



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## **AUDIENCIA PÚBLICA DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA UPRA A LA CIUDADANÍA**

Diciembre 9 de 2013



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## REGLAMENTO

La audiencia se desarrollará bajo el siguiente protocolo:

1. Todos los asistentes deberán registrarse en la planilla de participante a la entrada de la Audiencia.
2. Para las intervenciones institucionales se establece un semáforo que indica el tiempo que hace falta para terminar la intervención faltando 5 minutos y faltando 1 minuto.
3. Los participantes realizarán sus preguntas por escrito en el formato definido; podrán ser contestadas de manera inmediata si es posible o con posteridad, quedando como compromiso.



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## REGLAMENTO

4. Las intervenciones de las partes interesadas se deben realizar sobre los temas tratados en la audiencia de manera específica y de máximo 3 minutos.
5. Los participantes deberán llenar el formato de evaluación ARCC.
6. El seguimiento al cumplimiento de los compromisos producto de esta audiencia se publicará en la página Web de la entidad.
7. Durante la realización de la audiencia se tendrán habilitadas las redes sociales de la entidad para recibir y responder las inquietudes sobre el evento.



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

La audiencia se desarrollará en los siguientes bloques:

**Parte I** Intervención Institucional 2:00 A 4:00 PM

**A-**

**Dirección General:** Información Institucional 5 minutos

**Dirección de Uso Eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras** 30 minutos

**Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad y Mercado de Tierras** 30 minutos

**Oficina de Tecnologías de la Información y Comunicaciones** 30 minutos

**Otras acciones de la UPRA** 5 minutos

**B-**

**Secretaría General** Información Institucional 10 minutos

**C-**

**Informe de Control Interno y Organismos de control** 10 minutos



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## PROGRAMA

### Parte II Intervención Partes Interesadas

- Entidades Gubernamentales, Gremios 4:00 A 4:15 PM
- organizaciones sociales y ciudadanos 4:15 A 4:30 PM

### Parte III Cierre

Cierre y evaluación rendición. 4:30 A 5:00 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

PROGRAMA

Parte I Intervención Institucional

# GESTIÓN MISIONAL Y DE GOBIERNO

## A. Dirección General

2:00 A 2:05 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

**¿QUÉ ES LA UPRA?** Unidad administrativa especial de carácter **técnico** y **especializado**, adscrita al **Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural**.

## Objeto

**Orientar la política de gestión del territorio para usos agropecuarios.**

## Misión

Generar **criterios técnicos, lineamientos e instrumentos** para **planificar el uso eficiente del suelo rural y el agua**, acorde a su vocación para fines agropecuarios y forestales, que le permitan al Gobierno Nacional adoptar políticas públicas de **desarrollo rural y de seguridad alimentaria**.

## Visión:

“Ser reconocida en el 2018 como Entidad líder en Colombia en la **generación** de lineamientos, criterios técnicos e instrumentos de planificación de las tierras rurales para fines agropecuarios y forestales”

## ORIENTACIÓN DEL SUELO RURAL EN EL ORDENAMIENTO MUNICIPAL

DECRETO 4145 DE 2011

3. Definir criterios y diseñar instrumentos para el ordenamiento del suelo rural apto para el desarrollo agropecuario, que sirvan de base para la definición de políticas a ser consideradas por las entidades territoriales en los Planes de Ordenamiento Territorial.

### ESTATUTO MUNICIPAL, LEY 1551 de 2012, Artículo 3. Funciones de los municipios:

Numeral 9: “**Formular y adoptar los planes de ordenamiento territorial**, reglamentando de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes... y **teniendo en cuenta los instrumentos definidos por la UPRA para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural...**”

# ORGANIGRAMA UPRA



## SITUACIÓN INSTITUCIONAL ENCONTRADA AL INICIO DE LA GESTIÓN 2012 – 2013

- Se nombró en propiedad el Director General para la UPRA el 27 de diciembre del año 2012.
- Para finales de 2012, se contó con una ejecución del 13% en recursos de inversión.
- Para inicios de 2013, sólo se tenían provistos dos cargos de la planta de la UPRA, el Director General y la Secretaria General.
- La operación de la UPRA en 2013, se inició con un conjunto de contratistas en el área administrativa y posteriormente en el área misional.
- La composición de la nueva planta de personal sólo fue aprobada a finales del mes de mayo de 2013 y su provisión inició a mediados de julio de 2013.

## SITUACIÓN INSTITUCIONAL ENCONTRADA AL INICIO DE LA GESTIÓN 2012 – 2013

- Los instrumentos de planeación estratégica de la entidad fueron revisados, reformulados y adoptados durante el primer trimestre de 2013. La actualización de los proyectos de inversión fue aprobada por el DNP el 19 de marzo de 2013.
- La efectiva ejecución de los recursos de inversión orientada al avance en los productos técnicos de la Unidad en atención, a los requerimientos del Sector, inició en marzo de 2013.
- El 20 de agosto de 2013 se trasladaron a la UPRA 1.500 millones en inversión, que incrementaron en un 19% las responsabilidades frente a compromisos, obligaciones y metas físicas para el total de la vigencia. En gastos generales también se tuvo una adición de 300 millones en mayo de 2013.

## GESTIÓN MISIONAL Y DE GOBIERNO

# ¿CUÁL ES EL PROBLEMA DEL USO DEL SUELO?

Del estudio de conflicto de uso del territorio en Colombia, imágenes 2000-2002, escala 1:100.000 (IGAC et. al., 2008)

### VOCACIÓN DEL SUELO

oferta

**22 millones de ha** (19,3%) aptas para actividades agrícolas.

**15 millones de ha** (13,3%) aptas para ganadería.

**48 millones de ha** (42%) aptas para plantaciones forestales.

### COBERTURA DE LA TIERRA

demanda

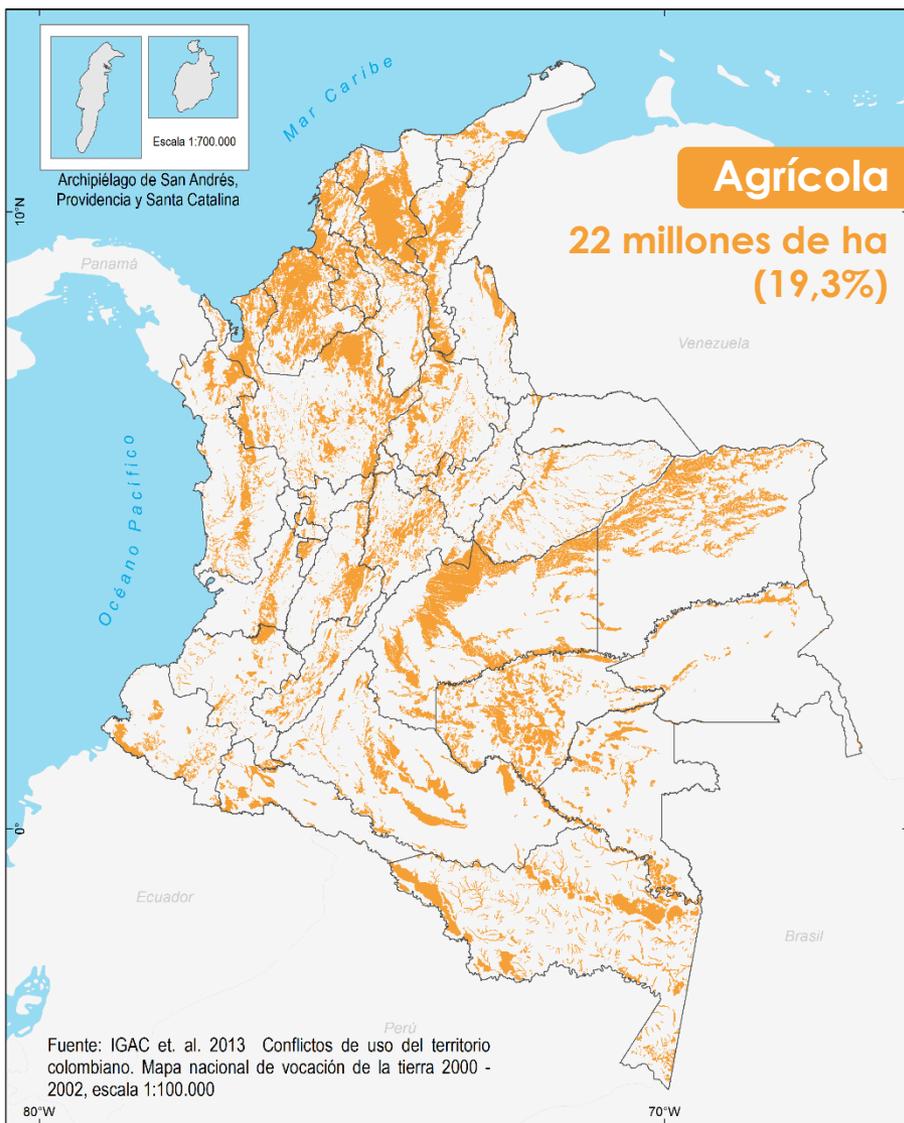
**5,3 millones de ha** (4,6%) en cultivos agrícolas.

**34 millones de ha** (30,6%) en pastos y herbazales. Solo 5 millones están con pastos mejorados.

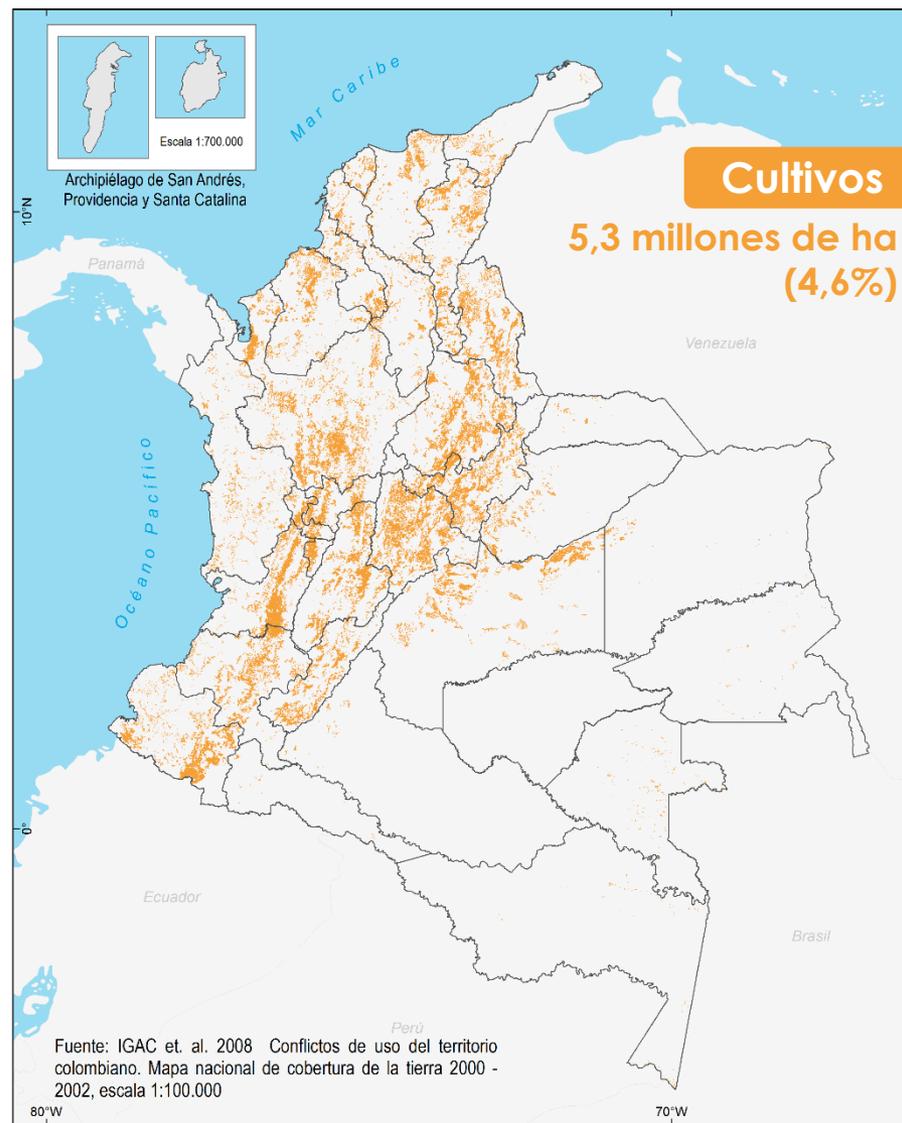
**0,4 millones de ha** en plantaciones forestales con fines comerciales.

Colombia tiene **114 millones de ha**

## Vocación del suelo



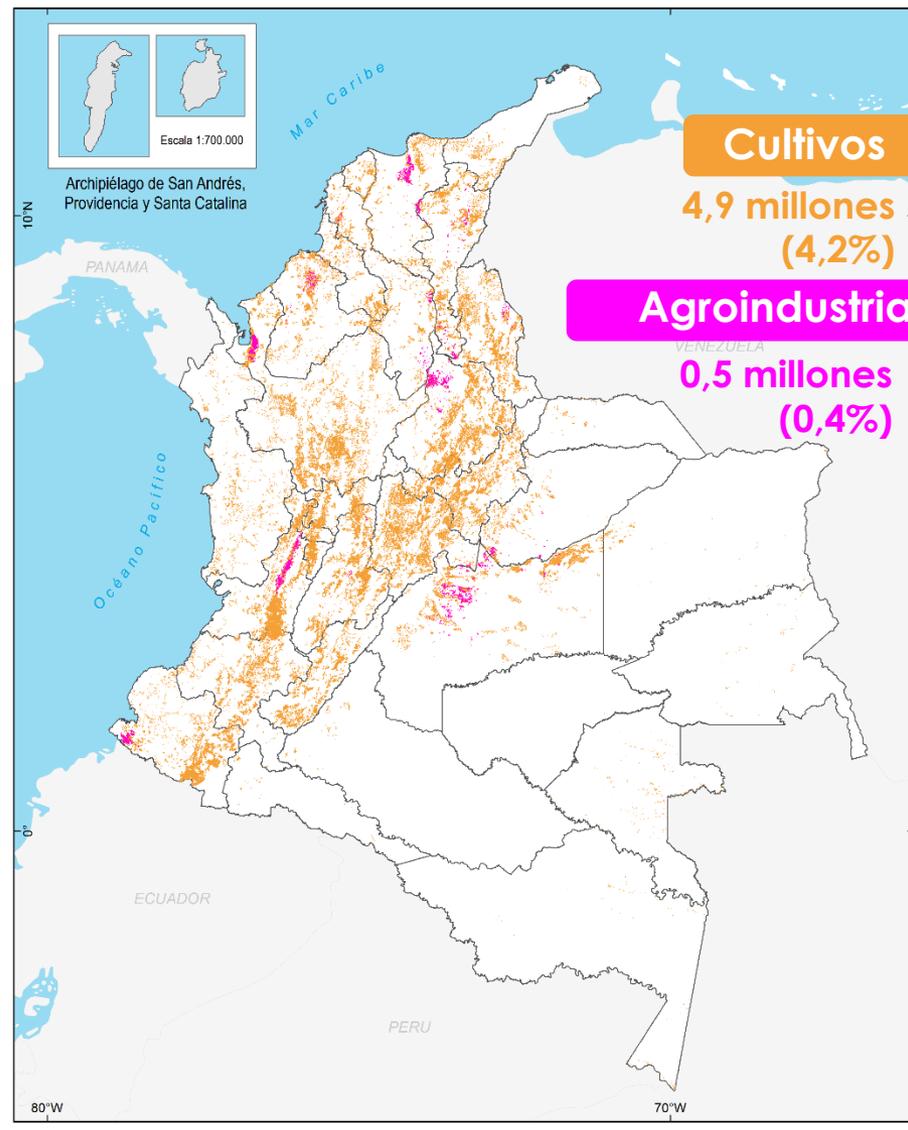
## Cobertura de las Tierras



## Vocación del suelo



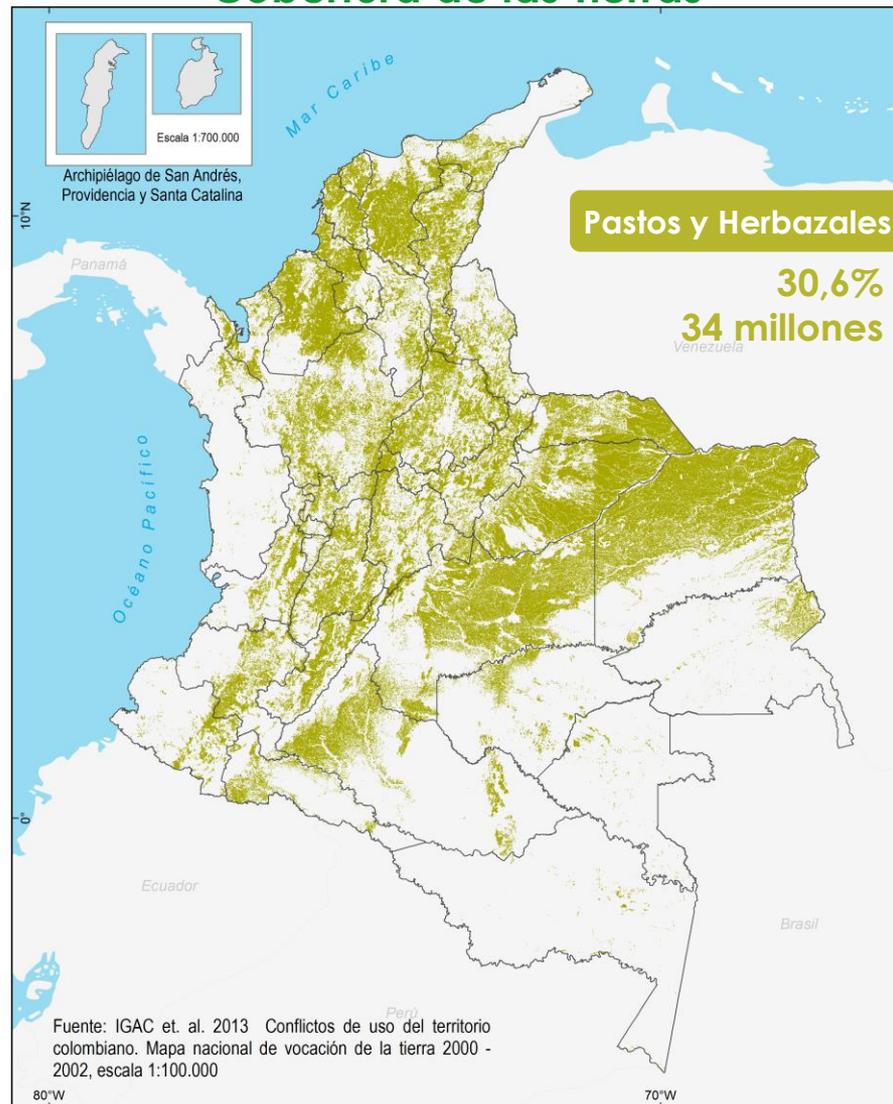
## Cobertura de las Tierras



## Vocación del suelo



## Cobertura de las Tierras



# ¿CUÁL ES EL PROBLEMA DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD?

**Concentración y fraccionamiento** de la propiedad



**Informalidad** en la tenencia y transacciones



**Insuficiencia en la información** del mercado de tierras rurales

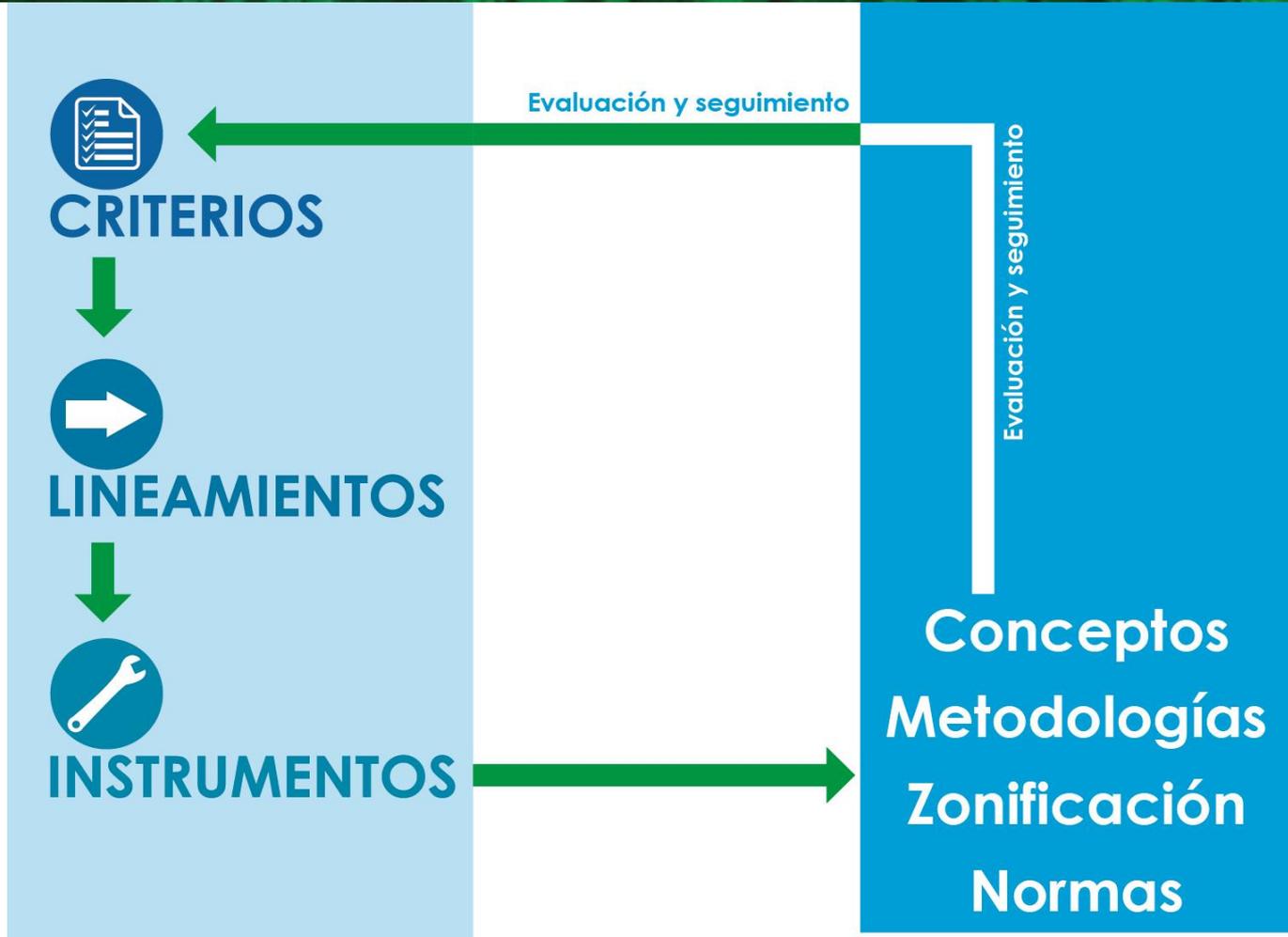


**Debilidad institucional** en lo rural



**ACCESO  
INEQUITATIVO A LA  
TIERRA RURAL**





## ¿CUÁL ES LA CAUSA Y CONSECUENCIAS DEL PROBLEMA?

Deficiencia en la planificación del suelo rural para el desarrollo agropecuario.

Consecuencias:

- **Ineficiencia en el uso** del suelo rural.
- **Bajo nivel de desarrollo** en el sector agropecuario.
- **Iniquidad en la distribución** de la tierra.
- **Informalidad en la tenencia** de la propiedad rural.

## ¿QUÉ SE DEBE HACER?

Planificación el uso eficiente del suelo rural.

A través de:

- **Orientar el uso eficiente** del suelo rural a partir de Evaluación de tierras.
- **Ordenamiento del suelo rural** para el desarrollo agropecuario.
- **Planificar el ordenamiento social** de la propiedad.
- **Regularización del mercado** de tierras.

## PRODUCTOS 2013

- ✓ **12** ESTUDIOS EN MATERIA DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD Y MERCADO DE TIERRAS.
- ✓ **5** ESTUDIOS EN MATERIA DE USO EFICIENTE DEL SUELO RURAL Y ADECUACIÓN DE TIERRAS.
- ✓ **2** ESTUDIOS EN MATERIA DE ZONIFICACIÓN DE PLANTACIONES FORESTAL CON FINES COMERCIALES.
- ✓ **3** INSTRUMENTOS PARA EL SEGUIMIENTO DE POLÍTICAS EN MATERIA DE GESTIÓN DEL TERRITORIO PARA USOS AGROPECUARIOS.
- ✓ **1** DISEÑO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA UPRA.



**upra**

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

**CONTENIDO**

# **Dirección de Uso Eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras**

2:05 A 2:35 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



**Retos 2014:** desarrollar la metodología a escala semidetallada en zonas prioritizadas con estudios de suelos a escala 1:25.000.



**Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural**

Metodología  
General



**RESULTADOS 2013**

Zonificación  
Norte Cauca

Zonificación  
Sur Tolima



Contratos plan  
Ley 1450/2011

**Uso eficiente  
del suelo  
rural**

**Avances**

- Convenio Universidad Nacional, Facultad de Agronomía.
- Estado del arte de los procesos de evaluación de tierras.

**Efectos**

- **Orientar la inversión de recursos y cadenas productivas**
- Fortalecer **procesos de planeación estratégica** del uso agropecuario
- **Planificar eficientemente el suelo** rural agropecuario.

**Retos 2014:** Validar metodología, escala 1:25.000 de zonificación de plantaciones forestales comerciales en áreas con información disponible.

Evaluación de  
Tierras

Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural

**Certificado de Incentivo Forestal (CIF):**  
Metodología general Para zonificación de plantaciones forestales comercial

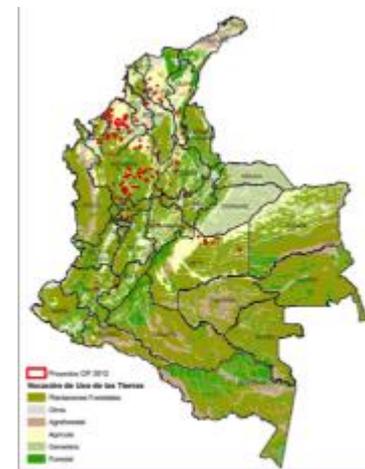
**RESULTADOS 2013**

Zonificación de áreas con potencial escala 1:100.000

Lineamientos para el desarrollo de la metodología 1:25.000

Uso eficiente  
del suelo  
rural

Proyectos CIF 2012



**Avances**

- Comité técnico: MADR, MADS, DCP, UPRA.
- Bases Conceptuales.
- Modelo metodológico.

**Efectos**

- Direccionar la inversión pública y privada** para el desarrollo de proyectos forestales comerciales.
- Focalización y orientar** recursos CIF (CONPES 3743)

**Retos 2014:** Criterios específicos para el ordenamiento productivo (planificación, mercados, cambio climático, entre otras).

Planificación del  
Ordenamiento  
Productivo

Uso eficiente  
del suelo  
rural

### RESULTADOS 2013

- Bases conceptuales y jurídicas
- Identificación y caracterización de criterios

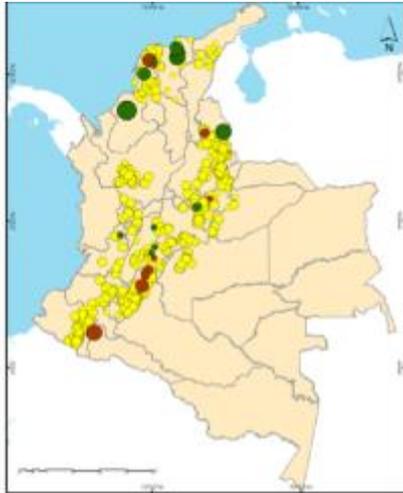
Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural

#### Avances

- Elementos conceptuales y jurídicos para la planificación del ordenamiento productivo.

#### Efectos

- Estandarizar **conceptos y procedimientos** para la gestión y planificación del Ordenamiento Productivo, OP.
- Integrar **criterios de sostenibilidad y competitividad** al OP.



SIGOT, 2005.

Planificación de la  
Adecuación de  
Tierras

**Retos 2014:** Desarrollar los criterios para evaluación en la etapa de preinversión para proyectos AT. Presentar la propuesta de política nacional de Adecuación de Tierras

Uso eficiente  
del suelo  
rural

Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural

### RESULTADOS 2013

- Criterios Generales para orientar la **política nacional de Adecuación de Tierras.**
- **Zonificación** general de Áreas Susceptibles.
- **Criterios** de Evaluación de Prefactibilidad.

*Reingeniería  
al proceso de  
Planificación ,  
toma de decisiones  
Y ejecución.*

#### Avances

- Conceptos y **redefinición del proceso** de AT.
- Criterios preliminares de evaluación de prefactibilidad.
- Análisis de **implementación de las APP** en AT.

#### Efectos

- **Orientar la formulación** de la política de AT.
- **Redefinir el proceso** de AT, en el marco de APP.
- **Elaborar estándares y Normas Técnicas** para AT.
- Orientar los **sistemas de información** AT.



Uso eficiente  
del suelo  
rural

### RESULTADOS 2013

- Elementos estructurales Modelo **Alianzas Público Privadas** en proyectos AT (Ley 1508 – 2012)
- Caso Triángulo del Tolima (DNP, INCODER, UPRA)

Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural

#### Avances

- Análisis para **implementar el modelo APP** específicamente en adecuación de tierras.
- Identificación preliminar de elementos estructurales APP Triangulo del Tolima.

#### Efectos

- Garantizar la **viabilidad económica de los proyectos AT** y la **sostenibilidad** socioeconómica y ambiental.
- Promover **modelos de operación efectivos**.

Talleres regionales



**Retos 2014:** Abordar la **construcción participativa de criterios para la planificación** del uso eficiente del suelo. Desarrollar la estrategia de implementación de los **criterios articulado a los proceso de formulación de los POT**, a partir de ejercicios piloto.



**Uso eficiente  
del suelo  
rural**

**RESULTADOS 2013**

- Guía de criterios generales para OT con principios de sostenibilidad y competitividad.
- Leyenda nacional de Usos Agropecuarios del Suelo.

**Ineficiencia  
en el uso del  
suelo rural**

**Efectos**

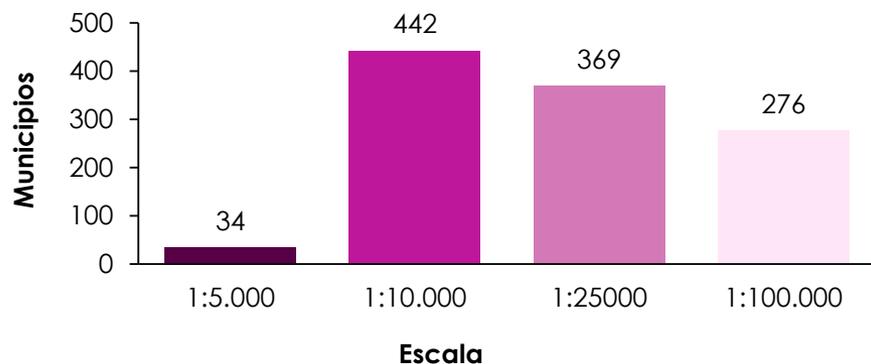
- Orientar los roles y competencias en el suelo rural.
- Desarrollar el componente productivo rural en el OT.
- Incorporar el uso eficiente suelo rural en las herramientas e instrumentos para el OT.

**Avances**

- Marco técnico y jurídico de criterios para el OT
- Talleres regionales (4).
- Identificación preliminar de criterios para el uso eficiente.

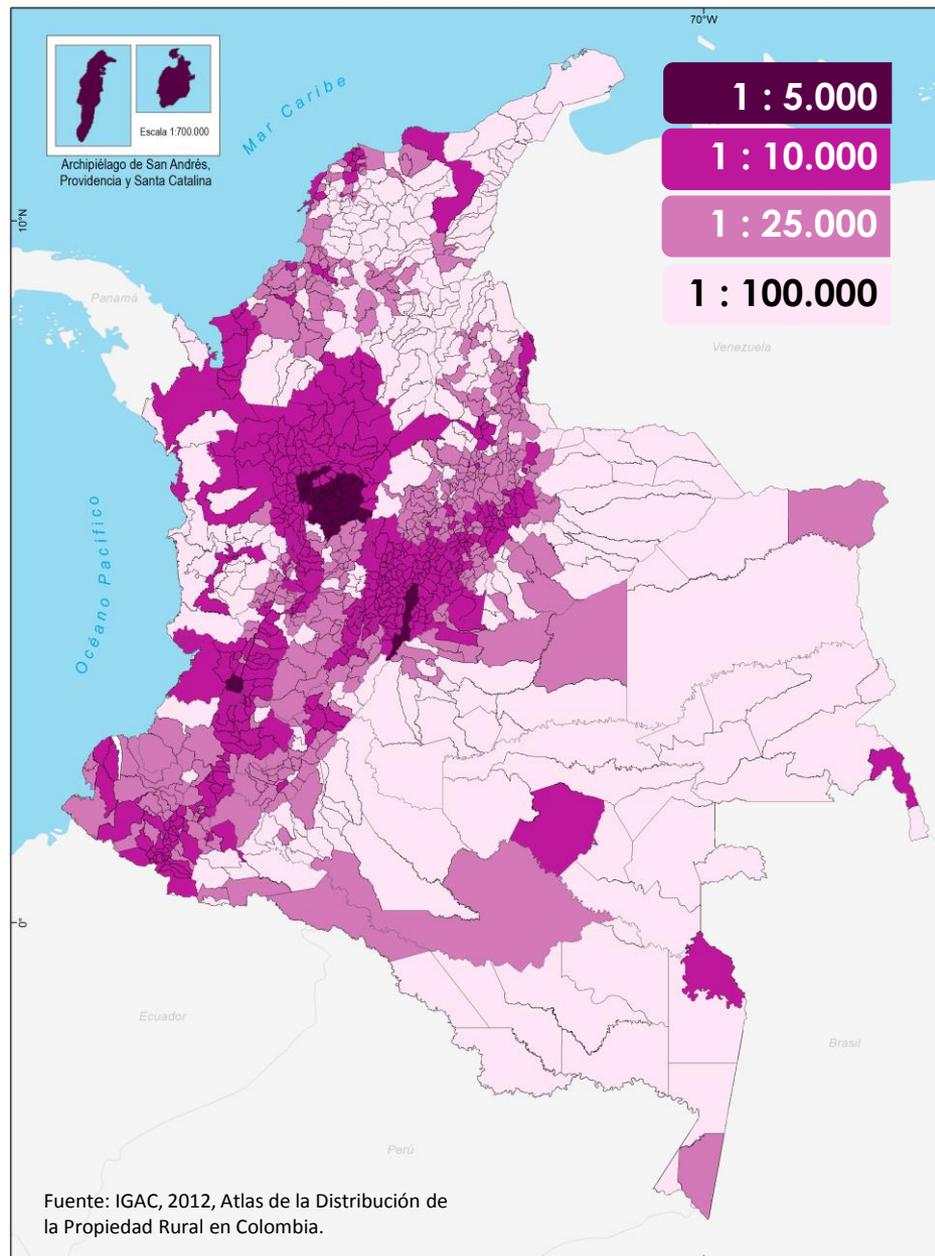
## Escalas de planificación rural agropecuaria a nivel municipal - Preliminar -

**Cantidad de Municipios por Escala**



Escala	Rango tamaño predial (ha)
1:5.000	0,06 - 0,25
1:10.000	0,25 - 1,56
1:25.000	1,56 - 25
1:100.000	25 - 625

**Criterio: Tamaño predial**



Seguimiento y evaluación de la política pública en  
Adecuación de Tierras (AT)

Orientar la  
Política  
Pública de  
Adecuación  
de Tierras

## RESULTADOS 2013

Ausencia de  
instrumentos para el  
seguimiento y  
evaluación de impacto  
de las políticas de AT

Elaborar un Instrumento de  
**seguimiento y evaluación de la  
política pública en Adecuación de  
Tierras.**

### Avances

- Análisis de los lineamientos e instrumentos que son utilizados actualmente para el seguimiento y evaluación de las Políticas Públicas.
- Definición del instrumento adecuado para la evaluación de la Política Pública en Adecuación de Tierras.

### Efectos

- Monitoreo de la política de Adecuación de Tierras.
- Toma de decisiones para ajuste o reorientación de la política de Adecuación de Tierras.

## videos

Taller de Planificación del uso  
eficiente del Suelo Rural

Plantaciones  
Forestales Comerciales



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

CONTENIDO

# Dirección de Ordenamiento de la Propiedad y Mercado de Tierras

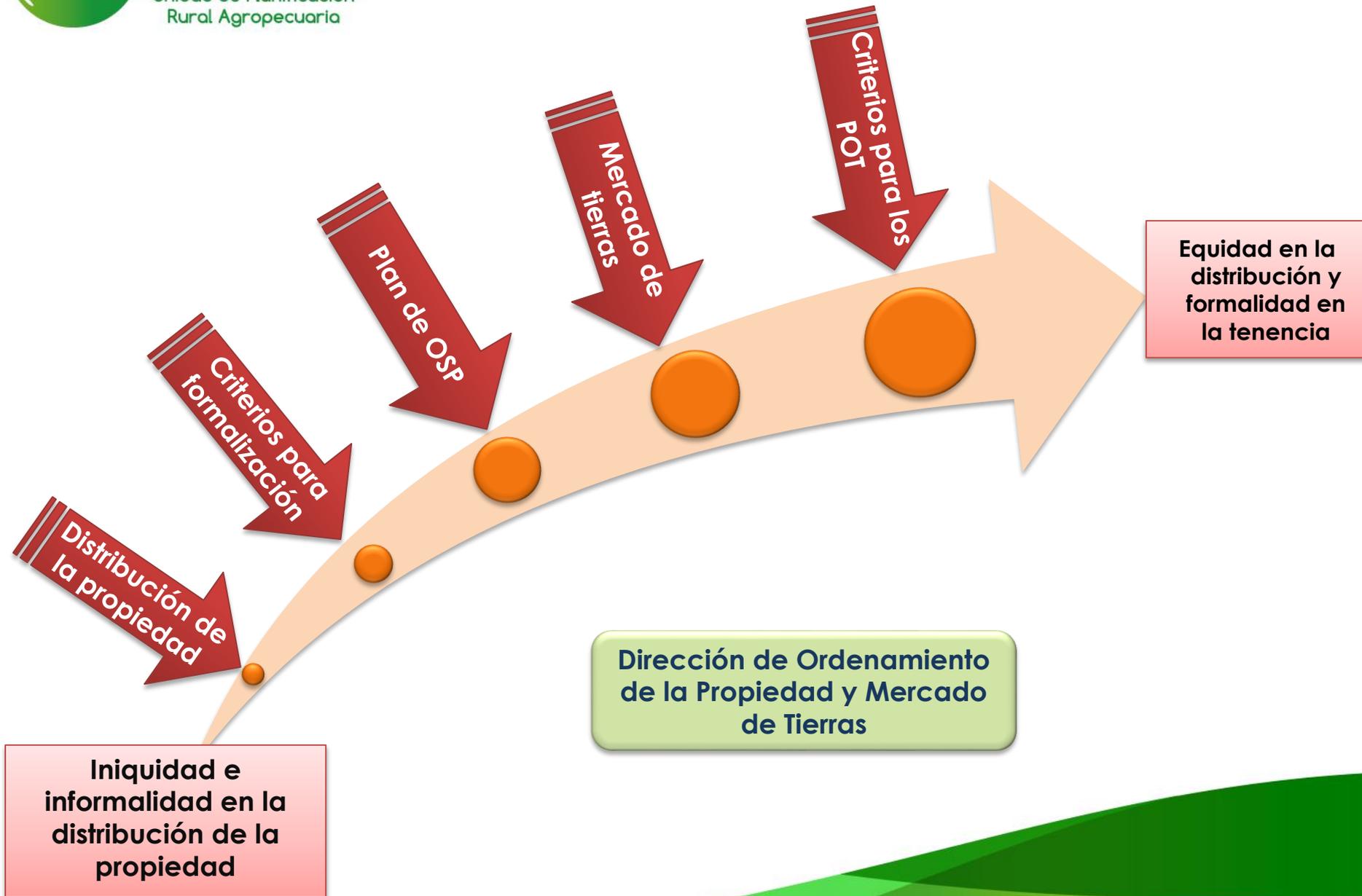
2:35 A 3:05 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



2013: Metodología para el **análisis de la distribución** de la propiedad rural en Colombia. Análisis Multivariado de la Distribución de la propiedad.

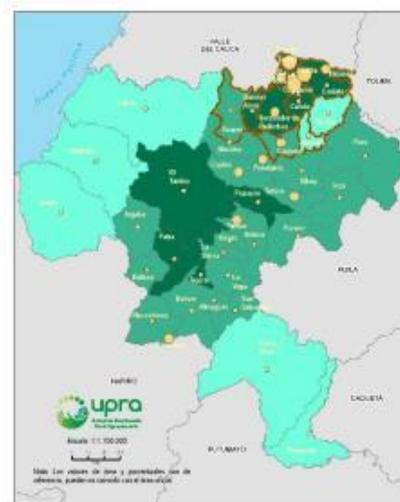
Reto 2014: **Cálculo del Índice de distribución** de la propiedad y generar estadística sectorial.

Equidad en la distribución y formalidad en la tenencia

Distribución de la propiedad

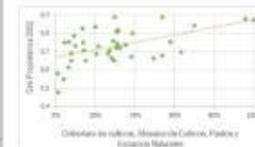
Iniquidad e informalidad en la distribución de la propiedad

## RESULTADOS 2013



DISTRIBUCIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL  
COBERTURA DE LA TIERRA.

CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL  
COBERTURA DE LA TIERRA

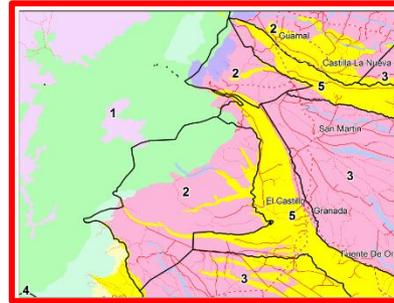
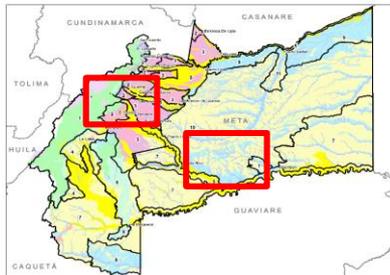


## Avances

- Análisis de metodologías a nivel Nacional e internacional.
- Análisis de **otras fuentes de información** adicionales a la catastral.
- Análisis Multivariado del territorio correlacionando la distribución de propiedad.

## Efectos

- Contar con **indicadores sistemáticos**.
- **Ampliar los análisis** de datos de distribución.
- **Proponer criterios** para mejorar la distribución.



**Equidad en la  
distribución y  
formalidad en  
la tenencia**

**Distribución de  
la propiedad**

## RESULTADOS 2013

2013: Revisión de la  
metodología de la UAF

### Efectos

- **Análisis de la UAF** como instrumento de distribución de la propiedad y de sostenibilidad de la familia campesina.
- **Mejorar la metodología** de determinación de la UAF y estandarizar el cálculo.

**Iniquidad e  
informalidad en la  
distribución de la  
propiedad**

### Retos 2014

- **Mejorar instrumentos** para la distribución equitativa de la tierra.

## Avances

**Recomendaciones para ajuste de la Metodología UAF:** Componente reglamentario, Inconsistencia de escalas y ausencia de documentación del tratamiento de datos, heterogeneidad en las Zonas Relativamente Homogéneas, falta de claridad en la incorporación de variables socioeconómicas en el cálculo de las UAF y ausencia de cartografía de UAF.



**Criterios para formalización**

**Retos 2014**  
•Formular criterios para todas las etapas del proceso de formalización.

**Equidad en la distribución y formalidad en la tenencia**

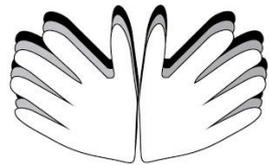
**RESULTADOS 2013**



**Iniquidad e informalidad en la distribución de la propiedad**

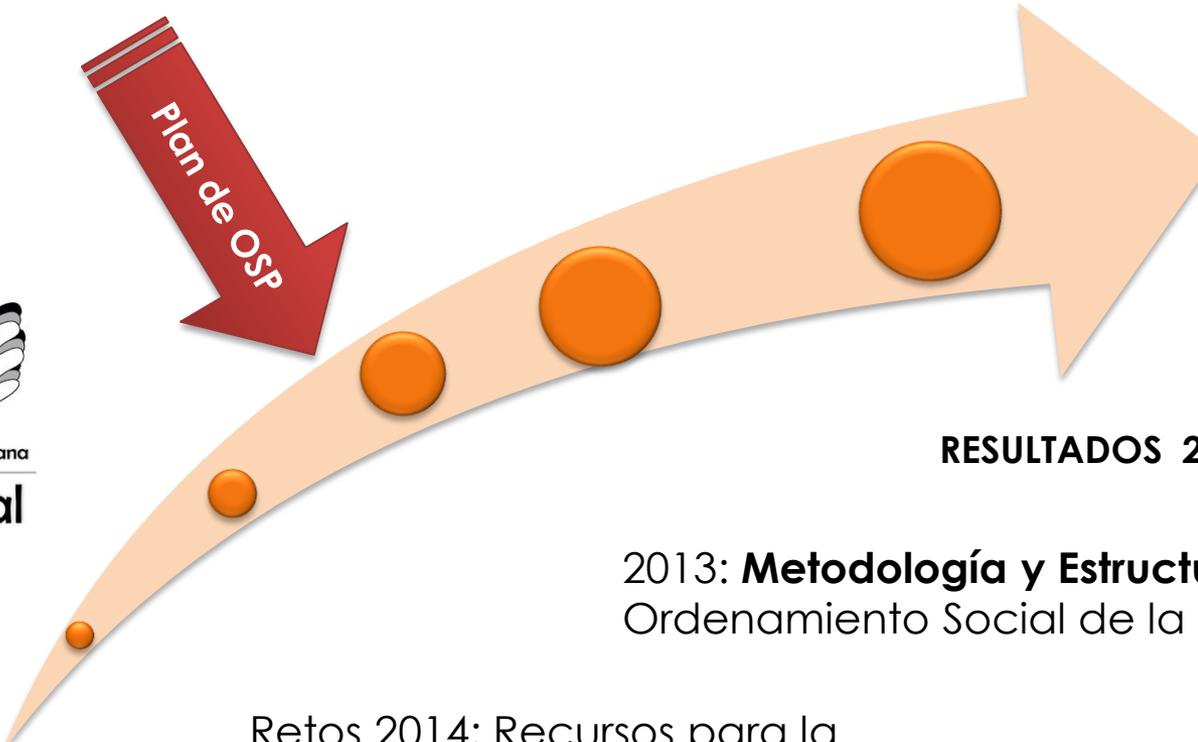
**Efectos**  
•Disminuir la informalidad en la tenencia de la tierra de predios privados

**Avances**  
•Resolución UPRA 112 de 2013. Criterios para el Programa de formalización:  
 ✓ Programación de las áreas de formalización de la propiedad rural  
 ✓ Priorización de las zonas de formalización  
 ✓ Exclusión de territorios del programa de formalización de la propiedad  
 ✓ Lineamientos para la selección y declaración de zonas de formalización masiva



Corporación Latinoamericana

**Misión Rural**



Equidad en la  
distribución y  
formalidad en  
la tenencia

**RESULTADOS 2013**

2013: **Metodología y Estructura del Plan** de Ordenamiento Social de la propiedad

Retos 2014: Recursos para la **Formulación del Plan** de Ordenamiento Social de la propiedad

Iniquidad e informalidad en la distribución de la propiedad

**Avances**

- Firma de contrato con Misión Rural.
- Definición de la metodología para su abordaje.
- Definición de la Estructura del Plan OSP.

**Efectos**

- Contar con un Plan de OSP coordinado y concertado con los diferentes actores



Equidad en la  
distribución y  
formalidad en  
la tenencia

RESULTADOS 2013

Fase 1: **caracterización del  
funcionamiento** del MT(2013)

Fase 2: **criterios técnicos** generales  
**para la regularización** de MT (2014)

Iniquidad e  
informalidad en la  
distribución de la  
propiedad

### Avances

Convenio con el Instituto de Investigaciones Urbanas de la Universidad Nacional

- Taller de unificación de criterios
- Marco conceptual MT.
- Realización de talleres de validación regional.
- Documento de Caracterización MT.

### Efectos

- Conocer la caracterización del mercado de tierras rurales



Guía de criterios generales de  
OSP para Contratos Plan

Talleres regionales  
Articulación con el  
MADS:  
FORMULACIÓN  
PGIARS

**Iniquidad e  
informalidad en la  
distribución de la  
propiedad**

#### Avances

##### .Marco conceptual Ordenamiento Territorial

- Definición de Problemática prioritarias del OSP para la gestión territorial.
- Realización talleres regionales
- Participación de Instancias sectoriales.
- Lineamientos para la reglamentación Ley 1551 de 2012
- Lineamientos y criterios OSP para Contratos Plan.

Criterios para los  
POT

**Equidad en la  
distribución y  
formalidad en  
la tenencia**

2013 Guía de criterios generales  
de OSP para OT

Retos 2014: Propuestas de instrumentos  
de gestión del suelo (fiscales,  
incentivos, etc)

#### Efectos

- Criterios para ser incluidos en la revisión y ajuste de los POT
- Coordinar acciones desde lo local con los programas de OSP a nivel nacional
- Incidir en el uso eficiente del suelo rural

Seguimiento y evaluación de la política pública en  
Ordenamiento social de propiedad

Orientar la  
Política  
Pública de  
Ordenamiento  
social de la  
propiedad

Ausencia de  
instrumentos para el  
seguimiento y  
evaluación de impacto  
de las políticas de OSP

2013: Elaborar un Instrumento de **seguimiento y evaluación de un programa de la política integral de tierras**.

Adaptar la Metodología del Marco de **Evaluación de la Gobernanza** para Colombia LGAF del Banco Mundial

Retos 2014: Recursos para Realizar la evaluación de impacto de la política seleccionada.

Implementar metodología Gobernanza de la tierra.

Consolidar línea base.

Diseño Observatorio Mercado de Tierras

### Avances

- Revisión de metodología aplicadas para el seguimiento y evaluación de políticas públicas del sector.
- Tipificación de atributos de las respectivas políticas públicas.
- Definición y aplicación de criterios de priorización para seleccionar una política de OSP a evaluar.
- Manual de seguimiento y valuación de Política Pública

### Efectos

- Monitoreo de políticas de OSP
- Establecimiento de línea base y avances
- Toma de decisiones para ajuste o reorientación de las políticas relacionadas con el OSP.

## videos

**Plan de Ordenamiento  
Social de La Propiedad**

**Mercado de tierras Rurales  
UN**

**Formalización de Tierras  
Rurales**



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## CONTENIDO

# Oficina de Tecnologías de la Información y Comunicaciones

3:05 A 3:35 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Oficina TIC

Sistema de  
Información

Soporte en  
Análisis

Modelos  
predictivos

**Gestión del  
conocimiento  
agropecuaria**

Infraestructura  
de datos

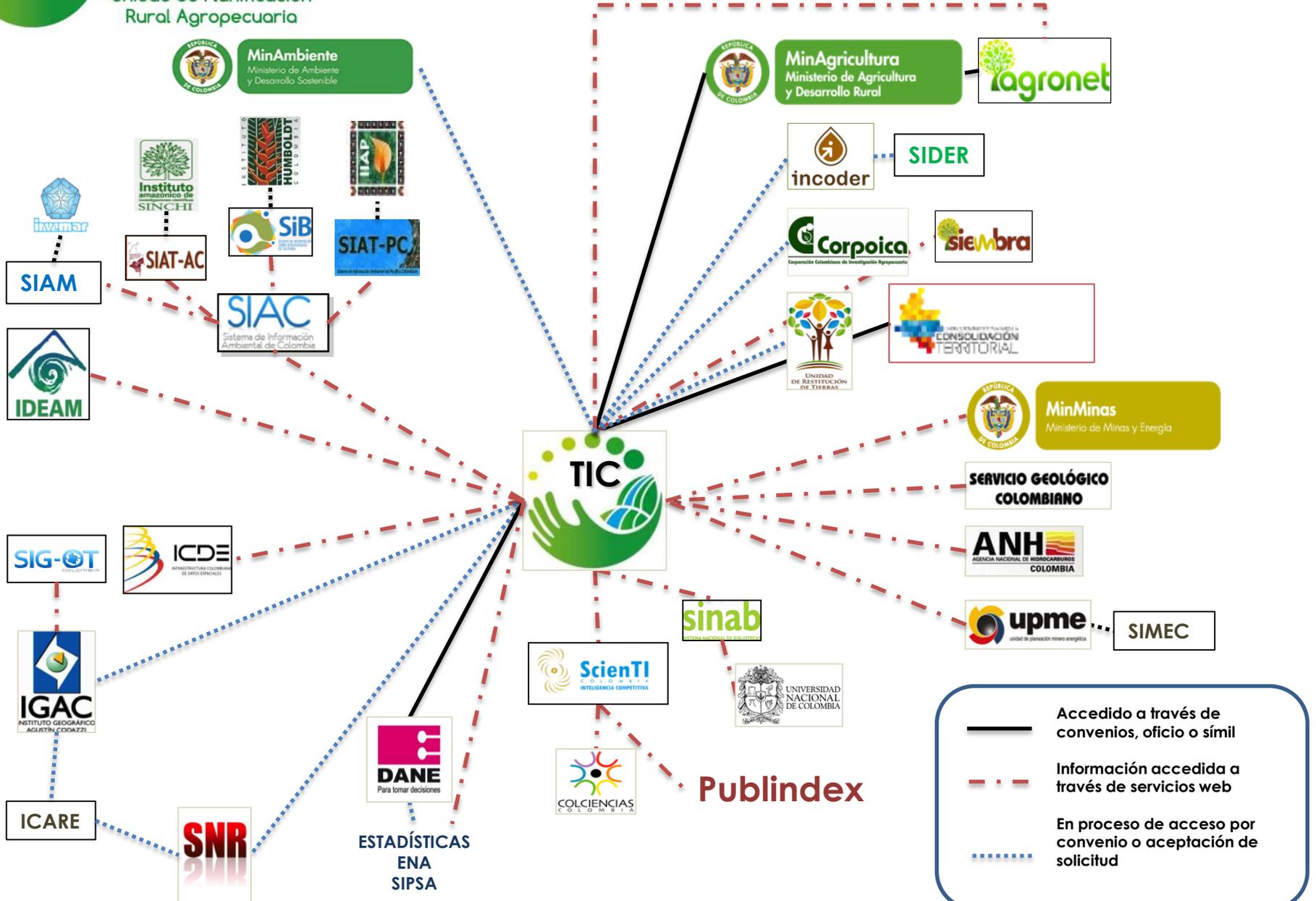
### AVANCES 2013:

- Arqueología de datos
- Repositorio de datos
- Portal web en construcción
- Consultas espaciales y estadísticas.
- *Modelo conceptual del Sistema de Información*

**Gestión de  
Información  
agropecuaria**

### Retos en el 2014

- Acceso a la información
- Eficiencia en integración y administración de volúmenes de información.
- Productos de información con nuevos escenarios
- Avance en la generación de capacidad en el **óptimo uso** de información
- **Avance Sistema Soporte a las Decisiones**



# GESTIÓN DE INFORMACIÓN

## Articulación

**Comité  
Territorial y  
de Fronteras**  
[www.icde.org.co](http://www.icde.org.co)  
*Orientar Infraestructura de Datos  
Espaciales del Sector  
Agropecuario y forestal comercial*



**Gobierno en línea**  
*Participación en Mesa de  
interoperabilidad sectorial –  
Agropecuario-*



*Participación  
Comité 13 -  
calidad del suelo*

## Políticas y protocolos GESTION DE INFORMACIÓN

- **política de gestión de información:** producción, custodia, acceso y uso de información.



## Disponibilidad de información

**Construcción de alianzas para  
disponibilidad de información  
fundamental para el soporte toma  
decisiones en la planificación rural  
agropecuaria**



**DANE**

**IDEAM**

**MinAgricultura**  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

**Corpoica**  
Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria

**SNR**

**incoder**  
Instituto colombiano  
de desarrollo rural

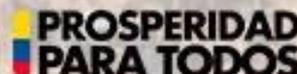
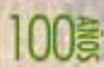
**GREMIOS**  
Entidades  
Territoriales

Panel Académico



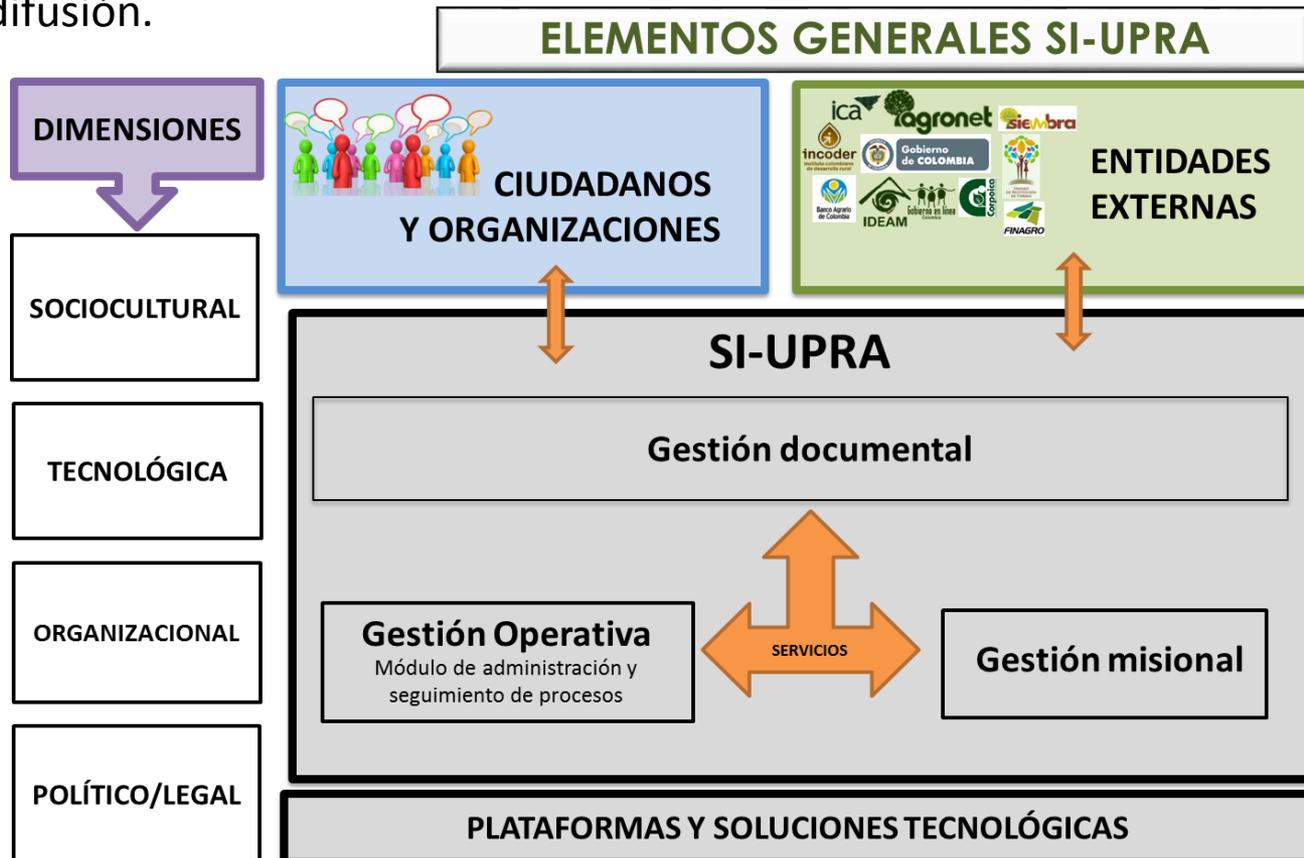
# “Innovación en la Gestión del Conocimiento para la Planificación Agropecuaria”

Viernes 19 de julio a las 2:00 p. m. en los salones 10,11 y 12 Corferias.



# Sistema de Información

El Sistema de Información de la UPRA, es un conjunto políticas, actores y módulos funcionales, escalables y articulados que basados es una **gestión por procesos**, apoyan la toma de decisiones para *“orientar la política de gestión del territorio para usos agropecuarios”* y soporta la generación de conocimiento utilizando la **web** como estrategia de difusión.







upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Otras acciones de la UPRA 2013

3:35 A 3:40 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

## • Cooperación Internacional

### Unión Europea Proyecto ATI

Términos de Referencia elaborados:

1. Consultoría para definir **criterios y lineamientos para planificar el ordenamiento productivo** en áreas de adecuación de tierras.
2. Consultorías para apoyar el **diseño del Observatorio del Mercado de Tierras Rurales**.
3. Intercambio de experiencias internacionales en **planeación de proyectos de adecuación de tierras con modelos de asociaciones público - privadas (APP)**:  
Perú, Chile, Francia, Brasil y Egipto

### Banco Mundial Evaluación sobre Gobernanza de la Tierra

Para definir lineamientos de política.

Evaluación realizada con expertos nacionales mediante talleres, en temas de:

1. Marco legal e institucional
2. Planeamiento de usos del suelo y tributación
3. Administración de bienes del Estado
4. Provisión de información de tierras
5. Resolución de disputas y manejo de conflictos
6. Adquisición de tierras a gran escala

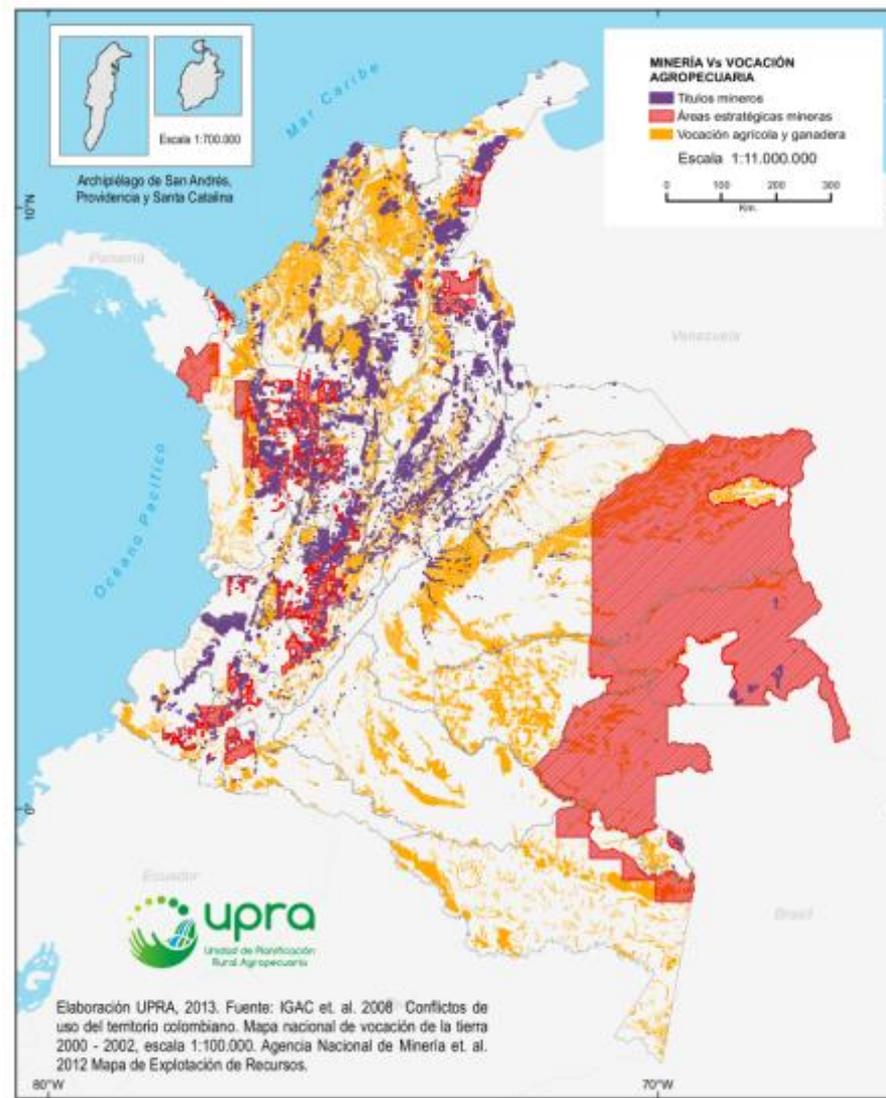
La UPRA propuso al banco mundial ajustar esta metodología para aplicar hacia el futuro en Colombia.

## Sector Rural en lo Agrícola, Ambiental y Minero

- Con el fin de orientar una política articulada entre los sectores minero, ambiental y agrícola, se ha construido la información que permite **identificar los conflictos por uso del territorio.**

Con: MADS, MADR, ANM, IICA, UPME e INCODER.

- Para efectos de resolver posibles conflictos entre las actividades agropecuarias y mineras se debe tener en cuenta la existencia de los **derechos constitucionales a un ambiente sano y al desarrollo integral de la actividad agropecuaria que prevalecen sobre la explotación de los recursos naturales no renovables.**
- Propuesta: **Construir el concepto de “Constitución Agrícola”** donde se destaque la protección especial a la producción de alimentos y el desarrollo integral de la actividad agrícola.



## Apoyo Jurídico

Comunicación permanente con la oficina jurídica del MADR para el apoyo de su gestión.

- Aportes en la discusiones de proyectos de ley y reglamentación de leyes y decretos en los temas de: Planes de Ordenamiento Territorial, Código Minero, Comercialización y Uso del Mercurio, Competitividad del Agro, Inversión extranjera en el sector agropecuario, Baldíos nacionales.
- Respuestas a cuestionarios control político en los temas de: Zonas de Reserva Campesina, política de tierras, UAF; Altillanura, Ordenamiento y uso eficiente del suelo rural; planificación del sector agropecuario.



# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

Parte I Intervención Institucional 3:40 A 3:50 PM

## B. Secretaría General

Atención al Ciudadano  
Gestión del Talento Humano  
Gestión Administrativa  
Gestión Documental  
Gestión Contractual  
Gestión Financiera  
Control Interno Disciplinario



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Transparencia, Participación y Servicio al Ciudadano

## Secretaría General



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano

Componente

Avances 2013

Decreto 1474 de 2011

Seguimiento realizado: Mapa de riesgos de corrupción (corte 31 de agosto)

Se identificaron 4 procesos de apoyo a la gestión misional, así:

PROCESO	RIESGOS *	ACCIONES
Comunicación y divulgación estratégica	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ausencia de canales de comunicación .</li> </ul>	<p>Licencias</p> <p>Página Web-Imagen y divulgación – procedimientos.</p>
Gestión contractual	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ausencia de objetividad en la elaboración de documentos previos por falta de procesos y procedimientos.</li> <li>○ Detrimento patrimonial por la deficiente supervisión de los contratos.</li> </ul>	<p>Procedimientos – Manual de contratación.</p> <p>Supervisorías e Interventorías</p> <p>Manual de supervisión e interventoría – sensibilización con supervisores.</p>
Gestión documental	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Deficiencia en el manejo documental y de archivo.</li> </ul>	<p>Procedimientos – Fondo documental- PGD-TRD-PINAR- Capacitación PGD.</p>
Gestión financiera	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Inexistencia de registros auxiliares que permitan identificar y controlar el compromiso y giro de los rubros de inversión.</li> </ul>	<p>Documentar y socializar procedimientos de la gestión financiera.</p>

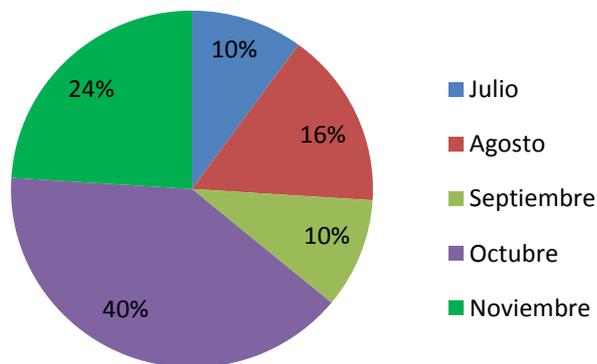
Identificación  
Riesgos de  
corrupción

# Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano - PAAC

Componente	Avances 2013
Estrategia Antitrámites	Primer ejercicio para la identificación de trámites por parte de la Secretaría General, el área de Planeación y los responsables de gobierno en línea.
Rendición de cuentas	Elaboración de la Estrategia Institucional para la Rendición de Cuentas, la cual se encuentra publicada en la web, donde contempla el desarrollo de todos componentes establecidos para ello.
Mecanismos para mejorar la atención al ciudadano	<p>Se ha dispuesto de: línea telefónica; 3230790 para atender a ciudadanos y usuarios, correo electrónico; <a href="mailto:atenciónalciudadano@upra.gov.co">atenciónalciudadano@upra.gov.co</a>, información institucional en el sitio web; <a href="http://www.upra.gov.co">www.upra.gov.co</a> y un espacio físico para la atención a la ciudadanía con el fin de mejorar los canales de comunicación.</p> <p>Nombramiento del funcionario responsable de atención al ciudadano y vinculación de un profesional mediante contrato de prestación de servicios para atender los requerimientos de la implementación de la política Gobierno en Línea.</p>

# ATENCIÓN PETICIONES QUEJAS RECLAMOS Y SUGERENCIAS PQRS Nov. 30

## Interacciones Información por Mes



SOLICITUDES DE INFORMACION	
Julio	5
Agosto	8
Septiembre	5
Octubre	20
Noviembre	12

Total de Interacciones atendidas (50):

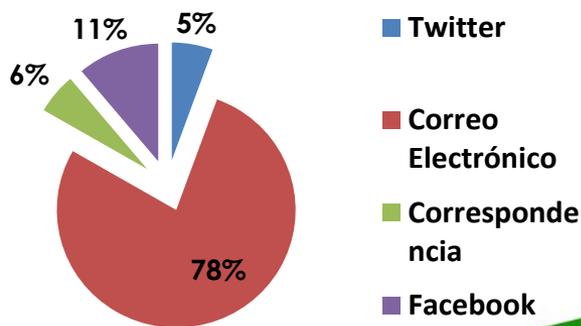
Peticiones de Información (18)  
Información General (32)

Entre las Peticiones, quejas, reclamos solicitudes ingresadas y contestadas encontramos el mes de Octubre como el más alto, seguido por Noviembre.

Los correos electrónicos ocupan un 78% del total de las interacciones atendidas por la Oficina de Atención al Ciudadano de la UPRA siendo el tema más concurrente la solicitud de información para vinculación laboral, registrando la participación por redes sociales en los mismos meses, gracias al despliegue de la Pagina institucional de la Unidad.

## Medios de Interacciones con Ciudadanos

MEDIOS	
Twitter	5,56
Correo Electrónico	77,78
Correspondencia	5,56
Facebook	11,11

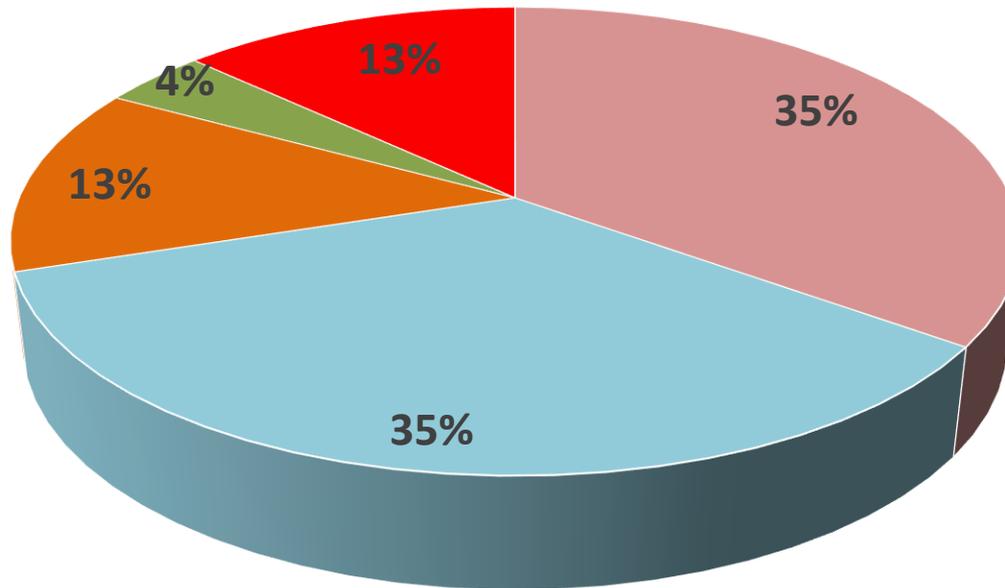


## TEMAS DE INTERÉS CIUDADANO

- Encuesta previa para identificar principales intereses ciudadanos en torno a la labor institucional.
- Fecha de Publicación 24-10-13 a 03-12-13.
- **Con respecto a la misión institucional de UPRA, usted le interesaría**

TIPO	No.	%
Sus productos y servicios	8	35%
Sus proyectos y recursos	8	35%
Su ámbito y/o cobertura de actuación	3	13%
Los perfiles profesionales que apoyan el cumplimiento de la Misión	1	4%
Otros	3	13%

Con respecto a la Misión institucional de UPRA, a usted le interesaría conocer:



- Sus Productos y Servicios
- Sus Proyectos y Servicios
- Su Ámbito y Cobertura de Actuación
- Perfiles profesionales que apoyan la misión
- Otros Temas específico FN Agropecuario



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

PROGRAMA

Gestión del Talento Humano

Secretaría General



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura,  
Irrigación y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# Plan Estratégico de Recursos Humanos

## Plan Anual de Vacantes

La Unidad cuenta con 67 empleos de Planta; 10 corresponden al Despacho del Director y 57 de la Planta global.

Se han provisto un total de 61 cargos. 7 del Despacho del Director y 54 de Planta global, para un total de 6 vacantes.

Retos 2014:

- Tramitar una planta temporal de personal para cubrir las necesidades del recurso humano.
- Adelantar la gestión para financiar el proceso de selección de los empleos de carrera administrativa.

	# cargos	Denominación Empleo	Grado	Tipo de Vinculación	Vacantes
<b>D</b> <b>e</b> <b>s</b> <b>p</b> <b>a</b> <b>c</b> <b>t</b> <b>h</b> <b>o</b> <b>r</b>	1	Director General de UAE	23	Libre nomb. y remoción	0
	5	Asesor	12	Libre nomb. y remoción	2
	2	Profesional Especializado	20	Libre nomb. y remoción	1
	1	Secretario Ejecutivo	24	Libre nomb. y remoción	0
	1	Conductor mecánico	19	Libre nomb. y remoción	0
	<b>10</b>	<b>TOTAL</b>			<b>3</b>
<b>P</b> <b>l</b> <b>a</b> <b>n</b> <b>t</b> <b>a</b>	2	Director Técnico	20	Libre nomb. y remoción	
	1	Secretario General la UAE	20	Libre nomb. y remoción	
	1	Jefe Oficina	19	Libre nomb. y remoción	
	9	Profesional Especializado	22	Provisionales	1
	17	Profesional Especializado	20	Provisionales	1
	14	Profesional Especializado	17	Provisionales	1
	<b>G</b> <b>l</b> <b>o</b> <b>b</b> <b>a</b> <b>l</b>	1	Profesional Especializado	17	Libre nomb. y remoción
6	Técnico Administrativo	16	Provisionales		
4	Secretaria	22	Provisionales		
1	Conductor Mecánico	16	Provisionales		
1	Auxiliar Administrativo	16	Provisionales		
<b>57</b>	<b>Total</b>			<b>3</b>	

# Plan Estratégico de Recursos Humanos

## Gestión del empleo y desarrollo

La Unidad ha realizado y gestionado 17 actividades de capacitación entre charlas, talleres, conferencias y foros. De acuerdo a la normatividad vigente se ha incluido a funcionarios y contratistas.

## Bienestar e incentivos

En el marco del Programa de Bienestar Social e Incentivos, se han desarrollado tres actividades relacionadas con la calidad de vida laboral, así; celebración de cumpleaños, integración y medición clima organizacional. Se tiene prevista la celebración de navidad para los hijos de los funcionarios.

Descripción	Planta	Contratista	Total
Charla Día Internacional del Reciclaje		30	30
Inducción		24	24
Seguridad Informática	2		2
Actualización Contratación	5	2	7
Taller Ejes Temáticos	6		6
Taller Gerencia de Proyectos			17
Taller Gerencia de Proyectos			10
SIGEP Módulo Hojas de Vida Planta		1	1
Taller Gerencia de Proyectos			18
Taller Gerencia de Proyectos			20
Inducción Código Ética	2	48	50
SIGEP Módulo Hojas de Vida Contratistas	1	1	2
Jornada Inducción	59	22	81
Taller Planificación Estratégica	23	7	30
Tecnologías de la Información	1		1
SIGEP Módulos Capacitación, Bienestar	2	2	4
Foro Internacional: Política Rural, Riesgos, Retos y Perspectivas	8	1	9



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Eficiencia Administrativa

## Secretaría General



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# Gestión Documental 2013

Ley General de Archivos L.594 de 2000, la UPRA da inicio al proceso de construcción e implementación de su Sistema de Gestión Documental.

## Avances 2013 (Segundo semestre)

Diagnóstico Integral del Estado de la Gestión Documental en la Entidad

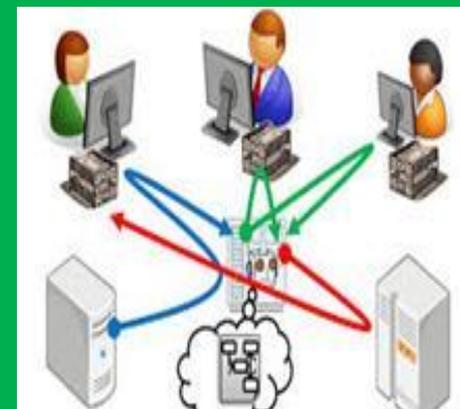
Procedimientos de Gestión Documental, instructivos y formatos.

Elaboración de instrumentos archivísticos: Tablas de Retención Documental (se dio inicio al proceso de construcción de las TRD en Planeación, Control Interno, Comunicaciones y Secretaria General), Programa de Gestión Documental (Construcción de las políticas de los distintos procesos de la Gestión Documental que la conforman) , Plan Institucional de Archivos (PINAR)

Apoyo al proceso de selección e implementación de la Plataforma Tecnológica del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA).

## 2014

Implementación del Sistema de Gestión Documental de la UPRA



# Gestión Tecnologías de Información

## Infraestructura tecnológica

Diagnóstico para determinar las condiciones tecnológicas de la entidad, con apoyo de la oficina de TIC.

Adquisición, instalación, implementación y administración de las siguientes herramientas y sistemas de la plataforma tecnológica de la Unidad.



ADQUIRIDO 2013	RETO 2014
Sistema Blade Center para administración y BDs	Solución de backup.
Servidor Tipo Torre (File Server)	Canal dedicado.
Equipos activos de red (Sws APs)	Solución de almacenamiento.
Equipos cliente licenciados (PCs, Portátiles)	Adecuación cuarto de datos y cuarto eléctrico.
Sistema ininterrumpido de alimentación eléctrica UPS	Plataforma BPM para la gestión de procesos de negocio de la UPRA. Parametrización de procesos.
Impresoras – Plotter	SGDEA - Sistema de Gestión Documental Electrónico de Archivos.
Sistema de correo y herramientas colaborativas	SGSI – Sistema de Gestión de la Seguridad de la Información. Definir el alcance de la Política de Seguridad de la información para su posterior implementación.
Software ArcGIS, SAS, ofimática, antivirus, módulo nómina, manejador BD.	
Equipos de posicionamiento global - GPS	
Comunicaciones Unificadas (Telefonía IP-Centro de Videoconferencia)	
Firewall	

## Recursos Físicos

### Gestión 2013:

Arrendamiento de sede y mejoramiento de las condiciones físicas para la prestación del servicio de la Unidad.

Adquisición de bienes y servicios. Mobiliario, archivo y enseres Seguridad Industrial, carnetización, señalización.

### Retos 2014:

Se pretende iniciar la gestión para la adquisición o construcción de una sede propia de la Unidad.

# Gestión Contractual

## Tipo de contrato:

Tipo de Contrato	2012	2013
Prestación de Servicios Prof. y apoyo	57	182
Prestación de Servicios personas jurídicas	5	14
Arrendamiento	1	1
Compra venta	6	17
Contratos Interadministrativos	2	3
Suministro	1	2
Intermediación de seguros	1	
Seguros	1	
Convenios de asociación		3
Régimen especial		1
<b>Total</b>	<b>72</b>	<b>223</b>



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Gestión Financiera Secretaria General



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

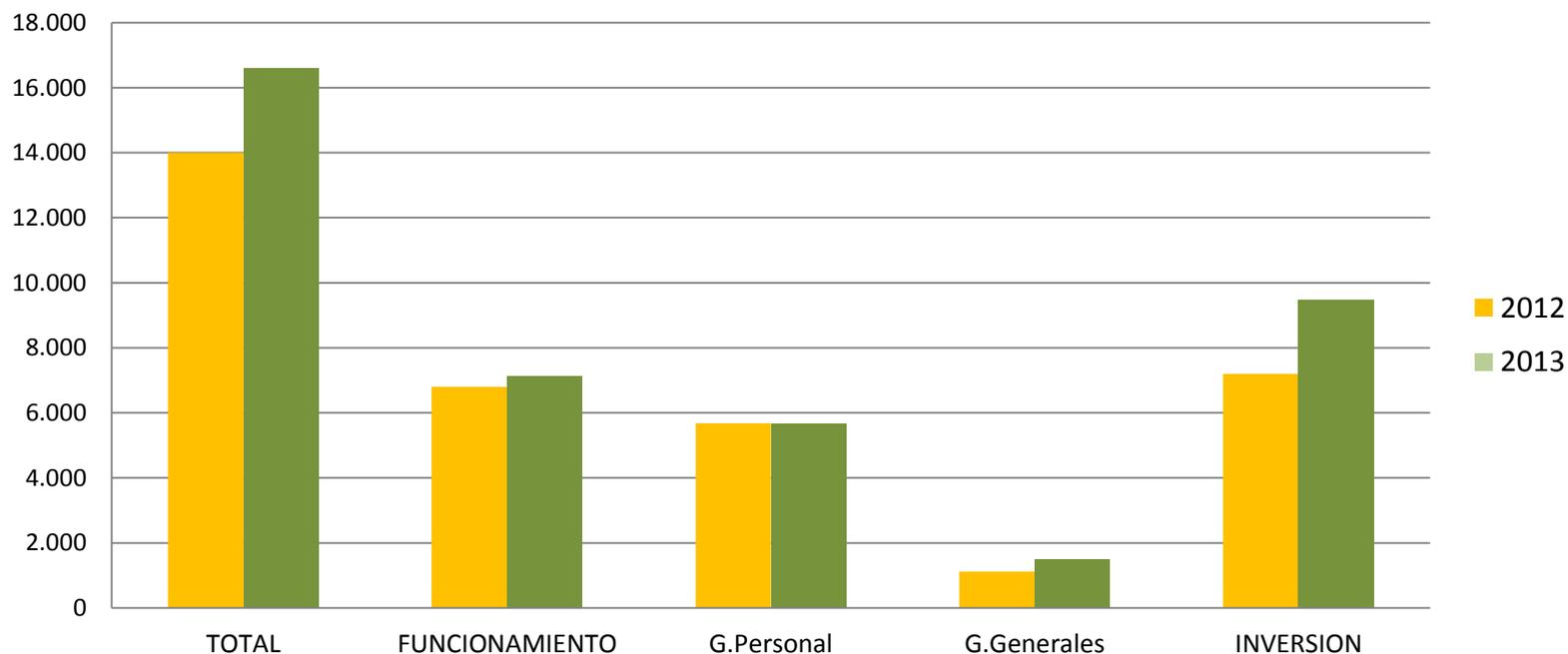
100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

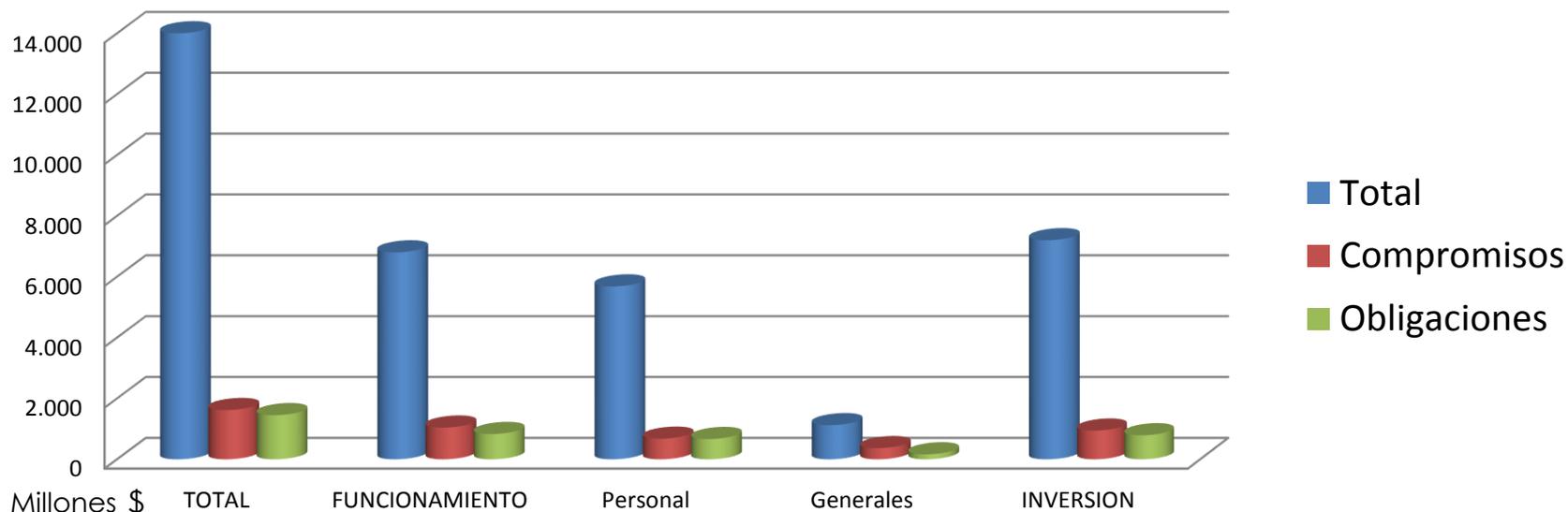
## Presupuesto UPRA 2012 – 2013

Rubros	2012	2013	Vr.%
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	6.800	7.143	4,8
<b>G.Personal</b>	5.680	5.668	-0,2
<b>G.Generales</b>	1.120	1.475	24,1
<b>INVERSION</b>	7.200	9.465	23,9
<b>TOTAL</b>	<b>14.000</b>	<b>16.608</b>	<b>15,7</b>

Millones \$

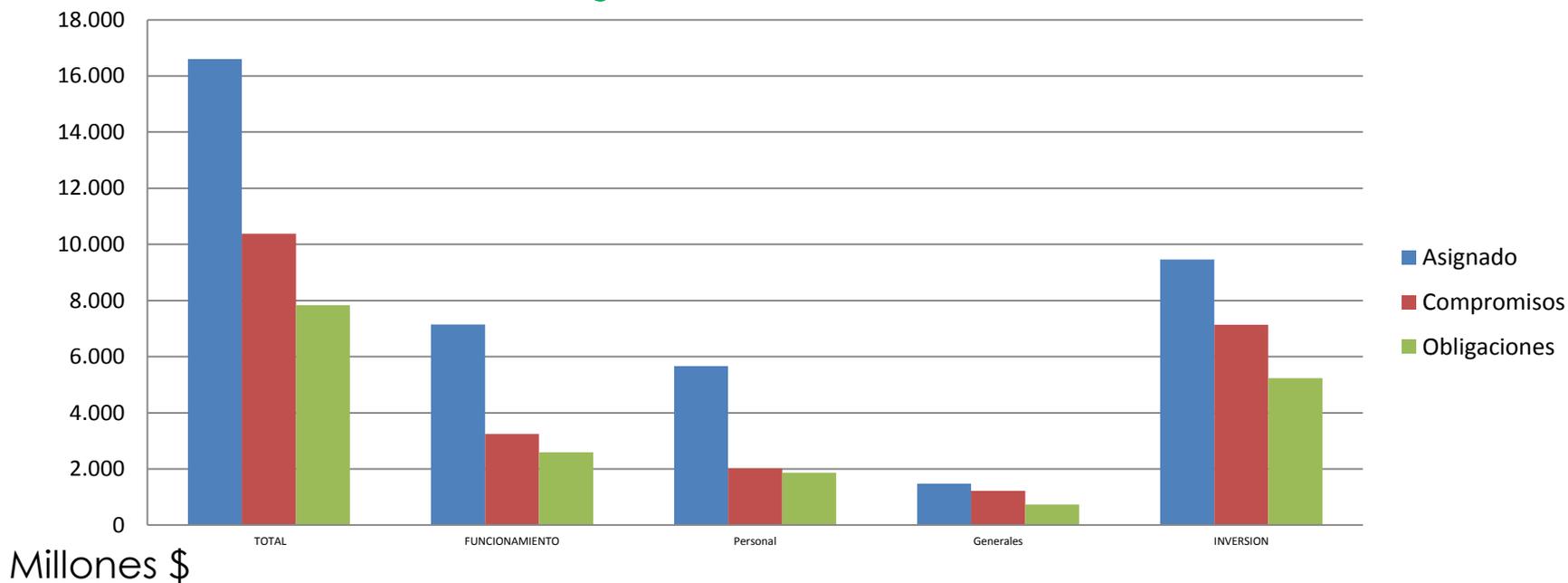


## Ejecución UPRA 2012 Dic. 31



Rubros	Total	Compromisos	%	Obligaciones	%
INVERSION	7.200	943	13,1	788	10,9
FUNCIONAMIENTO	6.800	1.042	15,3	830	12,2
Personal	5.680	676	11,9	666	11,7
Generales	1.120	366	32,7	163	14,6
<b>TOTAL</b>	<b>14.000</b>	<b>1.985</b>	<b>14,2</b>	<b>1.618</b>	<b>11,6</b>

## Ejecución UPRA 2013 Nov 30



Rubros	Total	Compromisos	%	Obligaciones	%
INVERSION	9.465	7.138	75,4	5.234	55,3
FUNCIONAMIENTO	7.143	3.248	45,5	2.595	36,3
Personal	5.668	2.024	35,7	1.868	33,0
Generales	1.475	1.224	83,0	727	49,3
TOTAL	16.608	10.386	62,5	7.829	47,1

## EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 2013 Nov 30

Distribución UPRA	ASIGNADO PGN	EJECUCION UPRA A Nov 30 2013			
RUBROS 2013	APROPIACION VIGENTE	COMPROMISOS	%	OBLIGACIONES	%
<b>INVERSION</b>					
ESTUDIOS Y PLANIFICACIÓN DEL USO DEL SUELO RURAL	4.355	\$ 3.233,30	74%	\$ 2.319,10	53%
ESTUDIOS Y PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO DE LA PROPIEDAD DE LAS TIERRAS RURALES	3.610	\$ 2.948,00	82%	\$ 2.187,50	60%
ZONIFICACION DE PLANTACIONES FORESTALES CON FINES COMERCIALES EN COLOMBIA	1.500	\$ 956,70	64%	\$ 727,00	50%
<b>SUBTOTAL INVERSION</b>	<b>9.465</b>	<b>\$ 7.138,00</b>	<b>75%</b>	<b>\$ 5.233</b>	<b>55%</b>
<b>FUNCIONAMIENTO</b>					
GASTOS DE PERSONAL	5.668	2.024,2	36%	1.867,9	33%
GASTOS GENERALES	1.475	1.223,8	83%	727,0	49%
<b>SUBTOTAL FUNCIONAMIENTO</b>	<b>7.143</b>	<b>3.248,0</b>	<b>45%</b>	<b>2.595,6</b>	<b>36%</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>16.608</b>	<b>10.385,0</b>	<b>62,5%</b>	<b>7,702,6</b>	<b>46,4%</b>

\*Adición presupuestal proyecto Metodología General para la Zonificación de Plantaciones Forestales con Fines Comerciales en Colombia en Agosto 16 de 2013

\*\*Adición en presupuesto en Gastos Generales por \$300 Millones con registro en SIIF el 24 de Julio. Decreto 1530 de Julio 19 de 2013

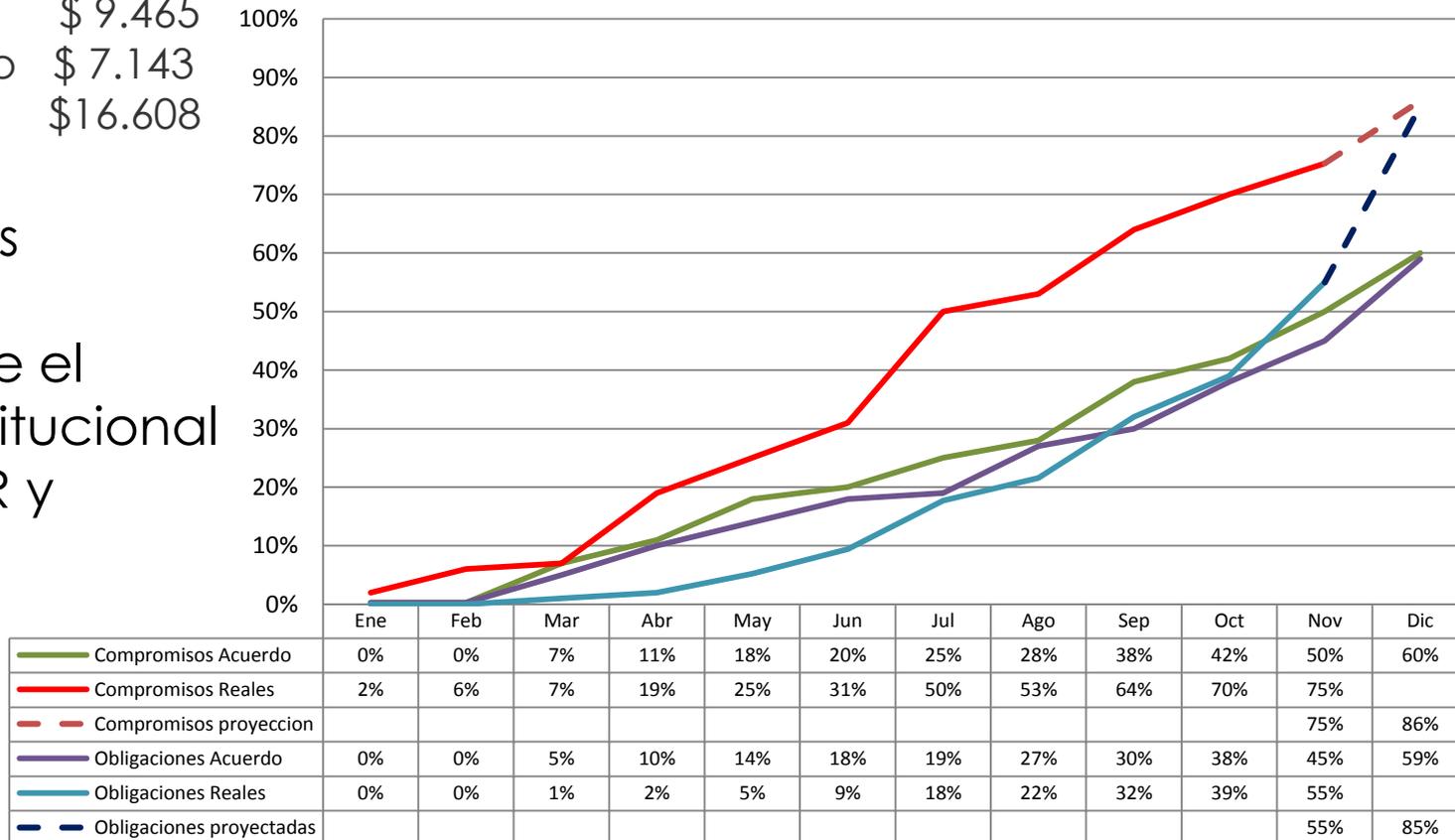
## PROYECCION DIC 31 2013

Base Nov 30

### Presupuesto 2013

Inversión \$ 9.465  
Funcionamiento \$ 7.143  
Total \$16.608

Pretendemos  
superar  
ampliamente el  
acuerdo Institucional  
con el MADR y  
Presidencia  
República



\*Adición presupuestal proyecto Metodología General para la Zonificación de Plantaciones Forestales con Fines Comerciales en Colombia en Agosto 16 de 2013

\*\*Adición en presupuesto en Gastos Generales por \$300 Millones con registro en SIIF el 24 de Julio.

Decreto 1530 de Julio 19 de 2013

## Proyectos de Inversión 2013

<b>Nombre del proyecto</b>	<b>Objetivo</b>	<b>\$ Millones</b>
ESTUDIOS Y PLANIFICACIÓN DEL USO DEL SUELO RURAL, CON CRITERIOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y AMBIENTALES A NIVEL NACIONAL Código 2012011000157	Planificar el uso del suelo rural y los procesos de adecuación de tierras con fines agropecuarios, a través de la generación de instrumentos y criterios técnicos, económicos, sociales y ambientales, que servirán de base en la definición de políticas encaminadas al desarrollo sostenible de los recursos naturales y a la reactivación socio-económica del campo.	4.355
ESTUDIOS Y PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO DE LA PROPIEDAD DE LAS TIERRAS RURALES, CONFORME A SU FUNCIÓN SOCIAL Y ECOLÓGICA A NIVEL NACIONAL Código 2012011000198	Planificar el ordenamiento de la propiedad de las tierras rurales, conforme a su función social y ecológica, a través de la generación de instrumentos y lineamientos con criterios técnicos, económicos, sociales y ambientales, que servirán de base en la definición de políticas encaminadas a la distribución equitativa y eficiente del suelo rural impactando positivamente en la productividad del sector y la competitividad en los mercados.	3.610
FORMULACION Y AJUSTE DE UNA METODOLOGIA GENERAL PARA LA ZONIFICACION DE PLANTACIONES FORESTAL CON FINES COMERCIALES EN COLOMBIA Código 2013011000438	Revisar la zonificación de plantaciones forestales comerciales, ajustándola y actualizándola, para tener un insumo que permita orientar la formulación de políticas y destinación de recursos para el desarrollo de proyectos de inversión forestal.	1.500
<b>INVERSION</b>		<b>9.465</b>

# Presupuesto UPRA 2014

<b>1. FUNCIONAMIENTO</b>	
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	5.880.300.000
<b>IMPUESTOS Y MULTAS</b>	31.700.000
<b>ADQUISICION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	1.008.700.000
<b>TOTAL GASTOS GENERALES</b>	1.040.400.000
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS</b>	359.400.000
<b>TOTAL FUNCIONAMIENTO</b>	7.280.100.000
<b>2. INVERSIÓN</b>	7.042.000.000
<b>TOTAL UPRA</b>	14.322.100.000

# Presupuesto de Inversión 2014

## PRESUPUESTO DE INVERSIÓN 2014

APGN (cifras en millones de pesos)

DESCRIPCIÓN	Topes Asignados	Solicitud UPRA	Diferencia
1.Fortalecimiento de la planificación del uso eficiente del suelo rural y la adecuación de tierras a nivel nacional	\$ 2.492.000.000	\$ 5.855.000.000	\$ 3.363.000.000
2.Fortalecimiento de planificación del ordenamiento social de la propiedad rural productiva y de la regularización del mercado de tierras nivel nacional	\$ 2.250.000.000	\$ 4.652.000.000	\$ 2.402.000.000
3.Fortalecimiento a la gestión de información y conocimiento requeridos por la Upra a nivel nacional	\$ 1.600.000.000	\$ 3.200.000.000	\$ 1.600.000.000
4.Formulación y ajuste de una metodología general para la zonificación de plantaciones forestal con fines comerciales en Colombia	\$ 700.000.000	\$ 1.300.000.000	\$ 600.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>\$7.042.000.000</b>	<b>\$ 15.007.000.000</b>	<b>\$ 7.965.000.000</b>

# Proyectos de Inversión 2014

Nombre del proyecto	Objetivo
1.FORTALECIMIENTO DE LA PLANIFICACIÓN DEL USO EFICIENTE DEL SUELO RURAL Y LA ADECUACIÓN DE TIERRAS A NIVEL NACIONAL	Articular los instrumentos de política para orientar el uso eficiente del suelo rural y la adecuación de tierras en Colombia, contribuyendo junto con otros factores a que el territorio reduzca los problemas de subutilización y sobreexplotación.
2.FORTALECIMIENTO DE PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL PRODUCTIVA Y DE LA REGULARIZACIÓN DEL MERCADO DE TIERRAS NIVEL NACIONAL	Fortalecer la definición de criterios, lineamientos e instrumentos para la planificación del ordenamiento social de la propiedad, la regularización del mercado de tierras y el seguimiento de las políticas públicas rurales correspondientes.
3.FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTO REQUERIDOS POR LA UPRA A NIVEL NACIONAL	Gestionar la información que requiere la UPRA para la planificación del ordenamiento social de la propiedad, la regularización del mercado, el uso eficiente y la adecuación de tierras rurales del país con una visión sectorial.
4.FORMULACION Y AJUSTE DE UNA METODOLOGÍA GENERAL PARA LA ZONIFICACIÓN DE PLANTACIONES FORESTAL CON FINES COMERCIALES EN COLOMBIA	Revisar la zonificación de plantaciones forestales comerciales, ajustándola y actualizándola, para tener un insumo que permita orientar la formulación de políticas y destinación de recursos para el desarrollo de proyectos de inversión forestal.



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Sistema de Gestión Integrado de Calidad Planeación



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura,  
Irrigación y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# Sistema de Gestión Integrado de Calidad - SGC



En cumplimiento de las disposiciones legales vigentes, la UPRa viene adelantando durante la vigencia 2013, un proyecto institucional, para el “Diseño, Implementación y Mantenimiento de un Sistema de Gestión Integrado de Calidad”

## MARCO LEGAL

### SGC

### MECI

Constitución Política 1991  
Artículos 209 FA y 269 CI

Ley 872 de 2003

Ley 87 de 1993

Decreto 4110 de 2004  
Decreto 4485 de 2009

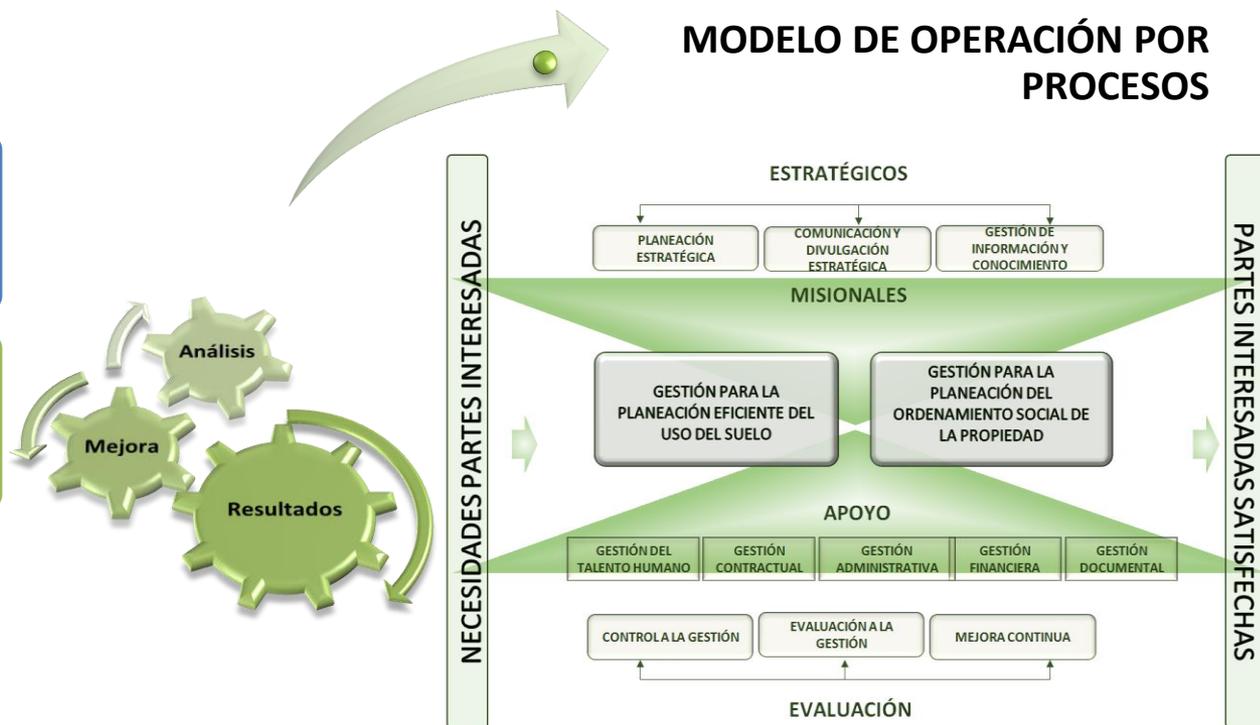
Decreto 1599 de 2005  
Decreto 2913 de 2007



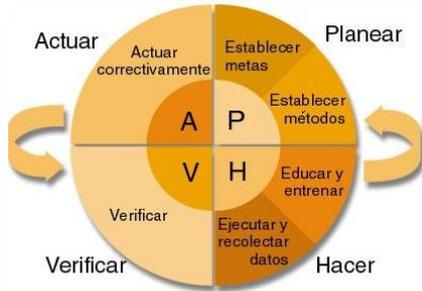
NTCGP:1000:2009

MECI 2005

## MODELO DE OPERACIÓN POR PROCESOS



# Sistema de Gestión Integrado de Calidad - SGC



## PLANEACIÓN

Formulación  
del Proyecto  
Institucional  
2013

## DIAGNÓSTICO

Situación  
Institucional  
Actual  
Requerimientos  
Legales  
2013

## DISEÑO SGIC UPRA

Caracterizaciones  
Procedimientos  
Indicadores  
Mapas  
Manual  
2013

## IMPLEMENTACIÓN "AUDITORIAS" SGIC UPRA

Aplicación de  
Indicadores  
Auditorias  
Revisiones  
Sistema  
Pre-Certificación  
2014

## MEJORAMIENTO CONTINUO

Aplicación de  
Indicadores  
Revisiones  
Mejora  
Sistema  
Certificación  
2015





upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Racionalización de Trámites

## Secretaría General



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

## RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES

Dando cumplimiento a la Política de Racionalización de Trámites, la cual esta orientada a hacer más eficiente la gestión y a promover la confianza en el ciudadano; la UPRA durante la vigencia 2013, avanzó en la implementación de la primera Fase propuesta en la estrategia de esta Política.

### MARCO LEGAL

Ley 962 de 2005

Decreto  
Ley 019 de  
2012

Decreto  
2482 de  
2012

Decreto 2693 de  
2012 GEL



**RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES**

### ESTRATEGÍA



Identificación de trámites



Priorización de Trámites



Racionalización de Trámites



Interoperabilidad

# RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES

## IDENTIFICACIÓN



- Revisión de Procesos
- Análisis Normativo

## PRIORIZACIÓN



- Diagnóstico de Trámites a Intervenir

## RACIONALIZACIÓN

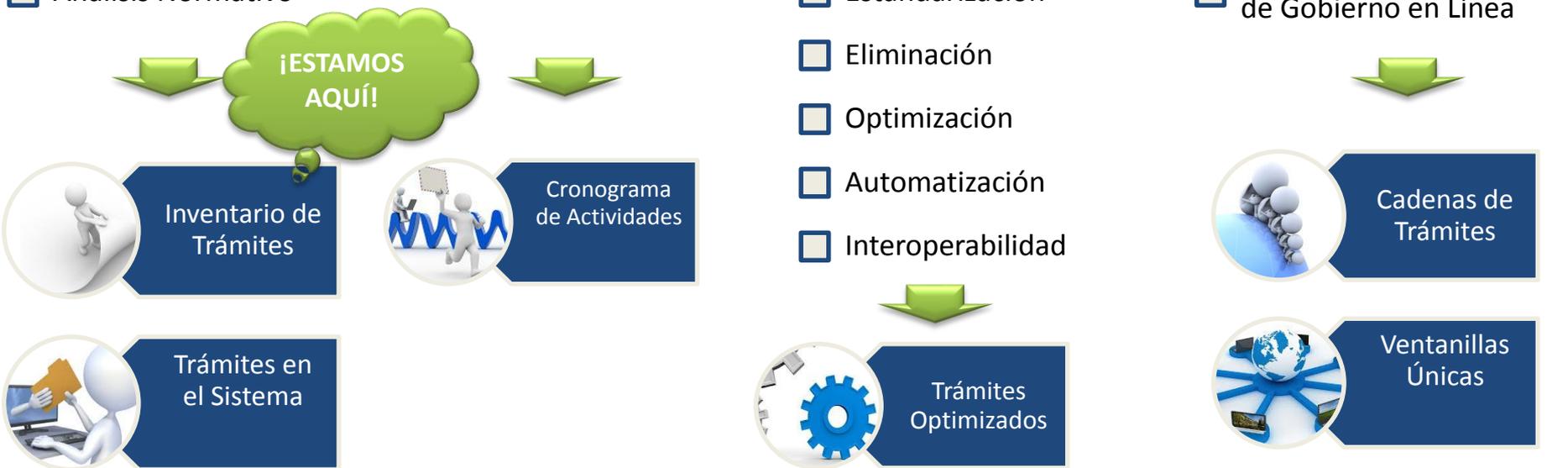


- Simplificación
- Estandarización
- Eliminación
- Optimización
- Automatización
- Interoperabilidad

## INTEROPERABILIDAD



- Identificación de escenarios
- Aplicación en el marco de Gobierno en Línea





upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

# Estrategia de Gobierno en Línea GEL



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# Política Gobierno en Línea

**Avance:**

**En cumplimiento del Manual 3.1 (Meta 2013 : 35% )**



1

**Transversal**

- Alineación con alta dirección
- Plan de acción GEL
- Identificación de usuarios
- Plan de difusión (correos masivos y charlas)
- Implementación de NTC 5854 de Accesibilidad y lineamientos de usabilidad
- Diseño del PETIC
- Planeación de la construcción del SGSE

2

**Información**

- Política Editorial
- Pagina web
- Piloto de Open Data

3

**Interacción**

- Funcionalidad en web a boletines informativos y encuesta de opinión

4

**Transacción**

- Caracterización de trámites, servicios, ventanillas únicas de trámites, cadenas de trámites.

5

**Transformación**

- Planeación del sistema de gestión de documentos electrónicos de la UPRA.
- Sensibilizaciones interoperabilidad

6

**Democracia**

- Herramientas Web para Rendición de cuentas



upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

Parte I Intervención Institucional 3:50 A 4:00 PM

## C. Informe de Control Interno – Organismos de Control 3:50 A 4:00 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

## Cumplimiento de Informes de Control Interno

Informe	Normatividad	Número de Informes al 30 noviembre 2013	Cumplimiento
Austeridad del Gasto	Decretos Nacionales 1737 de 1998 y 984 de 2012	3	100%
Pormenorizado del estado de control interno de la Unidad	Ley 1474 de 2011	2	
Seguimiento al Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano	Ley 1474 de 2011	1	

\* Los informes se encuentran publicados en la página web [upra.gov.co](http://upra.gov.co)

## Estado de Control Interno – MECI al 31 de Julio de 2013

Estado	Definición	Subsistema	Componente	Elemento	Estado
Incipiente	No existe				
Conocido	Existen iniciativas y esfuerzos al interior de la entidad para desarrollar el elemento.	Estratégico	Ambiente de Control	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdos, compromisos o protocolos éticos</li> <li>Desarrollo del Talento Humano</li> <li>Estilo de dirección.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En proceso de documentación</li> <li>Administrado</li> <li>Administrado</li> </ul>
Definido	Documentado o Formalizado Comunicado		Direccionamiento Estratégico	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planes y programas</li> <li>Modelos de operación por procesos</li> <li>Estructura organizacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Administrado</li> <li>En proceso de documentación</li> <li>Administrado</li> </ul>
Administrado	Se cuenta con esquemas de monitoreo para determinar su gestión		Administración de Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Contexto Estratégico</li> <li>Identificación de Riesgos</li> <li>Análisis de Riesgos</li> <li>Valoración de Riesgos</li> <li>Políticas de administración de riesgos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incipiente</li> </ul>
Optimizado	Cuenta con esquemas de sostenibilidad y están inmersos en las operaciones y procesos de la organización				

\* La evaluación del Sistema de Control Interno de la Unidad, al corte 30 de noviembre se encuentra en ejecución

## Estado de Control Interno – MECI al 31 de Julio de 2013

Estado	Definición	Subsistema	Componente	Elemento	Estado
Incipiente	No existe				
Conocido	Existen iniciativas y esfuerzos al interior de la entidad para desarrollar el elemento.				
Definido	Documentado o Formalizado Comunicado				
Administrado	Se cuenta con esquemas de monitoreo para determinar su gestión				
Optimizado	Cuenta con esquemas de sostenibilidad y están inmersos en las operaciones y procesos de la organización				
		Gestión	Actividades de Control	<ul style="list-style-type: none"> <li>Políticas de Operación</li> <li>Procedimientos</li> <li>Controles</li> <li>Indicadores</li> <li>Manuales de Procedimiento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En proceso de documentación</li> </ul>
			Información	<ul style="list-style-type: none"> <li>Información Primaria</li> <li>Información Secundaria</li> <li>Sistemas de Información</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En proceso de documentación</li> </ul>
			Comunicación Pública	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicación Organizacional</li> <li>Comunicación Informativa</li> <li>Medios de Comunicación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conocido</li> <li>Administrado</li> <li>En proceso de documentación</li> </ul>

\* La evaluación del Sistema de Control Interno de la Unidad, al corte 30 de noviembre se encuentra en ejecución

## Estado de Control Interno – MECI al 31 de Julio\* de 2013

Estado	Definición	Subsistema	Componente	Elemento	Estado
Incipiente	No existe	Evaluación	Autoevaluación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Autoevaluación de Control</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incipiente</li> </ul>
Conocido	Existen iniciativas y esfuerzos al interior de la entidad para desarrollar el elemento.			<ul style="list-style-type: none"> <li>Autoevaluación de Gestión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Documentado</li> </ul>
Definido	Documentado Formalizado Comunicado		Evaluación Independiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluación del Sistema de Control Interno</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicado</li> </ul>
Administrado	Se cuenta con esquemas de monitoreo para determinar su gestión			<ul style="list-style-type: none"> <li>Auditoria Interna</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incipiente</li> </ul>
Optimizado	Cuenta con esquemas de sostenibilidad y están inmersos en las operaciones y procesos de la organización		Planes de Mejoramiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de Mejoramiento Institucional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicado</li> </ul>
				<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de Mejoramiento por proceso</li> <li>Plan de Mejoramiento Individual</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incipiente</li> </ul>

\* La evaluación del Sistema de Control Interno de la Unidad, al corte 30 de noviembre se encuentra en ejecución

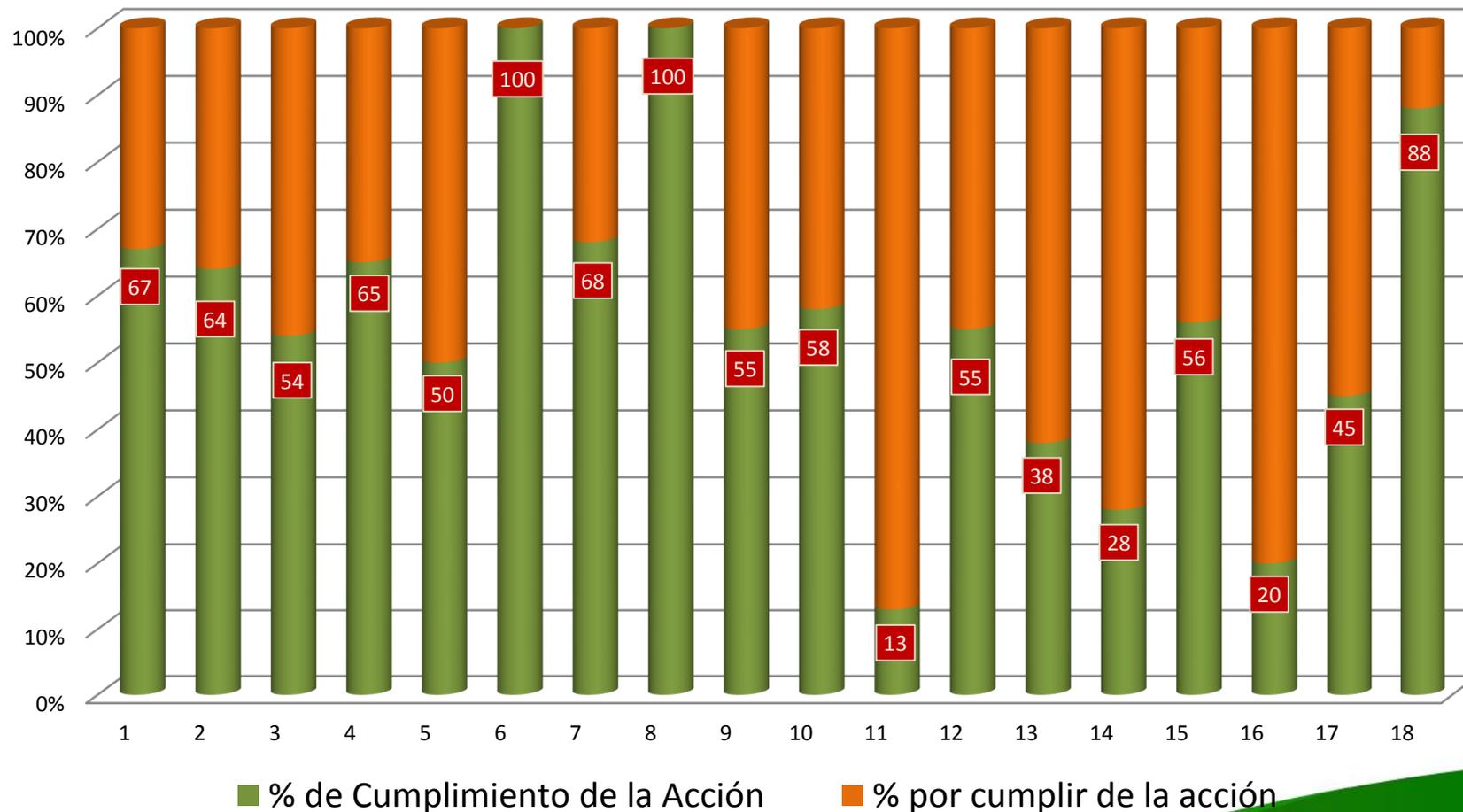
## Plan de Mejoramiento UPRA

Para el año 2013, se formuló el Plan de Mejoramiento Institucional para la atención a los resultados de la auditoría regular de la vigencia 2012, adelantada por la Contraloría General de la República.

En dicho plan se planteó desarrollar 56 acciones para la superar los 18 hallazgos establecidos.

En este sentido se ha venido avanzando en el cumplimiento de las diferentes acciones propuestas, dentro de los plazos establecidos.

## Avance en Cumplimiento de Plan de Mejoramiento a Tercer Trimestre de 2013





# upra

Unidad de Planificación  
Rural Agropecuaria

## PROGRAMA

### Parte II Intervención Partes Interesadas

- Entidades Gubernamentales, Gremios 4:00 A 4:15 PM
- organizaciones sociales y ciudadanos 4:15 A 4:30 PM

### Parte III Cierre

Cierre y evaluación rendición. 4:30 A 5:00 PM



MinAgricultura  
Ministerio de Agricultura  
y Desarrollo Rural

100 AÑOS

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

# GRACIAS

**AUDIENCIA PÚBLICA DE RENDICIÓN DE  
CUENTAS DE LA UPRA A LA CIUDADANÍA**

Diciembre 9 de 2013