



Agenda propuesta

Temática	Hora	Responsable
1. Apertura	9:00 am	Adriana Pérez Orozco Asesora técnica UPRA
2. Presentación de los asistentes	9:05 am	Representantes de las entidades
3. Misionalidad UPRA	9:15 am	Adriana Pérez Orozco Asesora técnica UPRA
4. Temas estratégicos de trabajo:	9:25 am	Juan Diego Chamorro
✓ Frontera Agrícola Nacional		
✓ Áreas de Protección para la Producción de Alimentos (APPA)	9:50 am	Marcela Porras – APPA José Miguel Galíndez Juan Diego Chamorro
✓ Zonificación de aptitud del nivel nacional y territorial	10:00 am	Gabriel Páramo - UPRA
5. Ruta de trabajo CVS - UPRA	10:10 am	Andrés Viquez Profesional sectorial - UPRA
6. Ejemplos de solicitudes de información	10:20 am	Equipos técnicos CVS - UPRA

3. Misionalidad



¿Qué es la UPRA?

Unidad de Planificación de Tierras Rurales,
Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios:

Unidad administrativa especial de carácter técnico y especializado, sin personería jurídica, adscrita al **Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural**, con autonomía presupuestal, administrativa, financiera y **técnica**.

Marco Normativo

Decreto Ley 4145 de 2011

“Por el cual se crea la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios - UPRA y se dictan otras disposiciones”

Decreto 484 de 2019

Modifica el artículo 10 del Decreto 4145 de 2011

Resolución 299 de 2019

Se delegan funciones de información sectorial del MADR en el Director General, en el Jefe TIC y en el Director Técnico DUES

Plan Estratégico Institucional 2023- 2026

VISIÓN

Al 2026, la UPRA incidirá en el desarrollo y ordenamiento territorial para la producción sostenible de alimentos, basado en el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural y en la gobernanza de la información sectorial.

MISIÓN

Orientar la política pública de planificación en la gestión del territorio para usos agropecuarios que contribuya a la productividad y competitividad, la seguridad jurídica de la tenencia de la tierra y el uso eficiente del suelo rural.

Relación con el ordenamiento territorial

Función vinculante con Planes de Ordenamiento Territorial

Decreto Ley 4145 de 2011

Definir **criterios** y diseñar **instrumentos** para el ordenamiento del suelo rural **apto** para el desarrollo agropecuario, que sirvan de base para la definición de **políticas a ser consideradas por las entidades territoriales en los planes de Ordenamiento territorial.**

Estatuto Municipal, Ley 1551 de 2012, Artículo 3

Funciones de los municipios

Numeral 9: “Formular y adoptar los planes de ordenamiento territorial, reglamentando de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes... y **teniendo en cuenta los instrumentos definidos por la UPRA para el ordenamiento y el uso EFICIENTE del suelo rural...**”

Ley 2294 de 2023 (PND 2022-2026). Art.32. Determinantes de ordenamiento territorial y su orden de prevalencia.

Nivel 2. Las áreas de especial interés para **proteger el derecho humano a la alimentación** de los habitantes del territorio nacional **localizadas dentro de la frontera agrícola**, en particular, las incluidas en las **Áreas de Protección para la Producción de Alimentos.**

Contexto de política pública

Resolución 128 de 2017 (Res. 339 de 2022)

Objetivo

Direccionar la planificación y gestión del ordenamiento productivo y social de la propiedad rural en Colombia **en función de contribuir al uso eficiente del suelo y al desarrollo rural agropecuario.**

Ordenamiento productivo y social de la propiedad rural

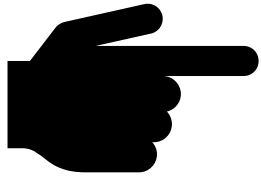


Principios de actuación en el territorio



4. Temas estratégicos de trabajo:

- ✓ **Frontera agrícola nacional**
- ✓ **Áreas de Protección para la Producción de Alimentos –APPA**
- ✓ **Zonificación de aptitud del nivel nacional y territorial**



Frontera Agrícola Nacional (StoryMap)



Frontera Agrícola Nacional

Resolución MADR 261 de 2018

Frontera Agrícola Nacional 2023



Límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, de aquellas que se encuentran excluidas.

Área de Frontera Agrícola Nacional 2023



42.944.940 ha

37,6% de Colombia



MADR (2018), Resolución 261 de 2018. Por medio de la cual se define la Frontera Agrícola Nacional y se adopta la metodología para su identificación general. https://sipra.upra.gov.co/documents/Resolucion_000261_2018.pdf

Frontera Agrícola Nacional

Objetivos



1

Contribuir a la formulación y focalización de la gestión de la política pública del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural.



2

Promover el uso eficiente del suelo rural agropecuario, el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural, y el fortalecimiento de la productividad y competitividad de las actividades agropecuarias.



3

Contribuir a estabilizar y disminuir la pérdida de ecosistemas de importancia ambiental

Antecedentes Frontera Agrícola Nacional

¿Cómo se construyó?

Ley 1776 de 2016



Creación y desarrollo de ZIDRES

«por la cual se crean y desarrollan las zonas de interés de desarrollo rural, económico y social, Zidres». Art. 4 MADR *definirá la frontera agrícola.*

PNUD, 2011. Colombia Rural.
Razones para la Esperanza,

Resolución 128 de 2017 del MADR



Política OPSP

- Lineamientos de política para el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural
- Definición, manejo y regulación de la frontera agrícola

Resolución 339 de 2022

Acuerdo final de Paz punto 1



“**Reforma Rural Integral**”, numeral 1.1.10 establece como compromiso del gobierno nacional elaborar un “Plan de zonificación ambiental que delimite la frontera agrícola”.

Mesa de expertos FAO - UPRA
concentración y extrajerización de
tierras en el marco de la nueva
ruralidad (2016)

Frontera Agrícola Nacional

Contexto de política pública

**Política para el OPSPR - Resolución 128 de 2017
modificada por la Resolución 339 del 2022**

El objetivo general de la política es el direccionar la planificación y gestión del ordenamiento productivo y social de la propiedad rural en Colombia en función de contribuir al uso eficiente del suelo y al desarrollo rural agropecuario.

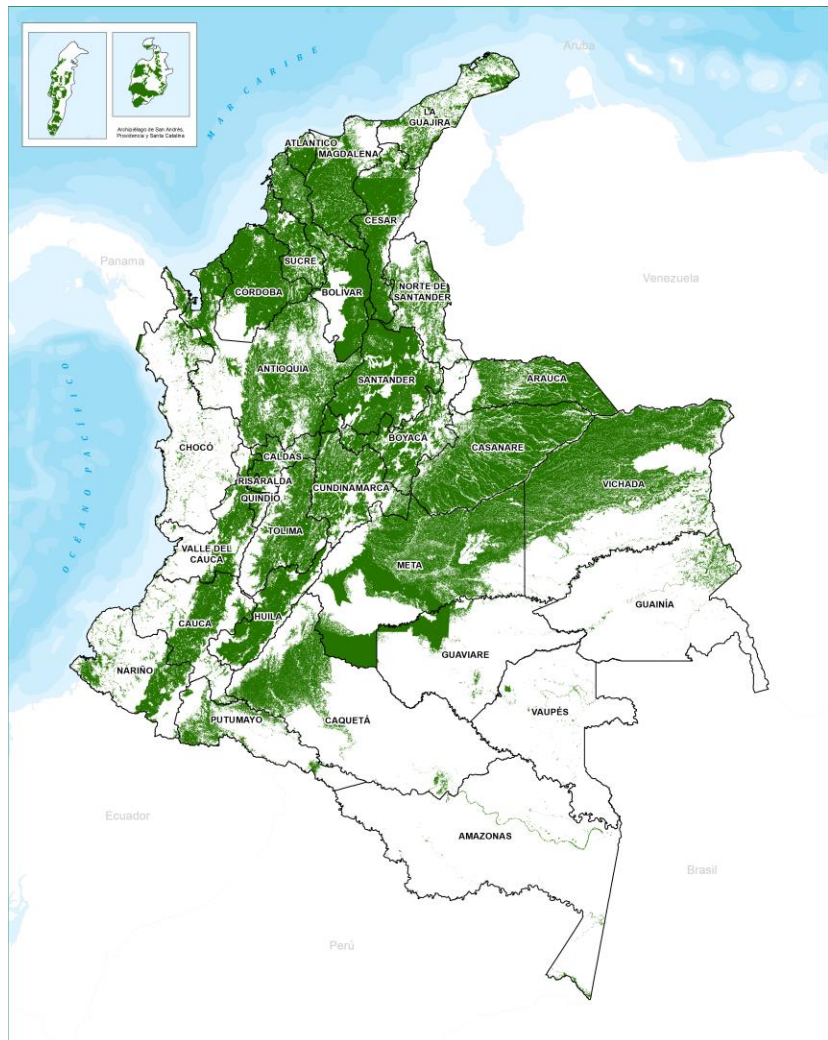
Ordenamiento productivo y social de la propiedad rural

Es el resultado de un proceso de planificación participativo y multisectorial de carácter técnico, administrativo y político.

Busca contribuir en la armonización de la gestión de los usos agropecuarios y la tenencia de la tierra rural de manera que se mejore o mantenga un adecuado equilibrio entre la producción agropecuaria, (agrícola, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera), el uso eficiente del suelo, la distribución equitativa y seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, y la competitividad y la sostenibilidad social, ambiental y económica, de manera articulada con los instrumentos del ordenamiento territorial y desarrollo rural existentes en el territorio.

Frontera Agrícola Nacional

Resolución MADR 261 de 2018



Límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, de aquellas que se encuentran excluidas.

Colombia tiene una frontera agrícola de

42.944.940 ha

37,6% del territorio continental nacional

MADR (2018), Resolución 261 de 2018. Por medio de la cual se define la Frontera Agrícola Nacional y se adopta la metodología para su identificación general. https://sipra.upra.gov.co/documents/Resolucion_000261_2018.pdf

La Frontera Agrícola Nacional está compuesta por

Áreas sin condicionantes

20.141.540 ha

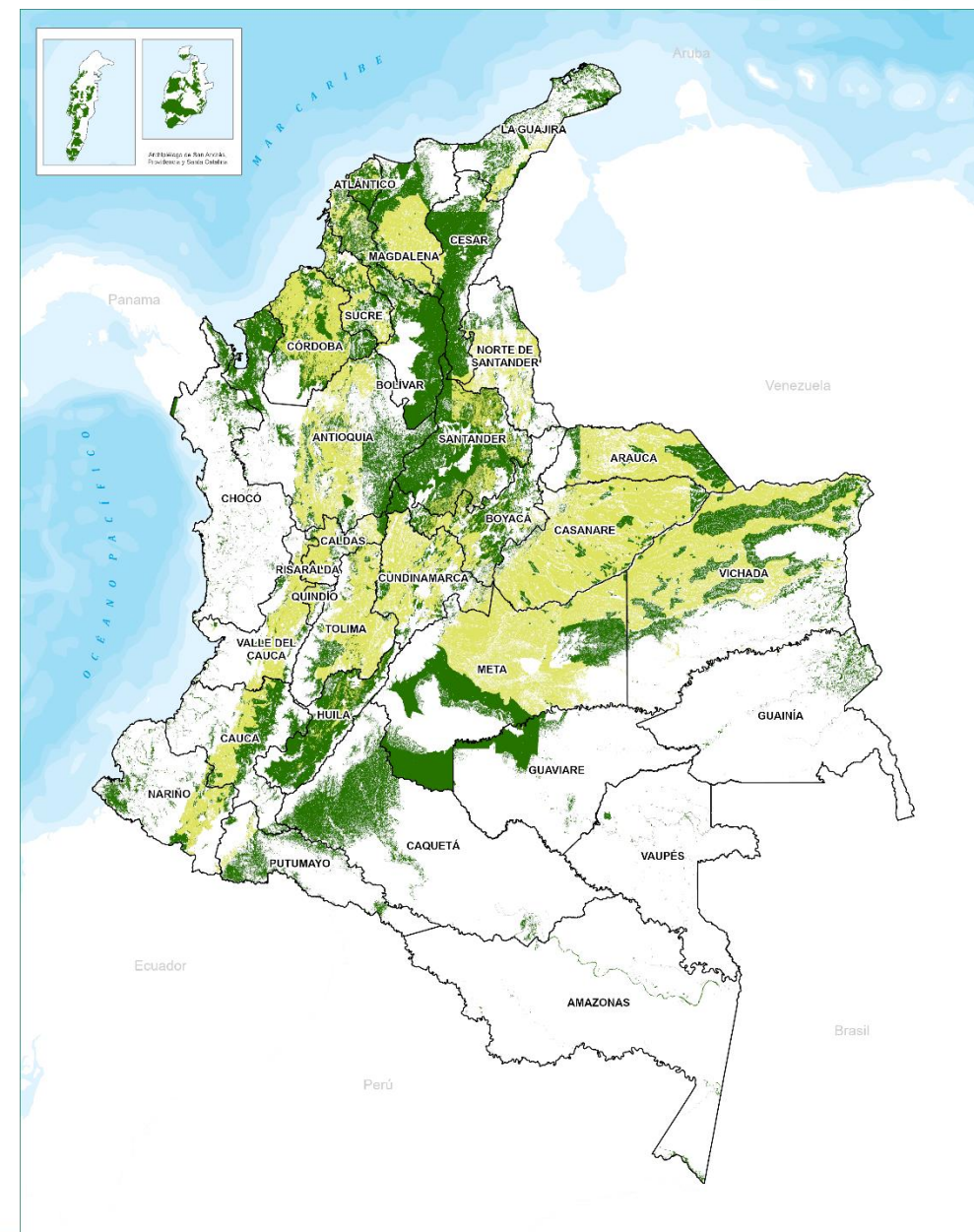
(47% de la frontera agrícola nacional)
(17.6% del territorio continental)

Áreas condicionadas para la actividad agropecuaria

22.803.490 ha

Áreas donde las actividades agropecuarias pueden ser permitidas, restringidas o prohibidas de acuerdo con las condiciones impuestas por la ley. (art. 2 Resolución 261 de 2018 MADR)

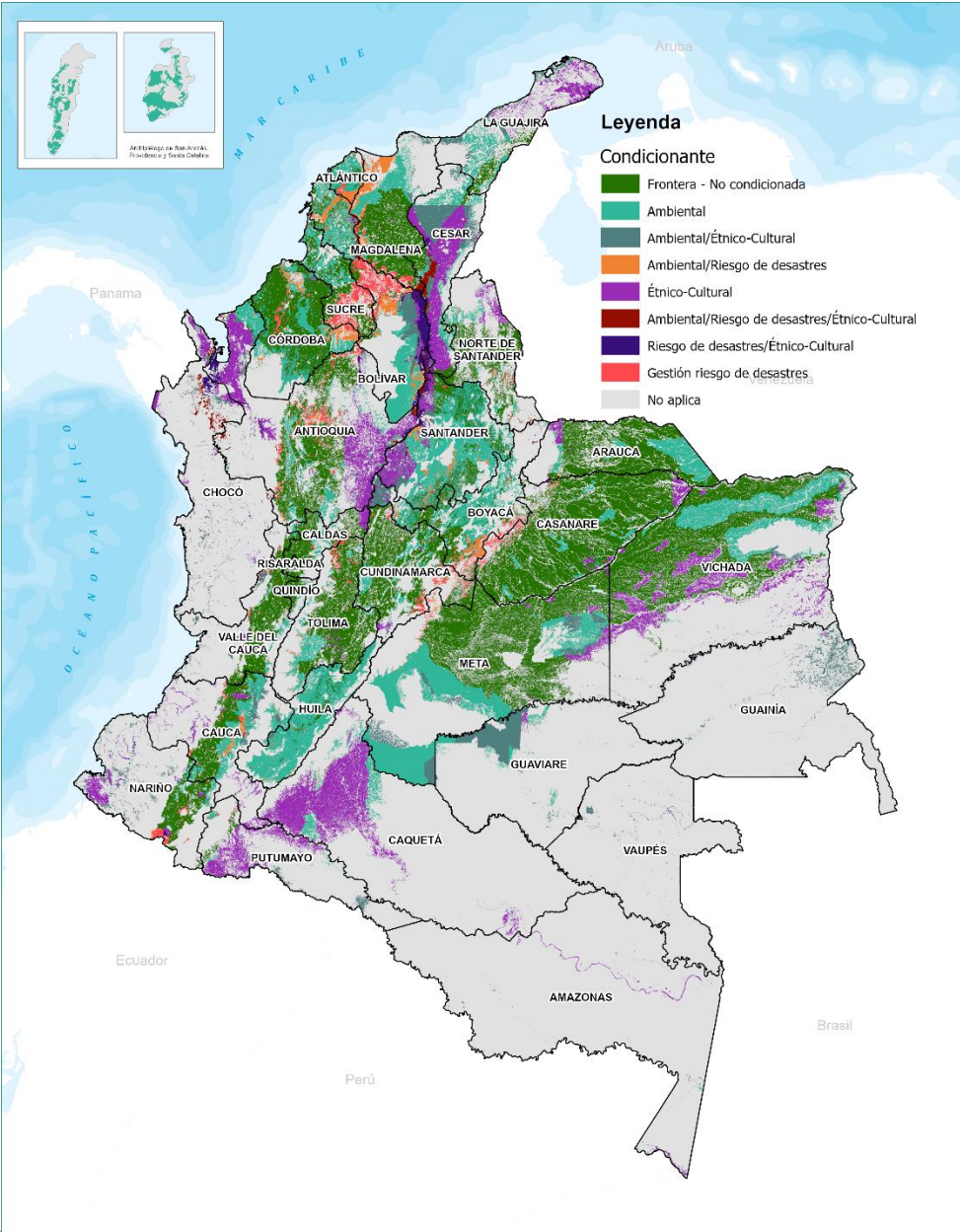
(53% de la frontera agrícola nacional)
(20% del territorio continental)



Áreas condicionadas para la actividad agropecuaria

Condicionante	Área (ha)
Frontera agrícola - No condicionada	20.141.451
Ambiental	10.857.799
Étnico-Cultural	6.258.923
Ambiental/Étnico-Cultural	2.860.029
Gestión riesgo de desastres	1.142.888
Ambiental/Riesgo de desastres	856.323
Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	502.011
Ambiental/Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	325.516

22.803.490 ha



Determinantes Ambientales:

Ley 388 del 97 (Art. 10) modificado
Ley 2294 de 2023 (Art. 32)

Términos y condiciones fijados por las autoridades ambientales para garantizar la sostenibilidad ambiental de los modelos de ocupación territorial.

1. Áreas de protección y conservación ambiental: áreas del SINAP.
2. Áreas de manejo especial.
3. Áreas de especial importancia ecosistémica y/o ecológica
4. Áreas de sistemas de servicios públicos domiciliarios
5. Áreas de amenazas y riesgos

Identificados y compilados en acto administrativo (resolución) expedido por la autoridad ambiental.

Instrumento de declaración:

Es función de las Corporaciones Autónomas Regionales declarar, alinear y reglamentar el uso a partir de un acto administrativo.

Plan de Manejo Ambiental:

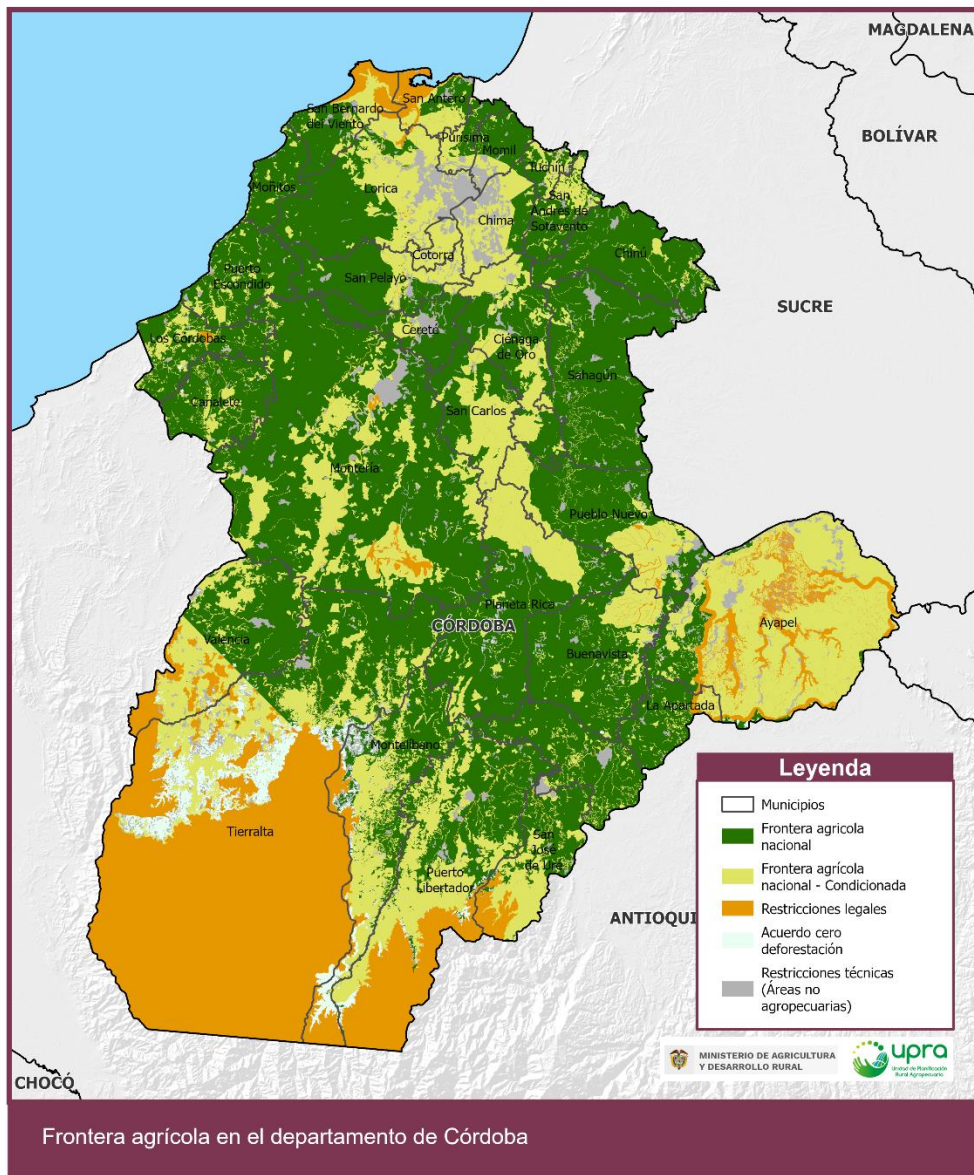
Instrumento de planificación que orienta su gestión de conservación de manera que se evidencien resultados frente al logro de los objetivos. (Decreto 1076/2015).

Zonificación:

Se identifican y delimitan unidades con características más o menos homogéneas, en las cuales se adelantan acciones similares que conllevan a alcanzar los objetivos de conservación y manejo perseguidos.

Se precisan las actividades prohibidas y permitidas.

La zonificación puede estar definida en el instrumento de declaración o en el Plan de Manejo Ambiental

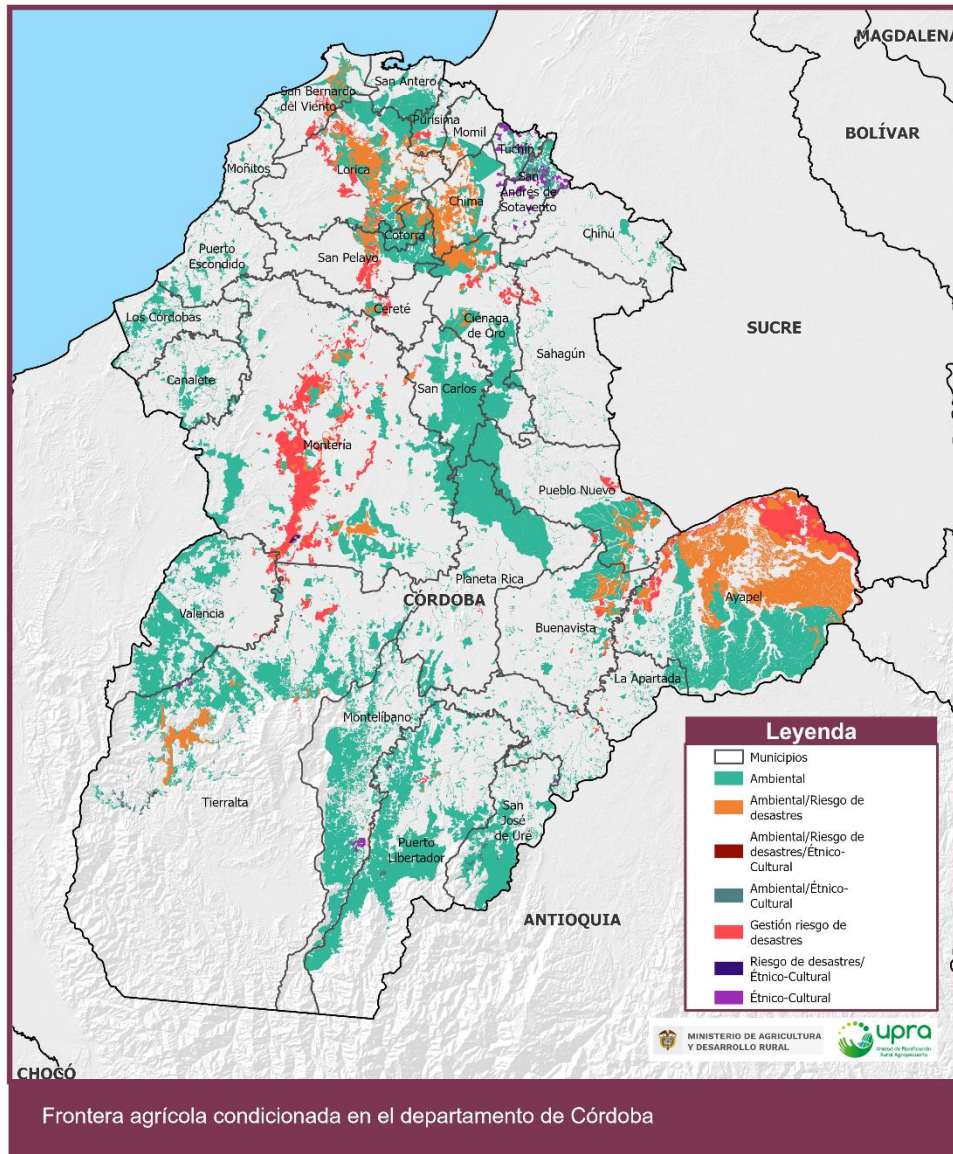


La jurisdicción de la CVS tiene una frontera agrícola de **1.874.551,4 ha**
75% de su jurisdicción

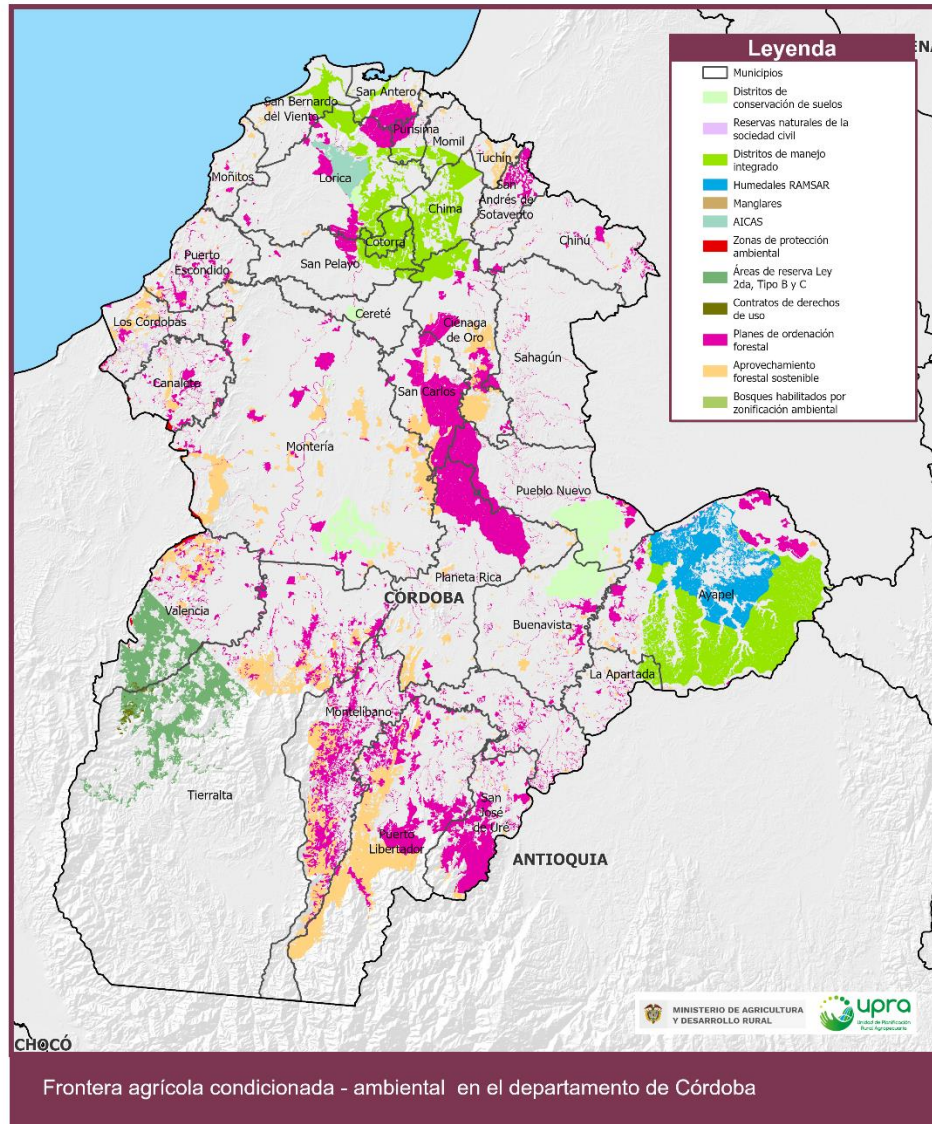
Frontera Agrícola Condicionada en jurisdicción de CVS es de **678.164,2 ha**
36% de la frontera agrícola

678.164,2

Condicionante	Área	%
Ambiental	494.752,99	72,95%
Ambiental/Étnico-Cultural	3.750,13	0,55%
Ambiental/Riesgo de desastres	111.570,96	16,45%
Ambiental/Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	159,45	0,02%
Étnico-Cultural	5.239,12	0,77%
Gestión riesgo de desastres	62.505,71	9,22%
Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	185,81	0,03%
Total	678.164,2	100%



Frontera Agrícola – Condicionada

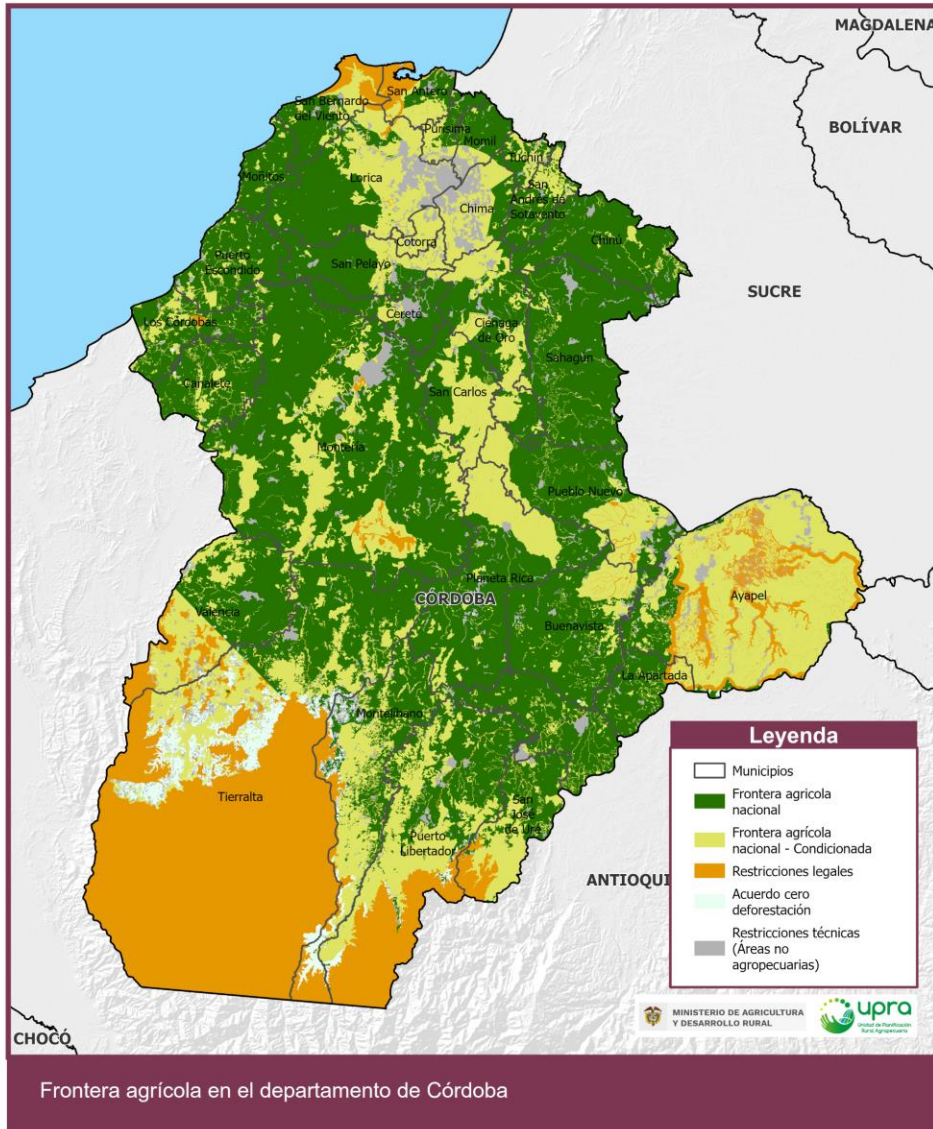


Condicionante Ambiental

Distritos de Conservación de Suelos
Reservas Naturales de la Sociedad Civil
Distritos Regionales de Manejo Integrado
Humedales RAMSAR
Manglares
AICAS
Zonas de protección ambiental
ZRF Ley 2, tipo B y C, previa decisión de ordenamiento
Contratos de derechos de uso
Planes de Ordenación Forestal
Bosques habilitados por zonificaciones ambientales

Frontera agrícola condicionada - ambiental en el departamento de Córdoba

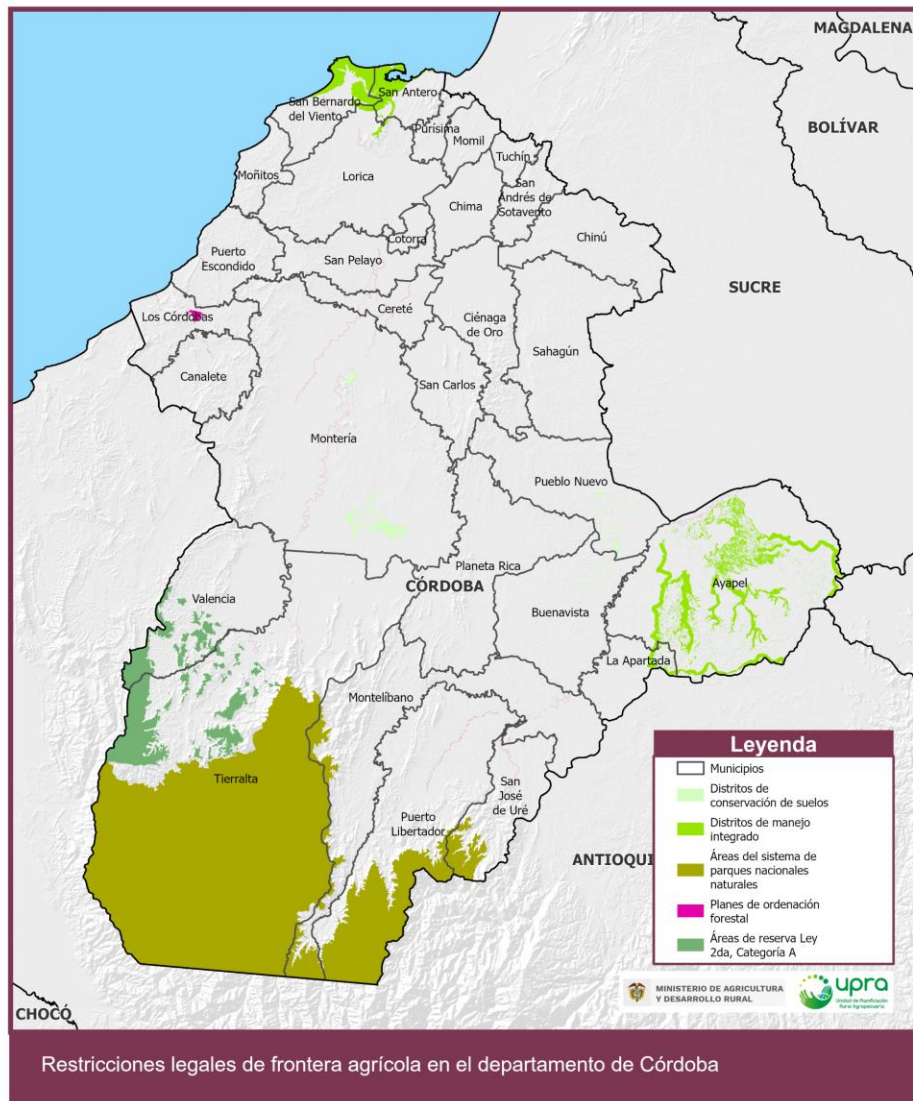
Frontera Agrícola – Restricciones



La jurisdicción de la CVS tiene un área de restricciones de **625.306,99 ha**

Restricciones	Área	% Jurisdicción CVS
Legales	470.117,72	19%
Políticas (Bosques 2010)	45.875,15	2%
Restricciones técnicas (Áreas no agropecuarias)	109.314,12	4%
Total	625.306,99	89%

Frontera Agrícola – Restricciones



Restricciones Legales
Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales
Planes de Ordenación Forestal
Áreas de Reserva de Ley 2, categoría A

4. Temas estratégicos de trabajo:

- ✓ **Áreas de Protección para la Producción de Alimentos (APPA)**

Definición, objetivos y criterios técnicos de las APPA

¿Qué son las Áreas de Especial Interés para proteger el Derecho Humano a la Alimentación - AEIPDHA?

- Son aquellas áreas ubicadas dentro de la **frontera agrícola** nacional
- Aseguran la **obtención, disponibilidad, acceso, distribución, transformación y conservación** de alimentos diversos y culturalmente aceptables, en términos de **producción sostenible** y una **alimentación adecuada y estable**.
- Dentro de ellas se encuentran las **Áreas de Protección para la Producción de Alimentos - APPA** y otras áreas que puedan impulsar y garantizar la protección al **derecho humano a la alimentación** mediante su identificación.



Objetivos de las Áreas de Protección para la Producción de Alimentos

Proteger y evitar la pérdida de los suelos para la producción de alimentos

Promover el uso eficiente del suelo rural agropecuario y de los recursos hídricos

Promover el desarrollo rural para la garantía del derecho humano a la alimentación

Promover la disponibilidad permanente de alimentos adecuados, nutritivos, y culturalmente aceptados.



Arrozales cerca de Fonseca. Foto: Jorge Bela

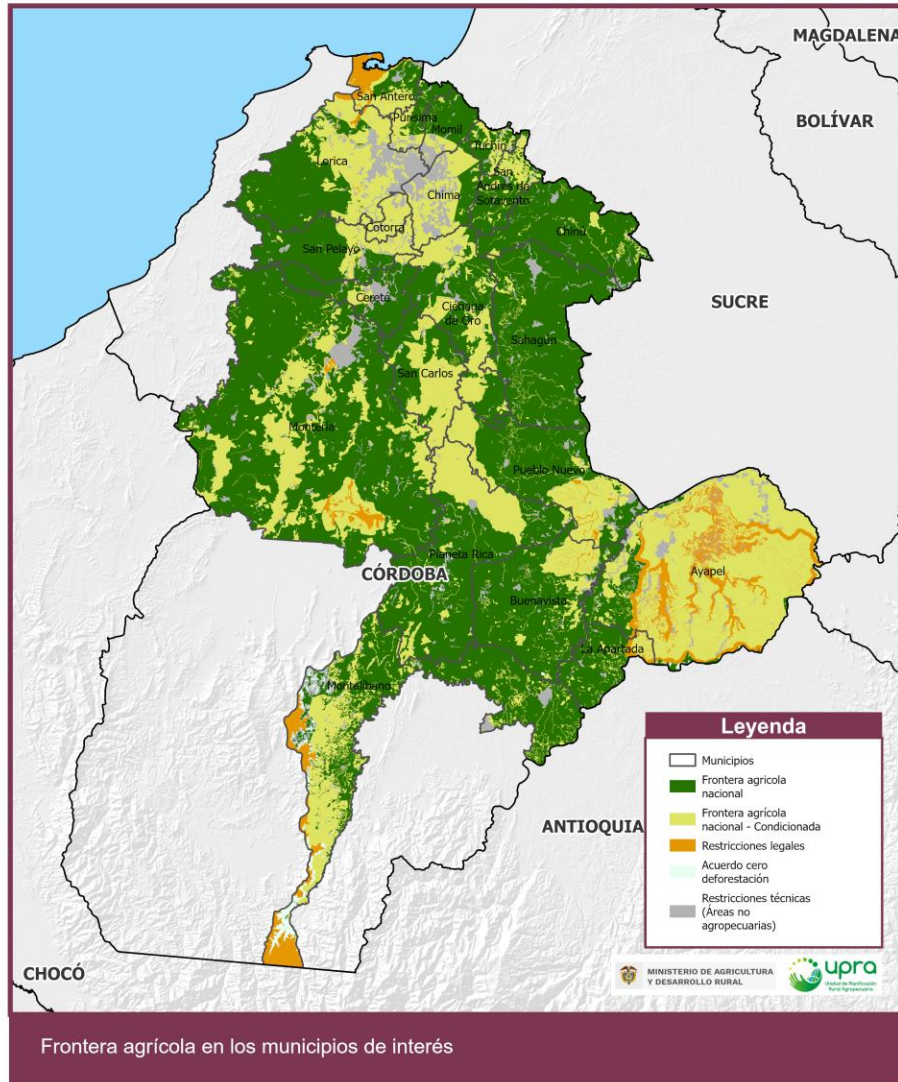
Criterios mínimos para la identificación de las Áreas Protección para la Producción de Alimentos



- Estar en frontera agrícola.
- Contar con alta aptitud alta de los alimentos prioritarios de la CISAN y otros alimentos de acuerdo con la costumbre y cultura local.
- Pertenecer a las clases agrológicas para la producción agropecuaria I, II y III.
- Poseer predominancia de ACFC con vinculación al mercado
- Incorporar las áreas e instrumentos del ordenamiento productivo y social con enfoque territorial*.

* Zonas de Reserva Campesina - ZRC, Distritos de Adecuación de Tierras - DAT, Zonas de Reserva Agrícola - ZRA, Zonas Exclusivas de Pesca Artesanal - ZEPA, Zonas Especiales de Manejo Pesquero - ZEMP, paisajes agropecuarios, territorios agroalimentarios y otras figuras territoriales como Distritos Agrarios o Distritos Campesinos que en el marco de la autonomía sean reconocidas por el territorio.

Frontera Agrícola – 21 Municipios APPA Córdoba

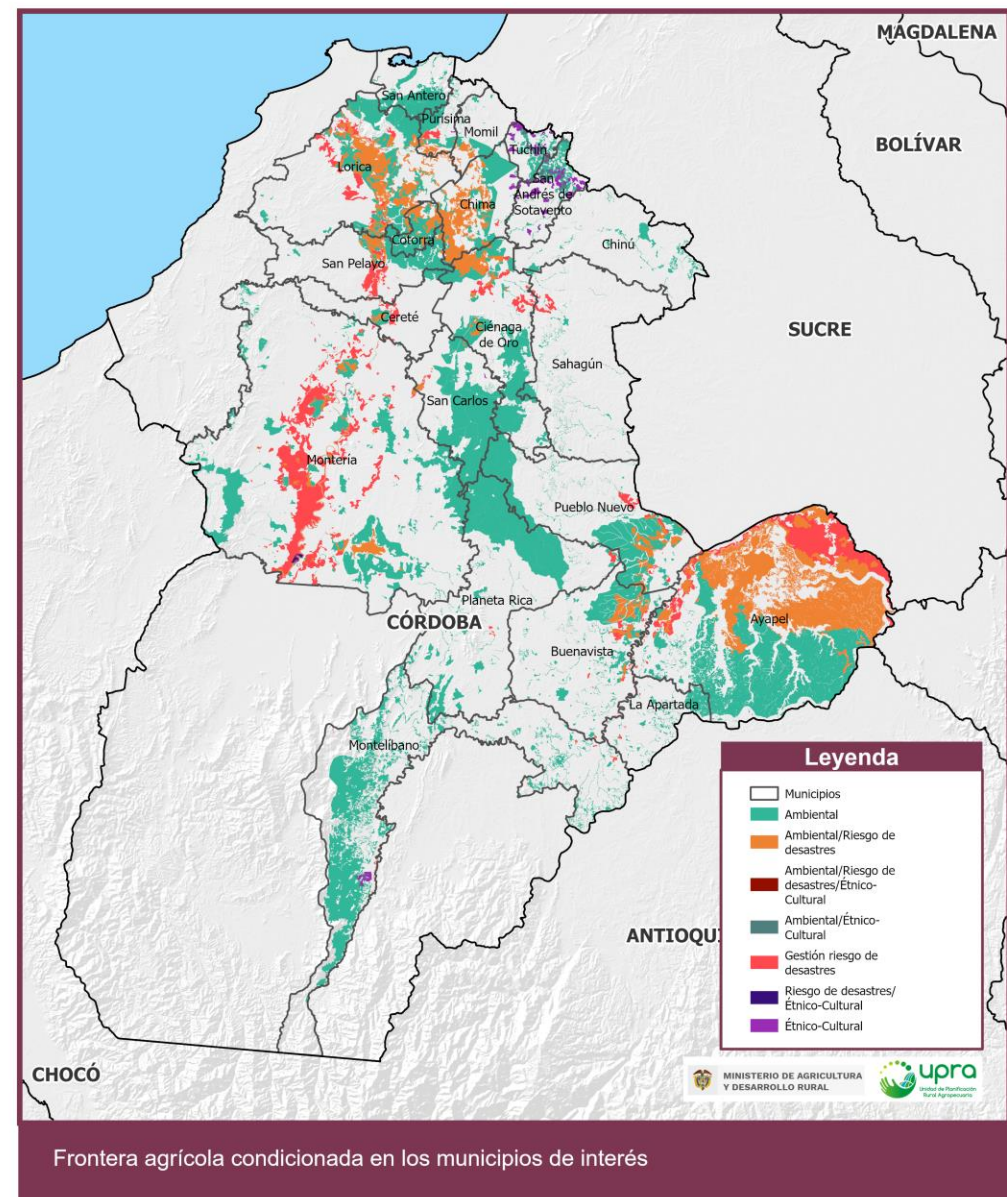


CATEGORÍA	TOTAL (Ha)
Frontera agrícola nacional	878.035,25
Frontera agrícola nacional - Condicionada	488.208,01
Restricciones legales	66.722,74
Restricciones políticas (Bosques 2010)	9.498,91
Restricciones técnicas (Áreas no agropecuarias)	85.183,59
Total (ha)	1.527.648,3

Ayapel	La Apartada	Purísima
Buenavista	Lorica	Sahagún
Cereté	Momil	San Andrés de Sotavento
Chima	Montelíbano	San Antero
Chinú	Montería	San Carlos
Ciénaga De Oro	Planeta Rica	San Pelayo
Cotorra	Pueblo Nuevo	Tuchín

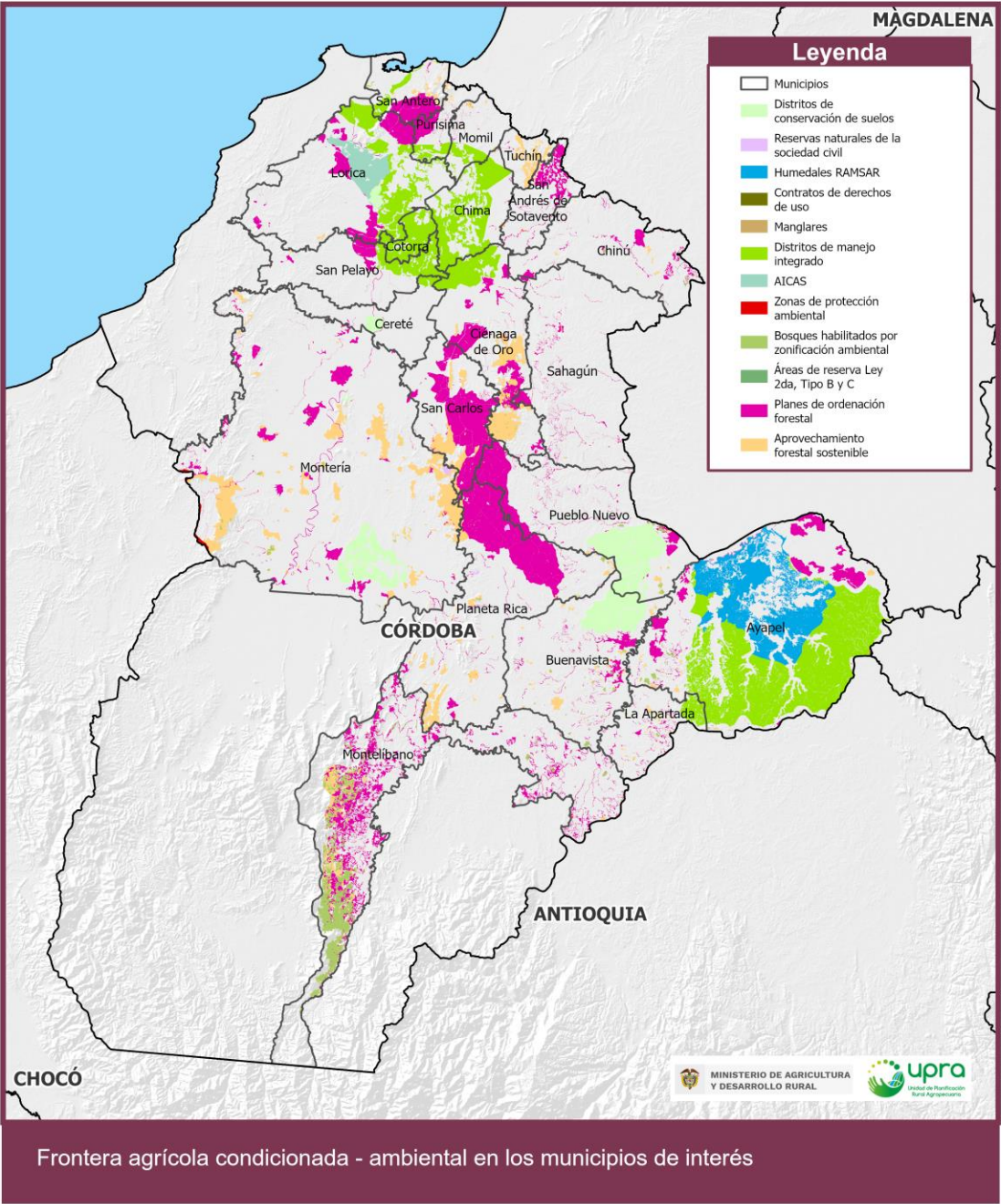
Frontera Agrícola Condicionada – 21 Municipios APPA Córdoba

Tipo Condicionante	Area_ha
Ambiental	320.425,13
Ambiental/Étnico-Cultural	2.106,20
Ambiental/Riesgo de desastres	102.670,71
Ambiental/Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	93,54
Étnico-Cultural	4.857,80
Gestión riesgo de desastres	57.873,22
Riesgo de desastres/Étnico-Cultural	181,40
Total	488.208,01



Frontera Agrícola Condicionantes Ambientales Municipios APPA Córdoba

Condicionantes Ambientales	
Distritos de conservación de suelos	AICAS
Reservas Naturales de la Sociedad Civil	Zonas de protección ambiental
Humedales Ramsar	Bosques habilitados por zonificación ambiental
Contratos de derecho de uso	Áreas de Reserva Forestal de Ley 2a Tipo B y C
Manglares	Planes de ordenación forestal
Distritos de Manejo Integrado	Aprovechamiento



4. Temas estratégicos de trabajo:

- ✓ **Zonificación de aptitud del nivel nacional y territorial**



Zonificación de aptitud (metodología de evaluación de tierras)

Generalidades

Definición aptitud de la tierra:

"Potencial de establecimiento de un tipo de utilización de la tierra, resultado del análisis de combinaciones de criterios físicos, socioecosistémicos y socioeconómicos, enmarcados en una frontera agrícola"

Objetivo:

"Identificar potenciales productivos agropecuarios abordados desde un enfoque espacial e interdisciplinario (multicriterio); por medio de la aplicación de la metodología de evaluación de tierras, que es un instrumento de planificación para las áreas rurales, con el que se facilita la identificación de áreas geográficas de referencia con una combinación e integración de características físicas, ecosistémicas, sociales, económicas e institucionales aptas".

Alcances:

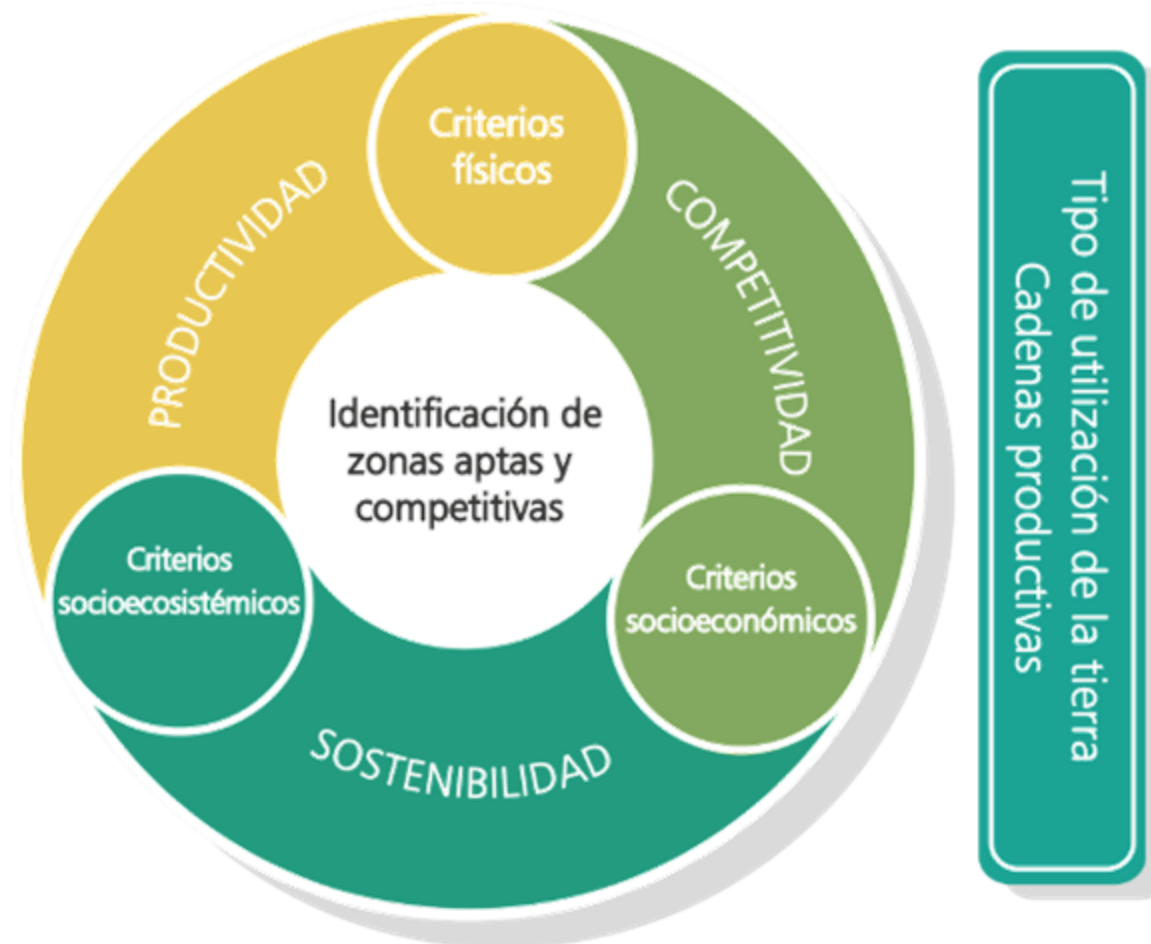
- Identifica posibles núcleos de desarrollo.
- Es una herramienta indicativa para la planificación rural agropecuaria.
- El nivel de detalle de la zonificación de aptitud es general (escala cartográfica 1:100.000).

Limitaciones:

- No aplica para la toma de decisiones que impacten aspectos económicos o de planificación, a nivel predial.
- No es un instrumento de regulación o reglamentación de uso del suelo.

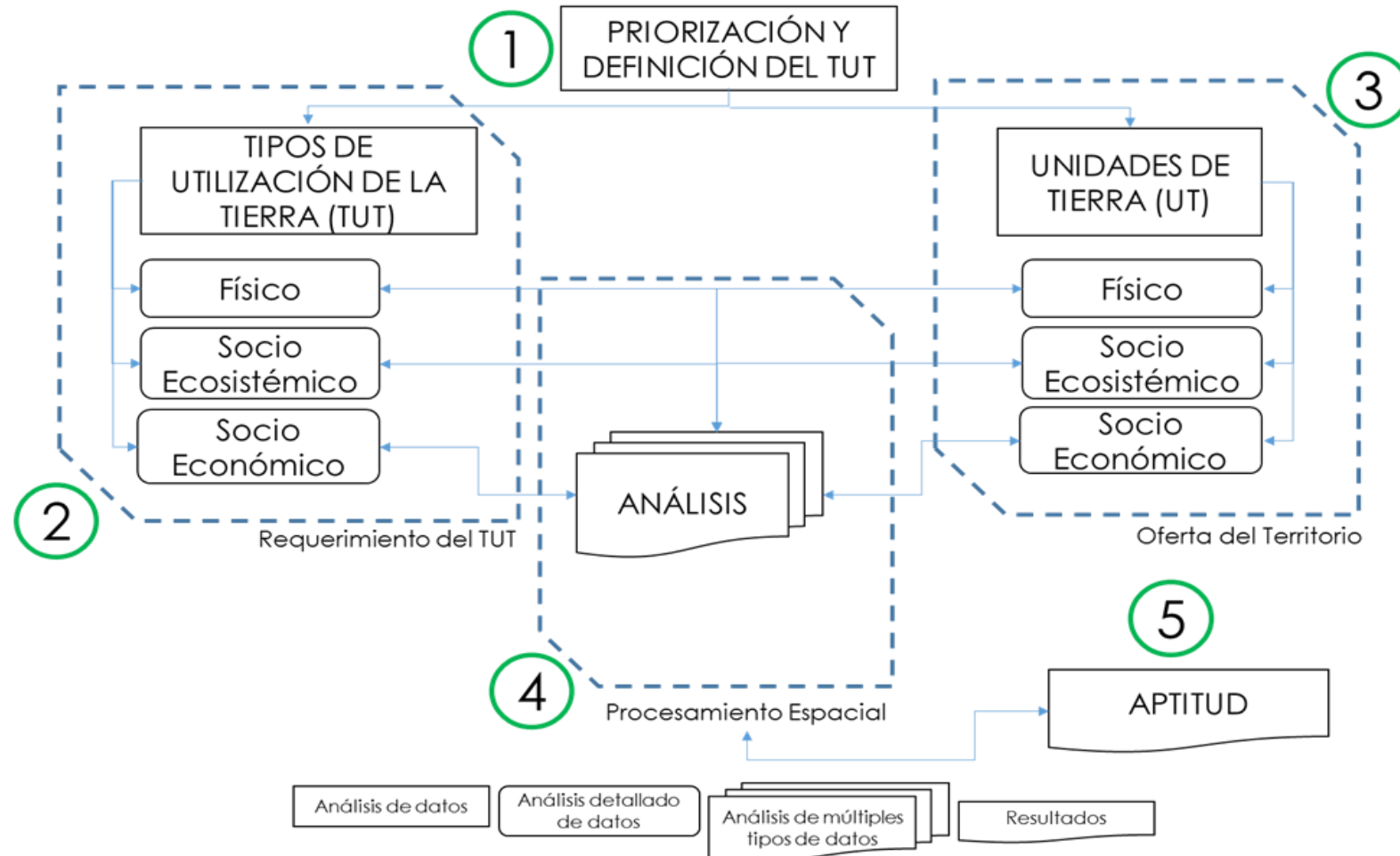
Zonificación de aptitud (metodología de evaluación de tierras)

Marco conceptual y metodológico



Zonificación de Aptitud - Proceso metodológico general

“La evaluación de tierras compara conceptualmente lo que requiere un uso específico de la tierra (TUT) con lo que ofrece el territorio (unidades de tierra - UT). La comparación se enmarca en tres grupos de análisis o componentes: componente físico, componente socioecosistémico y componente socioeconómico”



Zonificación de aptitud (metodología de evaluación de tierras)

Resultados

El resultado (indicativo) determina en dónde se encuentra espacialmente la aptitud, desde una concepción física, ecosistémica, económica y social, enmarcada dentro la frontera agrícola del país

Categorías de aptitud de la tierra:

CATEGORIA	CONCEPTO
Alta	Presenta limitaciones menores para implementar el TUT. Productividad y sostenibilidad recomendada con aptitudes sociales y económicas favorables en el área de estudio.
Media	Presenta limitaciones para implementar el TUT. Procesos de inversión y productividad moderados. Aptitudes sociales y económicas reducidas en el área de estudio.
Baja	Presenta altas limitaciones para implementar el TUT con procesos de inversión variables. Puede disminuir considerablemente la productividad. Aptitudes sociales y económicas muy limitadas en el área de estudio.
No apto técnico	Presenta condiciones marginales para la implementación del TUT, que afectan considerablemente la sostenibilidad y productividad.
No apto legal	Restringe totalmente la aptitud del TUT por presentarse en zonas donde normativamente no pueden realizarse usos agropecuarios.

Fuente: Aguilar, D., Rodríguez, A., Gómez, Siachoque, R., Acosta, C., Cortés, C., Enciso, F. ... Vergara, J. (2019). Metodología de evaluación de tierras para la zonificación con fines agropecuarios a escala general (1:100.000). Bogotá: UPRA.

APTITUD DE MAIZ AMARILLO

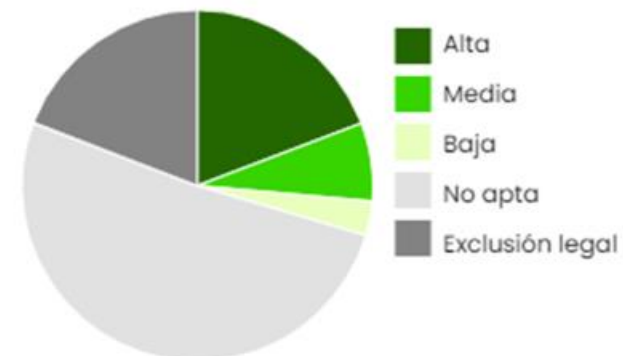
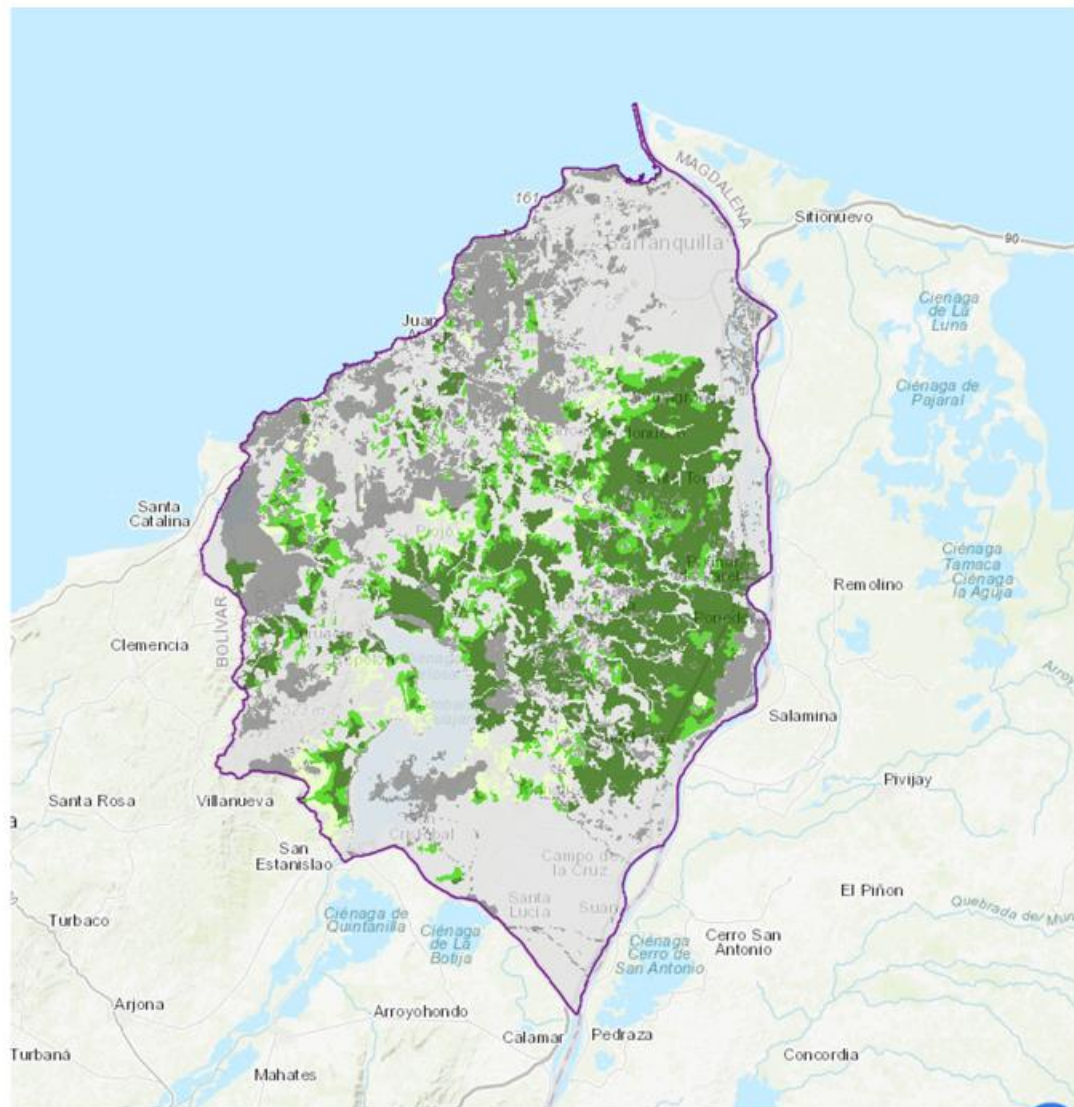


Tabla de valores

Aptitud	Hectáreas	%
Alta	63.609	19,2 %
Media	23.663	7,2 %
Baja	10.195	3,1 %
No apta	170.205	51,4 %
Exclusión legal	63.488	19,2 %

Descargar

Tabla totales

Área departamental [ha]	Aptitud total [ha]	Aptitud total [%]
331.159	97.467	29 %

Zonificación de Aptitud Nacional para 2024

Tipos de Utilización de la Tierra

1. Pesca
marina
artesanal

2. Coco
Tradicional

3. Ahuyama

4. Cáñamo
Industrial

5. Aproximación Ruta de trabajo CVS - UPRA



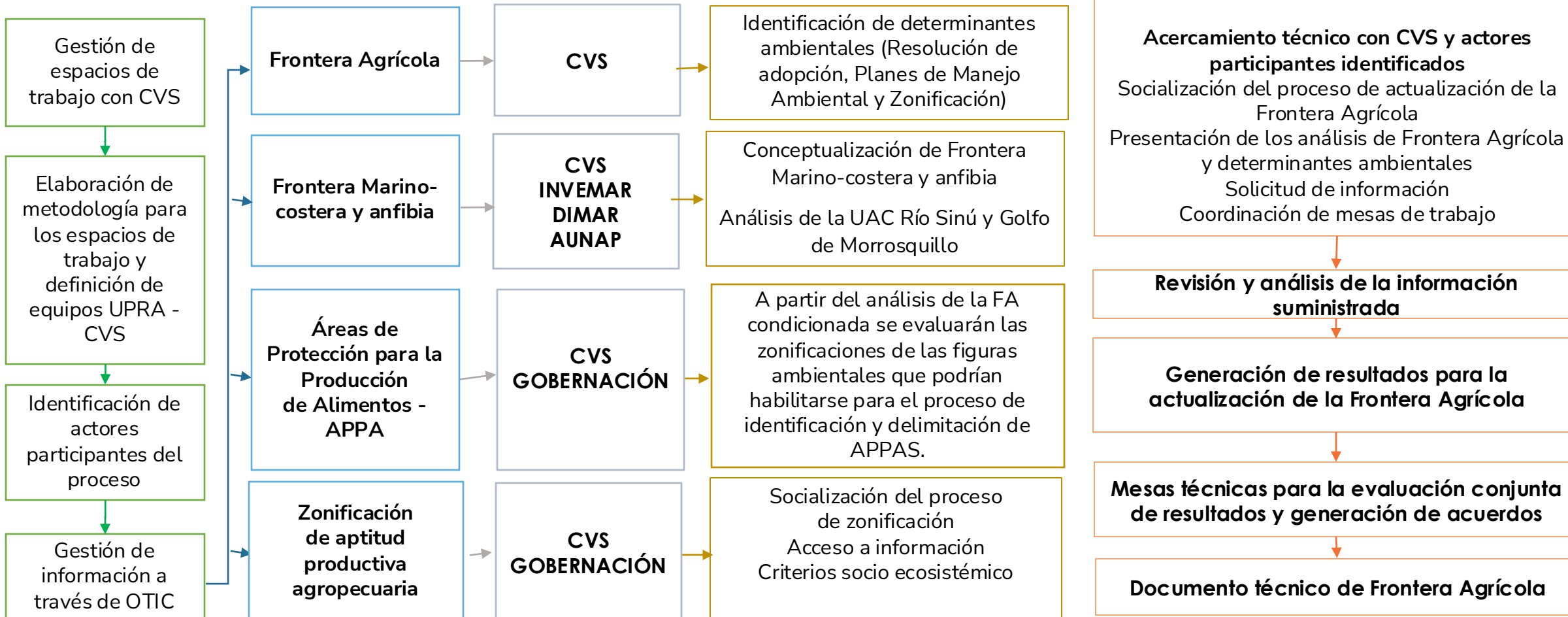
1. Aprestamiento

2. Temáticas a trabajar

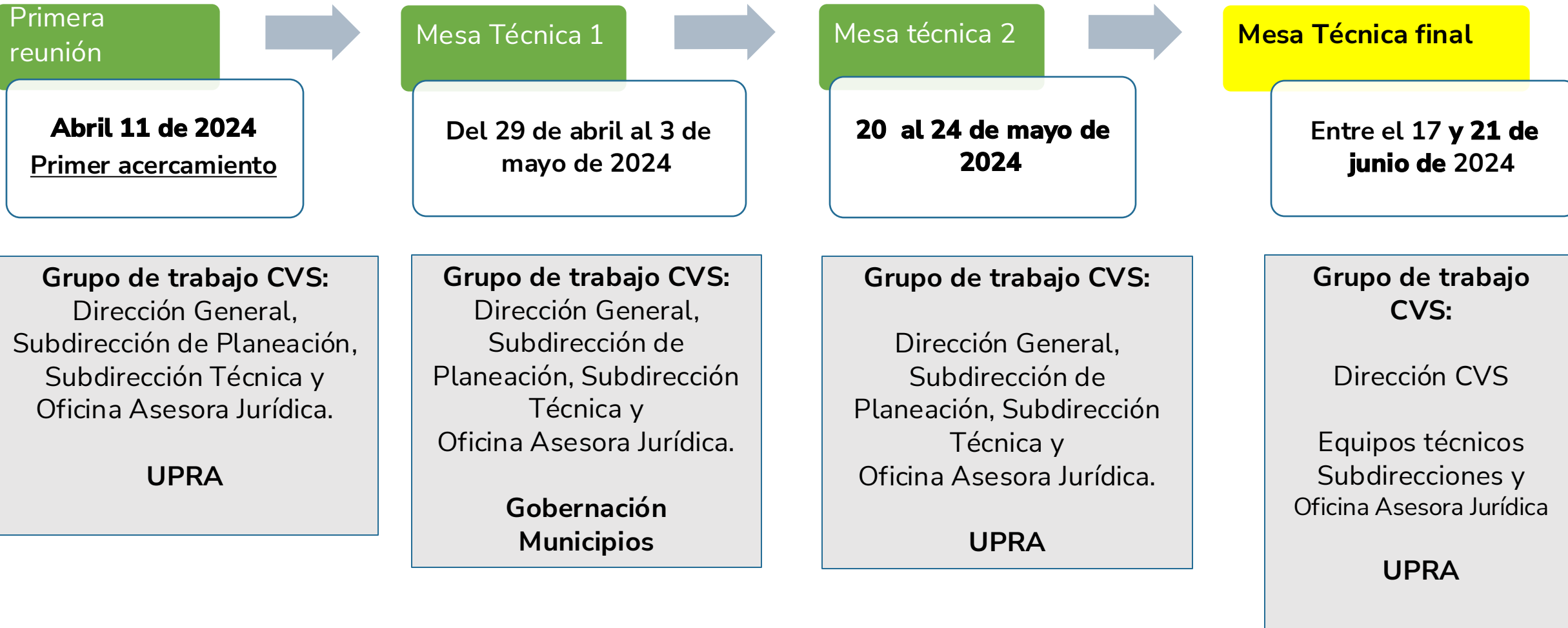
3. Articulación institucional

4. Gestión de espacios de trabajo

5. Desarrollo de la Ruta de trabajo



Ruta de trabajo



Primer acercamiento

Abril 11 de 2024

Objetivos:

Socializar a la autoridad ambiental y a la gobernación la Frontera Agrícola Nacional:

1. Contexto general
2. Proceso de actualización Frontera Agrícola
3. Metodología
4. Áreas de Protección para la Producción de Alimentos –APPA
5. Zonificación de aptitud del nivel nacional y territorial
6. Aproximación ruta de trabajo
7. Ejemplos de requerimientos de información.

Resultados esperados::

Envío de información sobre los determinantes ambientales por parte de CVS a la UPRA.

Realizar mesas técnicas para revisar las determinantes ambientales.

Articulación interinstitucional con UPRA y CVS, Gobernación, Municipios y otros actores identificados.

Mesa Técnica 1

Del 29 de abril al 3 de mayo de 2024

Reunión Presencial o Virtual

Objetivos:

Socialización por parte de CVS sobre los determinantes ambientales e información ambiental que se deba tener en cuenta en la planificación rural agropecuaria.

Trabajo articulado con otras instituciones.

Coordinar con las instituciones competentes las acciones necesarias que permitan la actualización a la Frontera Agrícola

Resultados esperados:

Revisión de manera conjunta los resultados del análisis y calificación de la zonificación las distintas figuras ambientales.

Realizar mesas técnicas para revisar la evaluación de zonificaciones ambientales.

Mesa Técnica 2

20 al 24 de mayo de 2024

Reunión presencial

Objetivos:

Presentación los resultados de Frontera Agrícola conforme a la información suministrada por CVS y demás instituciones, para la jurisdicción de la CVS.

Resultados esperados:

Socialización y validación de los resultados del análisis de la zonificación de las diferentes figuras ambientales, para unificación de criterios técnicos.

6. Ejemplos de solicitudes de información

Ejemplos de información requerida

Ejemplos

Determinantes ambientales (Resolución de adopción, Planes de Manejo Ambiental y shapefile de su Zonificación)

Concesiones de agua otorgadas para uso agrícola bajo riego, específicamente para el cultivo de arroz, con información de: 1) Coordenadas del sitio de toma, 2) Código catastral o matrícula inmobiliaria de los predios usuarios de las concesiones, que permita su georreferenciación, 3) Tipo de uso de la concesión, para poder verificar el uso agrícola y cultivo implementado.

Estudio regional del agua –ERA

Zonificación de ecosistemas, cobertura y uso del suelo, Zonificación de vulnerabilidad y riesgo a desastres naturales;

Distribución y registro de especies de flora y fauna en la categoría de amenaza o vulnerabilidad; zonificación de ecosistemas estratégicos;

Abundancia y distribución de especies de flora y fauna

Ejemplos de información requerida

Ejemplos
Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), Planes de Manejo Ambiental de Acuíferos (PMAA), delimitación de las cuencas de tercer nivel y priorización, adelantados en su jurisdicción para el departamento de Córdoba.
Inventario de concesiones de las fuentes de agua superficiales vigentes, otorgadas a la fecha.
Información sobre proyectos con organizaciones de pueblos étnicos o comunidades campesinas, que se traslapen con figuras de conservación.
Articulación y acompañamiento técnico en los espacios de trabajo a realizar con las entidades territoriales en el marco de la declaración de APPA.

GRACIAS

Equipo Asesoría Técnica
adriana.perez@upra.gov.co