta institucional en este territorio



## 7. Referencias

- Agencia Nacional de Tierras (ANT). (2018). *Respuesta Zonas de Reserva Campesina. Consejo de redacción (CdR)*. Obtenido de <https://consejoderedaccion.org/webs/documentos/Respuesta%20Agencia%20Nacional%20de%20Tierras.pdf>
- Alcaldía municipal de Samacá. (2024). *Plan de Desarrollo 2024 - 2027 Municipio de Samacá*. Obtenido de [https://concejosamaca.micolombiadigital.gov.co/sites/concejosamaca/content/files/000298/14894\\_pdm-porque-samaca-merece-mas-v3-290424-1.pdf](https://concejosamaca.micolombiadigital.gov.co/sites/concejosamaca/content/files/000298/14894_pdm-porque-samaca-merece-mas-v3-290424-1.pdf)
- Alcaldía municipal de Ventaquemada. (2024). *Plan de desarrollo municipal de Ventaquemada "De corazón por Ventaquemada" 2024 - 2027*. Obtenido de [https://concejo-municipal-de-ventaquemada.micolombiadigital.gov.co/sites/concejo-municipal-de-ventaquemada/content/files/000154/7655\\_pdm-de-corazon-por-ventaquemada-290424.pdf](https://concejo-municipal-de-ventaquemada.micolombiadigital.gov.co/sites/concejo-municipal-de-ventaquemada/content/files/000154/7655_pdm-de-corazon-por-ventaquemada-290424.pdf)
- Amasamaca. (2025). *Embalses Gachaneca I y II*. Obtenido de Embalses Gachaneca: <https://www.amasamaca.com.co/index.php/embalses-gachaneca/>
- Andrade, G. (2017). *Mercado de productos agropecuarios. Guía para priorización y diagnóstico. Publicaciones - Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)*. Obtenido de [https://upra.gov.co/es-co/Publicaciones/Mercado\\_product\\_agropec.pdf](https://upra.gov.co/es-co/Publicaciones/Mercado_product_agropec.pdf)
- Ardila, F., & Vásquez, G. (2023). *Documento Conceptual - Derecho a la alimentación adecuada, soberanía y seguridad alimentaria, minimización de pérdidas de alimentos y su interrelación con la construcción de la política pública de campesinos, las funciones de la UPRA y el Plan Nacional de*. Bogotá D.C.: Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA).
- Asociación de Usuarios del Distrito de Adecuación de Tierras de Samacá (Asusa). (2025). *Distrito de riego de Samacá*. Obtenido de <https://asusa.com.co/quienes-somos/#>
- Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (Anzorc). (2019). *ABC Zonas de Reserva Campesina en Colombia*. Obtenido de <https://heyzine.com/flip-book/b45b13ce41.html>
- Barreto, N., Gutiérrez, Ó., & Nieto, D. (2019). *Samacá: conocimiento local en agricultura, industria y turismo para el diseño de soluciones innovadoras*. Obtenido de \*Gestor de innovación Grupo Poder y Semillero de investigación Grupo Ditmav:



- <https://repositorio.uptc.edu.co/server/api/core/bitstreams/fe9a480d-335a-4807-af54-1ca3f737251b/content>
- Bernal, R. G. (2012). *Rebanca*. ( *Raphanus sativus* - *Brasicáceas*). Obtenido de Nombres comunes de las plantas de Colombia. Universidad Nacional de Colombia:  
<http://www.biovirtual.unal.edu.co/nombrescomunes/es/detalle/ncientifico/6978/>
- Blanco, H. (2003). III. El desarrollo local: enfoques y herramientas. *CEPAL - SERIE Recursos naturales e infraestructura N° 61*, 27. Obtenido de SERIE Recursos naturales e infraestructura.
- Buitrago, J. (2020). Minería, comercio internacional e impactos ambientales en el páramo El Rabanal de Samacá, Boyacá. *Intropica 15 (1)*, 42-54.
- CABI compendium. (16 de noviembre de 2021). *Raphanus raphanistrum (wild radish)*. Obtenido de Digital library:  
<https://www.cabidigitallibrary.org/doi/full/10.1079/cabicompendium.46795>
- Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC). (2001). *Actividades de desarrollo comunitario de empresas mineras y extracción de recursos naturales en América Latina y el Caribe. Informes Nacionales de Colombia, Chile y Perú.*
- Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR). (1999). *El derecho a una alimentación adecuada (art. 11): E/C.12/1999/5, CESCR OBSERVACION GENERAL 12. (General Comments)*. Naciones Unidas. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Consejo Económico y Social, Ginebra. Obtenido de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2001/1450.pdf>
- Comité de Impulso de la ZRC, Agencia Nacional de Tierras (ANT), ONF Andina. (2024). *Plan de Desarrollo Sostenible (2024 - 2040) "El territorio es nuestro hogar; la comunidad, es nuestra fuerza"*. Samacá y Ventaquemada.
- Congreso de Colombia. (2020). *L 2046. Por la cual se establecen mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos*. Obtenido de <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Leyes/LEY%202046%20DEL%206%20DE%20AGOSTO%20DE%202020.pdf>
- Congreso de Colombia. (2023). *Acto Legislativo 01 de 2023*. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=144078>
- Congreso de Colombia. (2023). *L 2331. Por medio de la cual se adoptan incentivos para el apoyo a iniciativas locales y se dictan otras*

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



- disposiciones*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=20330>
- Congreso de la Republica. (1994). *L 160. Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=66789>
- Congreso de la República. (2025). *L 2462. "Por medio de la cual se modifica la Ley 731 de 2002 y se adoptan medidas afirmativas, con el fin de garantizar la igualdad de oportunidades de las Mujeres rurales, campesinas y de la pesca; y se dictan otras disposiciones"*. Obtenido de [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=260656](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=260656)
- CONtextoganadero. (2017). *Naturleche, estrategia que une a los ganaderos de Boyacá*. Obtenido de <https://www.contextoganadero.com/regiones/naturleche-estrategia-que-une-los-ganaderos-de-boyaca>
- Cortés, C., Lozada, R., Higuera, D., Caro, I., Martínez, S., Martínez, M., . . . Martínez, E. (2024). *Caracterización y tipologías de agricultura campesina, familiar y comunitaria con enfoque agrobiocultural. Recomendaciones de política*. UPRA Publicaciones. Obtenido de [https://upra.gov.co/es-co/Publicaciones/caracterizacion\\_agricultura\\_campesina\\_familiar.pdf](https://upra.gov.co/es-co/Publicaciones/caracterizacion_agricultura_campesina_familiar.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2020). *Enfoques campesinos. Enfoque diferencial e intersectorial*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional/enfoque-campesino>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Componente abastecimientos*. Obtenido de Series-historicas-abastecimiento-2013-2025: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/sistema-de-informacion-de-precios-sipsa/componente-abastecimientos-1>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Componente de precios - precios históricos*. Obtenido de Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (Sipsa): <https://www.dane.gov.co/index.php/servicios-al-ciudadano/servicios-informacion/sipsa>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). (2014). *Microdatos para el departamento de Boyacá*. Obtenido de Tercer Censo

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.

+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



- Nacional Agropecuario:  
<https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/513>
- Equipo Técnico ZRC Santuario del Rabanal. (2026). Concepto de campesino paramuno y sistemas productivos de alta montaña.
- Federación Colombiana de Productores de papa (Fedepapa). (2024). *Boyacá Boletín regional*. Obtenido de [https://fedepapa.com/home/wp-content/uploads/2025/01/Regional-Boyaca\\_V82024.pdf](https://fedepapa.com/home/wp-content/uploads/2025/01/Regional-Boyaca_V82024.pdf)
- Federación Colombiana de Productores de Papa (Fedepapa) y Fondo Nacional de Fomento de la Papa (FAFP). (2023). *Boletín Regional -Boyacá Volumen 7*. Obtenido de <https://fedepapa.com/home/wp-content/uploads/2024/10/Regional-Boyaca.pdf>
- Federación Colombiana de Productores de Papa (Fedepapa) y Fondo Nacional de Fomento de la Papa (FAFP). (2024). *Boyacá Boletín Regional Volumen 8*. Obtenido de [https://fedepapa.com/home/wp-content/uploads/2025/01/Regional-Boyaca\\_V82024.pdf](https://fedepapa.com/home/wp-content/uploads/2025/01/Regional-Boyaca_V82024.pdf)
- FIAN Colombia. (2021). *Un país que se hunde en el hambre. Cuarto informe sobre la situación del derecho a la alimentación y nutrición adecuadas en Colombia*. Obtenido de <https://fiancolombia.org/wp-content/uploads/Cuarto-Informe-Alimentacio%CC%81n-2021.-Un-pai%CC%81s-que-se-hunde-en-el-hambre..pdf>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). (2004). *Building on Gender, Agrobiodiversity and Local Knowledge*. Obtenido de <https://www.fao.org/4/y5609e/y5609e00.htm>
- Gobernación de Boyacá. (2024). *Plan Departamental de Desarrollo. Nuestro Gran Plan es Boyacá 2024 - 2027*. Obtenido de <https://www.boyaca.gov.co/wp-content/uploads/2024/07/PDD-NUESTRO-GRAN-PLAN-ES-BOYACA-2024-2027-FINAL.pdf>
- Instituto Colombiano Agropecuario (ICA). (2025). *Censos Pecuarios Nacional (2020 - 2024)*. Obtenido de <https://www.ica.gov.co/areas/pecuaria/servicios/epidemiologia-veterinaria/censos-2016/censo-2018>
- Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICAH). (2018). *Conceptualización del campesinado en Colombia- Documento técnico para su definición, caracterización y medición. Catalogo editorial ICAH*. Obtenido de [https://www.icanh.gov.co/recursos\\_user/ICANH%20PORTAL/SUBDIREC CI% C3% 93N% 20CIENT% C3% 8DFICA/ANTROPOLOGIA/Conceptos/2020 /Conceptualizacion\\_del\\_campesinado\\_en\\_Colombia.pdf](https://www.icanh.gov.co/recursos_user/ICANH%20PORTAL/SUBDIREC CI% C3% 93N% 20CIENT% C3% 8DFICA/ANTROPOLOGIA/Conceptos/2020 /Conceptualizacion_del_campesinado_en_Colombia.pdf)
- Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima). (2 de octubre de 2025). *Plantas de beneficio animal*. Obtenido de Datos

---

**Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)**

Edificio Club Colombia, Carrera 10 #28-49, Torre A, piso 19 Bogotá, Colombia.  
+57(601) 552 9820, 245 7307

[www.upra.gov.co](http://www.upra.gov.co)



- Abiertos: [https://www.datos.gov.co/Salud-y-Proteccion-Social/PLANTAS-DE-BENEFICIO-ANIMAL/g5gy-3pge/about\\_data](https://www.datos.gov.co/Salud-y-Proteccion-Social/PLANTAS-DE-BENEFICIO-ANIMAL/g5gy-3pge/about_data)
- La Vía Campesina. (1996). *Soberanía Alimentaria, un futuro sin hambre. Declaración de Roma de La Vía Campesina que define por primera vez la Soberanía Alimentaria*. Obtenido de <https://viacampesina.org/es/1996-declaracion-de-roma-de-la-via-campesina-que-define-por-primera-vez-la-soberania-alimentaria/#:~:text=Las%20comunidades%20campesinas%20tienen%20el>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura). (26 de mayo de 2017). *Resolución 128 de 2017. Por medio de la cual se adoptan las Bases para la Gestión del Territorio para usos agropecuarios y los Lineamientos de su estrategia de planificación sectorial agropecuaria*. Obtenido de <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Resoluciones/Resoluci%C3%B3n%20No%20000128%20de%202017.pdf>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura). (21 de junio de 2024). *Resolución 000175 de 2024. Por la cual se modifican las Resoluciones 464 de 2027 y 000095 de 2021 y se dictan otras disposiciones*. Obtenido de <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Resoluciones/Resoluci%C3%B3n%20No%20000175.pdf>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura) y Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2020). *Campesinas boyacenses, las que más saben cultivar tubérculos*. Obtenido de Agronet: <https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Campesinas-boyacenses,-las-que-m%C3%A1s-saben-cultivar-tub%C3%A9rculos.aspx>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura), Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y Unión Europea. (2017). *Lineamientos estratégicos de política pública - Agricultura campesina, familiar y comunitaria (ACFC)*. Obtenido de <https://www.minagricultura.gov.co/Documents/lineamientos-acfc.pdf>
- Nuestro Campo. (2025). *En Boyacá inicia prueba piloto para que la cebolla blanca y roja hagan parte de mercados internacionales*. Obtenido de <https://ennuestrocampo.co/en-boyaca-inicia-prueba-piloto-para-que-la-cebolla-de-bulbo-blanca-y-roja-hagan-parte-de-mercados-internacionales/>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2024). *FAO: "La diversidad en los cultivos brinda alternativas para abordar el hambre y la malnutrición"*. Obtenido de



- <https://www.fao.org/americas/news/news-detail/diversidad-cultivos-brinda-alternativas/es>
- Orozco, M. (noviembre de 2020). *Priorización de alternativas productivas agropecuarias y análisis de mercado del departamento de Boyacá*. Obtenido de Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA): <https://upra.gov.co/planificaci%C3%B3n-del-ordenamiento-agropecuario/planificaci%C3%B3n-del-ordenamiento-agropecuario-nacional/priorizacio%CC%81n-de-alternativas-productivas-agropecuarias-y-ana%CC%81lisis-de-mercado>
- Presidencia de la República de Colombia. (2011). *Decreto 4145 de 2011*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=66361>
- Secretaría de agricultura de Boyacá y Agencia de Desarrollo Rural (ADR). (mayo de 2024). *Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) del departamento de Boyacá 2024 - 2027*. Obtenido de [https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2024/08/01\\_PDEA\\_Boyaca%CC%81\\_2024\\_COMPRIMIDO.pdf](https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2024/08/01_PDEA_Boyaca%CC%81_2024_COMPRIMIDO.pdf)
- Secretaría de agricultura y Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Agrosavia). (2022). *Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario Colombiano – Pectia del departamento de Boyacá 2022*. Obtenido de [file:///C:/Users/andre/Downloads/Ver\\_Documento\\_37347%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/andre/Downloads/Ver_Documento_37347%20(1).pdf)
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2020). *Presentación institucional de alternativas productivas agropecuarias*. Bogotá D.C.
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (junio de 2023). *Base Agrícola 2019 - 2023*. Obtenido de Evaluaciones Agropecuarias Municipales - EVA: [https://upra.gov.co/es-co/Paginas/eva\\_2023.aspx](https://upra.gov.co/es-co/Paginas/eva_2023.aspx)
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2024). *Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA)*. Obtenido de [https://upra.gov.co/es-co/Paginas/eva\\_2024.aspx](https://upra.gov.co/es-co/Paginas/eva_2024.aspx)
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2025). *Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)*. Obtenido de <https://sipra.upra.gov.co/territorial/predominancia-territorio>