



El campo  
es de todos

Minagricultura

# Región Caribe Seco

## Plan Maestro de Reconversión Productiva Agropecuaria de la Cadena Láctea

2021



UPRA Colombia



YouTube



# Actores Región Caribe Seco



# Tabla de contenido

- 1. El Ordenamiento Productivo Agropecuario y la Reconversión Productiva Agropecuaria.**
- 2. Elementos Conceptuales de la Reconversión Productiva Agropecuaria (RPA).**
- 3. Plan Maestro de Reconversión Productiva de la Cadena Láctea.**
- 4. Caracterización Regional y Análisis Situacional de la Región Caribe Seco.**
- 5. Principales desafíos de la cadena láctea en la región.**
- 6. Plan acción regional para la productividad y competitividad.**
- 7. Plan acción regional para la formalización y desarrollo Social.**
- 8. Plan acción regional para el compromiso ambiental de la cadena.**

# 1. El Ordenamiento Productivo Agropecuario y la Reconversión Productiva Agropecuaria

# Ordenamiento Productivo de la Cadena Láctea

## Política para el Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad



Resolución 128 de 2017 del MADR

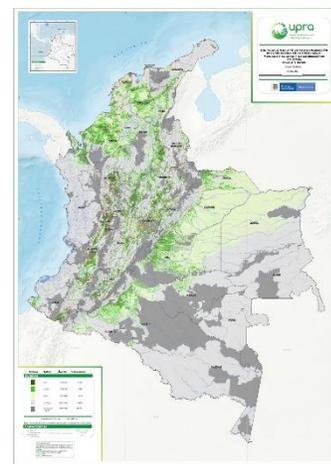
## Frontera Agrícola



**39.239.481 ha**  
(34,4 %)

Resolución 0261 de 2018 del MADR

## Aptitud agropecuaria



Zonificación Aptitud

<https://sipra.upra.gov.co>

## Ordenamiento Productivo - POP PND 2020-2039



<https://www.upra.gov.co/web/guest/planes-de-ordenamiento-productivo>

**EN CONSTRUCCIÓN**

## Reconversión Productiva 2020-2021

Lineamientos de las Bases Conceptuales y Metodológicas

Planes Maestros de Reconversión - Regionales

Decreto 4145 de 2011 Art. 14 Planes Maestros de reconversión

## Acuerdo marco para la sostenibilidad del sector lácteo

8- Participar en las acciones que se deriven del POP

12- Elaborar un plan de trabajo por regiones

# Definición de Frontera Agrícola

## Resolución MADR 261 de 2018, artículo 1:

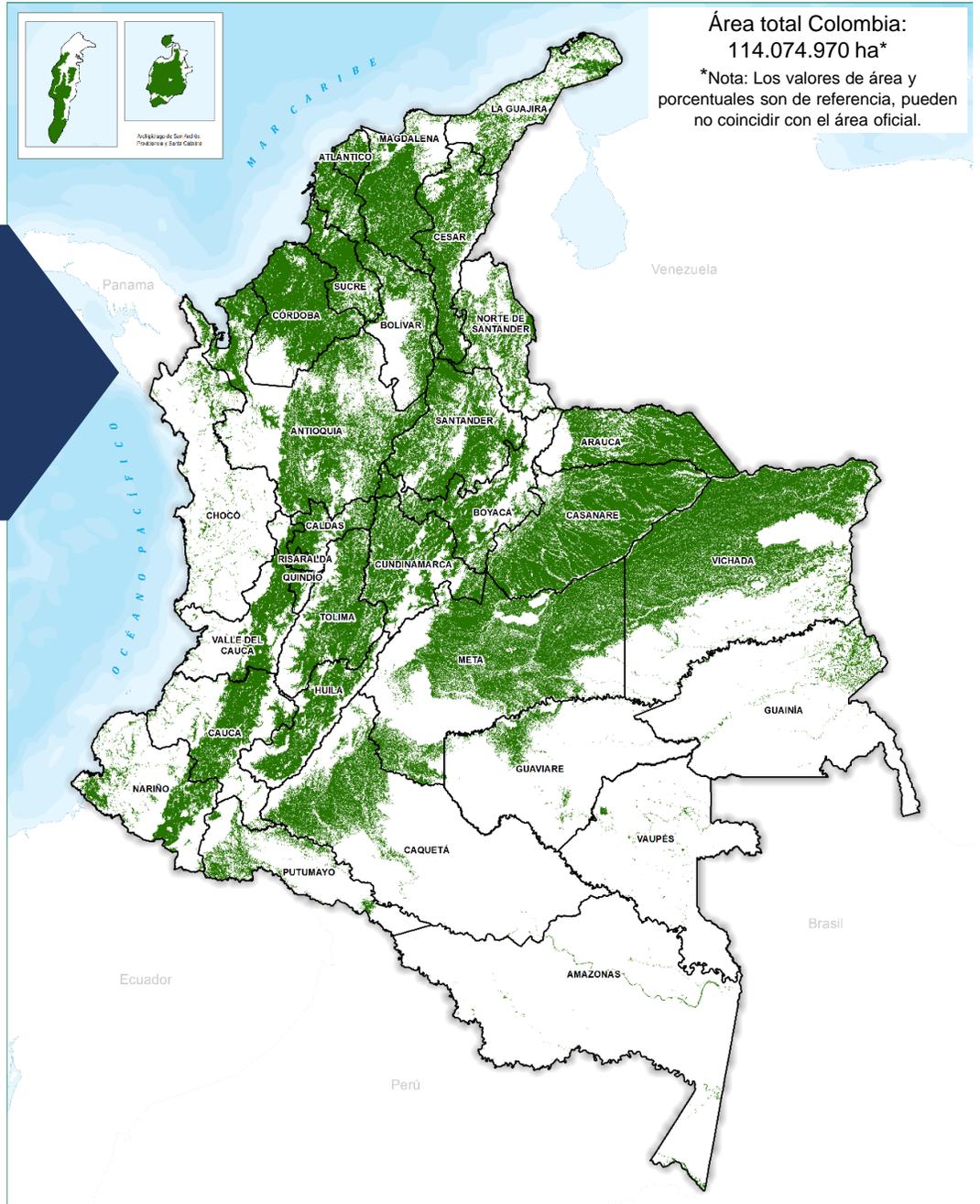
Se define **frontera agrícola nacional** como el límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en las que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley.

MADR (2018), Resolución 261 de 2018. Por medio de la cual se define la Frontera Agrícola Nacional y se adopta la metodología para su identificación general.

[https://sipra.upra.gov.co/documents/Resolucion\\_000261\\_2018.pdf](https://sipra.upra.gov.co/documents/Resolucion_000261_2018.pdf)

Colombia tiene una frontera agrícola de  
**39,2 millones ha**

**39.239.481 ha**  
 (34,4 %)

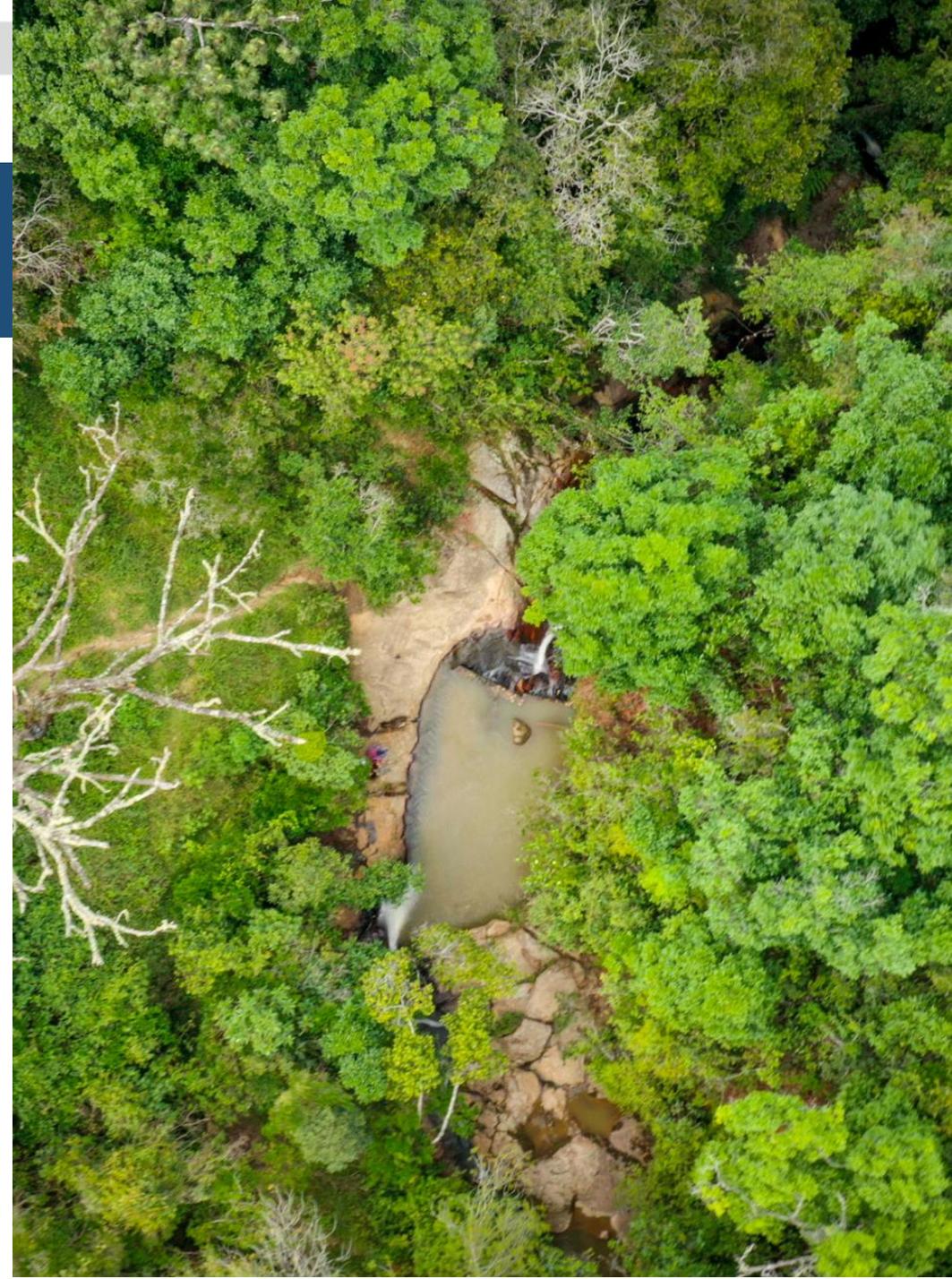


**Fuente:** Alcaldía de Puerto López et. Al (2000), Plan básico de ordenamiento territorial, Acuerdo 12. Corporación para el desarrollo sostenible del área de manejo especial La Macarena (CORMACARENA). Distritos de Manejo Integral - DMI que integran el Área de Manejo Especial La Macarena "AMEM" Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2014), Marco Geoestadístico Nacional (MGN): Centros poblados y cabeceras municipales. Federación Nacional de Cafeteros (FNC). (2018). Lotes cafeteros. Instituto Alexander von Humboldt (IAvH). (2012). Límites de los complejos de Páramos de Colombia. Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH). (2019). Áreas Arqueológicas protegidas. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). (2019). Mapa de bosque no bosque Colombia (área continental). Escala fina Landsat. 2010, V5. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales et al (2014), Mapa nacional de coberturas de la tierra: metodología Corine Land Cover adaptada para Colombia, imágenes 2010-2012; escala 1:100.000 Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). (2012). Cartografía básica, escala 1:100.000. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS). (2014 - 2018). Complejos de páramos delimitados. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS). (2018). Mapa de reservas forestales nacionales de Ley 2ª, Tipo A y mapa de sustracciones a las reservas forestales de la ley 2ª de 1959, escala 1:100.000. Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNN). (2019). Límite de los Parques Nacionales Naturales de Colombia. Parques Nacionales Naturales de Colombia. (PNN). (2019). Categorías regionales del Runap. Versión 6 Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2019). Áreas que probablemente presentan agricultura familiar.  
 © UPRA, 2019

# Objetivos

de la definición de la frontera agrícola nacional

- Contribuir a la **formulación y focalización** de la **política pública** del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural.
- Promover el **uso eficiente del suelo rural agropecuario**, el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural, y el fortalecimiento de la productividad y competitividad de las actividades agropecuarias.
- Contribuir a **estabilizar y disminuir la pérdida de ecosistemas** de importancia ambiental.



# Exclusiones legales para actividades agrícolas, pecuarias y forestales

## Páramos

2'854.404 ha (2,5 %)

## Parques Arqueológicos protegidos

4'272.030 ha (3,7 %)

## Parque Nacional Natural

14'452.898 ha (12,6 %)

## Reservas Forestales protectoras nacionales y regionales

771.676 ha (0,6 %)

## Parque Regional Natural

759.046 ha (0,6 %)

## AMEM Zonas de preservación

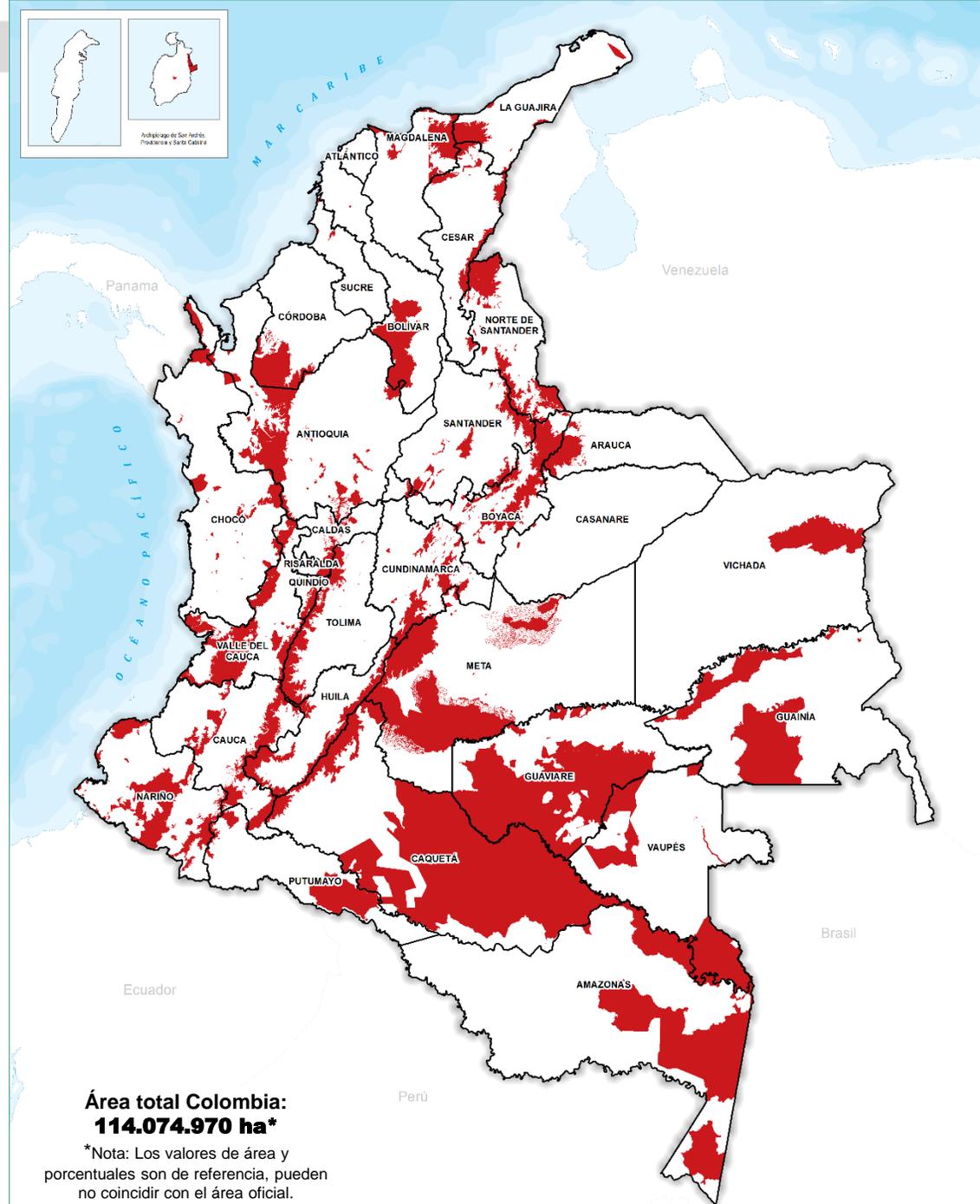
1'790.210 ha (1,5 %)

## Áreas ley segunda categoría A

10'210.342 ha (9 %)

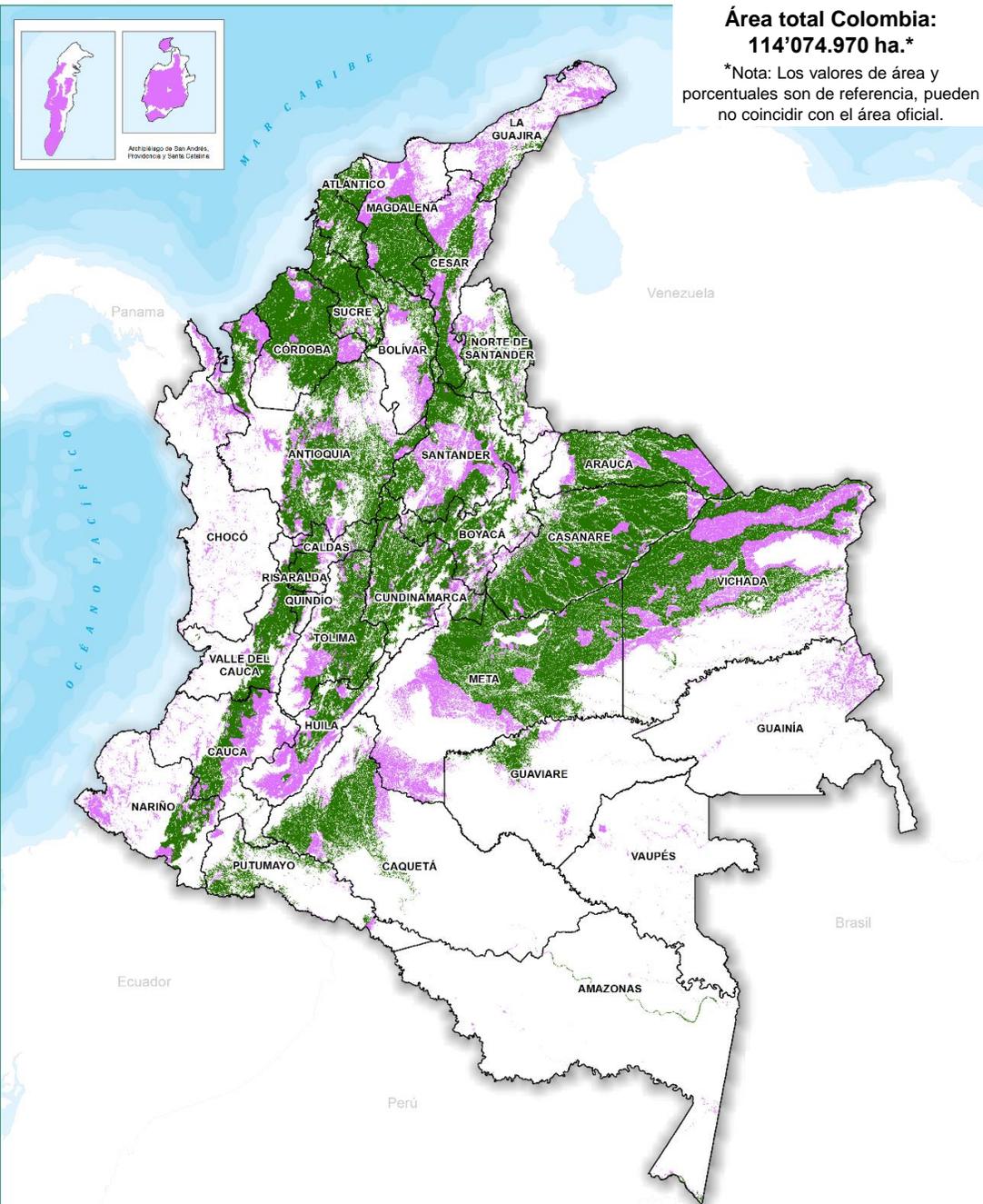
## Exclusiones Locales

268.262 ha (0,2 %)



Área total Colombia:  
**114.074.970 ha\***

\*Nota: Los valores de área y porcentajes son de referencia, pueden no coincidir con el área oficial.



Área total Colombia:  
114'074.970 ha.\*

\*Nota: Los valores de área y porcentuales son de referencia, pueden no coincidir con el área oficial.

# 30% de la frontera agrícola nacional está condicionada

**11.870.875 ha**

Las actividades agropecuarias pueden ser permitidas, restringidas o prohibidas de acuerdo con las condiciones impuestas por la ley o el reglamento.

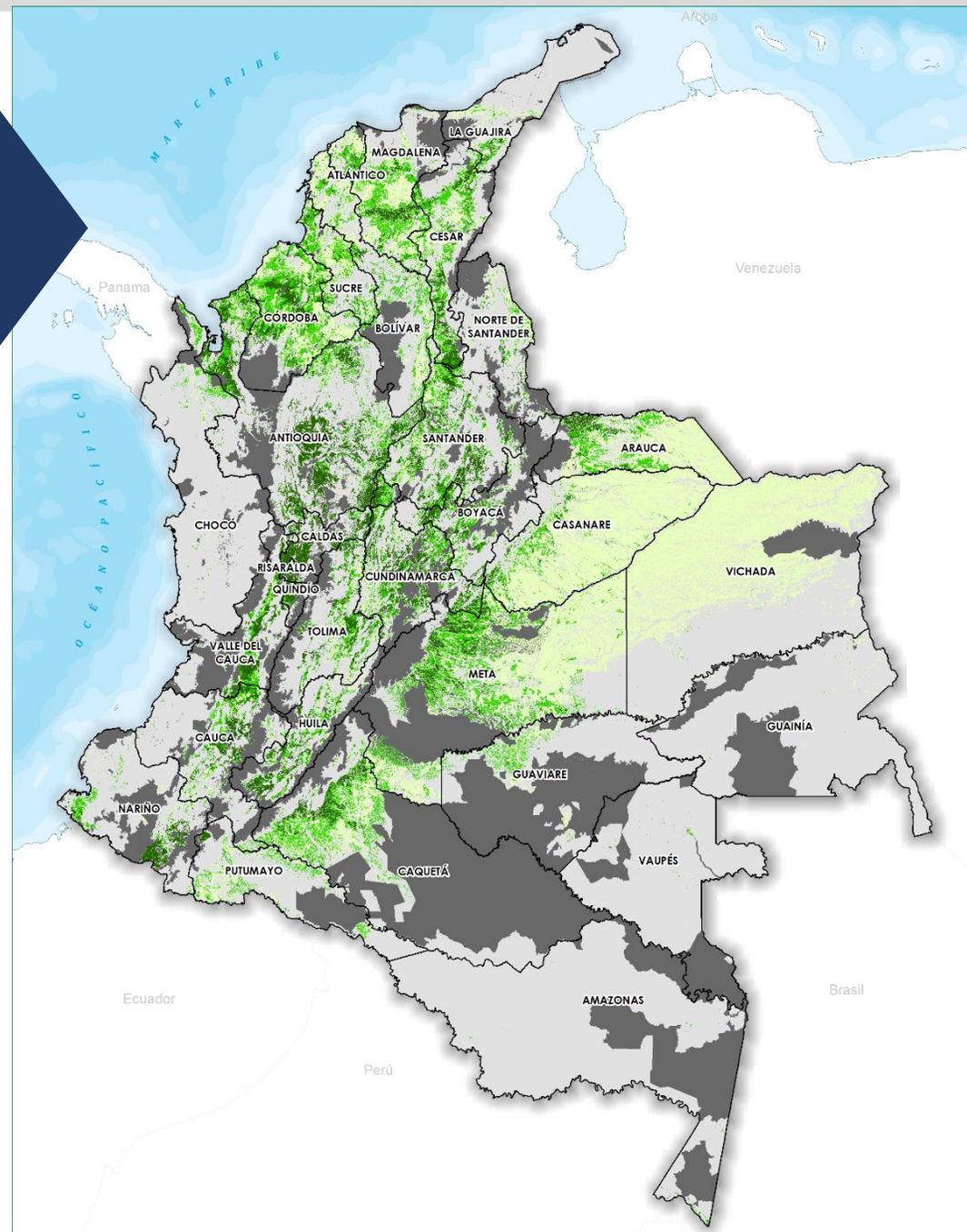
Fuente: ANT (2016), Tierras de Comunidades Negras. ANT (2016), Territorios colectivos en proceso de titulación de comunidades negras, Ley 70 de 1993. ANT (2016), Áreas de resguardos indígenas. MADS (2017), Mapa de reservas forestales nacionales de ley 2ª de 1959, escala 1:100.000. UAESPNN (2018), Límite de las otras categorías reconocidas por el SINAP, V2. CORMACARENA (Agosto de 2015, fecha de entrega), AMEM -Parque y DMI. UAESPNN (2018), Reservas naturales de la sociedad civil, V1. MADS (2017), Humedales RAMSAR. Ministerio de Medio Ambiente (2016), Mapa de Manglares SIGMA, Versión 4. MADS (2015), Reservas de la biosfera. MADS(2015), Áreas Importantes para la Conservación de Aves – AICAS. MADS (2017), Zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente (R. 1814 y 1628 de 2015 y R. 2157 de 2017). SGC, 2017 (Entrega), Mapa nacional de amenaza Volcánica, escala 1:100.000. SGC, 2016, Mapa de amenaza por movimiento en masa a escala 1:100.000 y 1:500.000, actualización a diciembre de 2015.  
© UPRA, 2018

Colombia tiene un potencial para el establecimiento de ganadería de leche de

**27,2 millones ha**

**70% de la frontera agrícola**

	Aptitud	Área (ha)	%	% Frontera agrícola <sup>1</sup>
	Alta (A1)	5.059.403	4,4	12,89
	Media (A2)	7.178.766	6,3	18,29
	Baja (A3)	14.919.893	13,1	38,02
		<b>27.158.062</b>	<b>24</b>	<b>69,21</b>
	N1: No Apta	59.919.154	52,52	
	Exclusiones Legales	26.997.755	23,66	
	<b>Total</b>	<b>114.074.971</b>	<b>100</b>	



<sup>1</sup> Frontera agrícola: 39.239.481 ha

# Categorías de aptitud

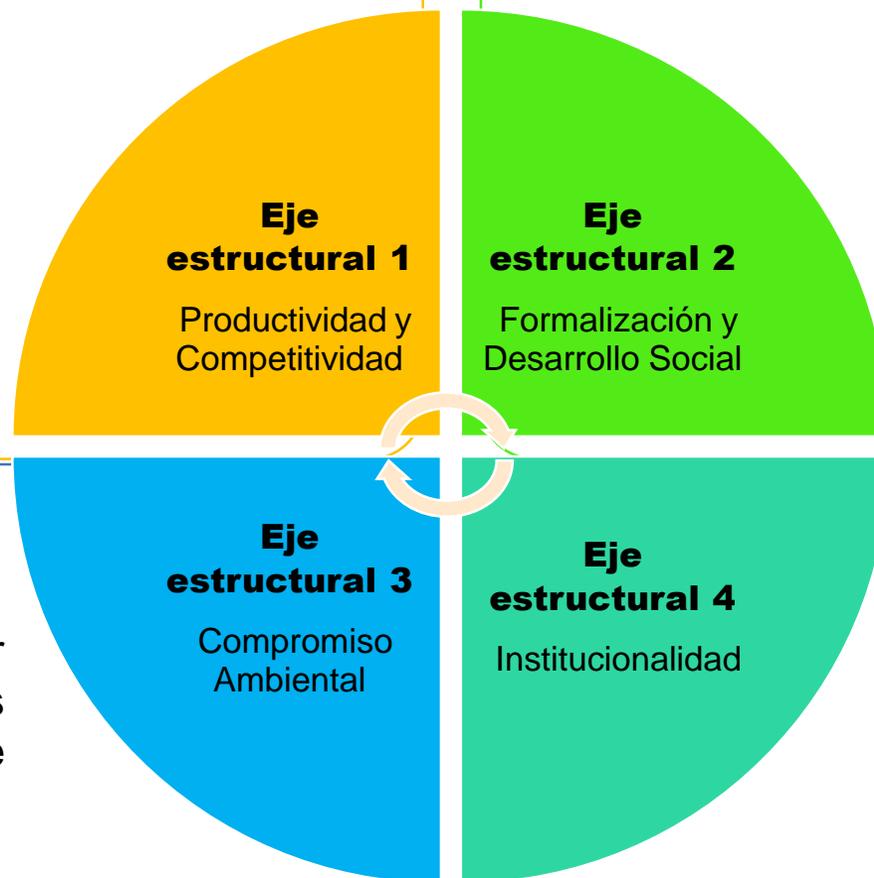
Clase		Definición de la zona
<b>Apto</b>	Alta (A1)	Las mejores condiciones desde el punto de vista físico, socioecosistémico y socioeconómico.
	Media (A2)	Limitaciones moderadas de tipo físico, socioecosistémico y/o socioeconómico.
	Baja (A3)	Fuertes limitaciones de tipo físico, socioecosistémico y/o socioeconómico, las cuales podrían adecuarse con grandes inversiones y/o el desarrollo de nuevas tecnologías.
<b>No apto</b>		Restricciones físicas y socioecosistémicas que restringen significativamente el desarrollo de la actividad.
<b>Exclusión legal</b>		Por mandato legal no se permite el desarrollo de la actividad productiva.
<b>Condicionante legal o técnico</b>		Independientemente de la categoría de aptitud, requieren de un análisis complementario de tipo legal o técnico desde lo social, cultural y/o ambiental para el desarrollo de la actividad productiva.

# Plan de Ordenamiento Productivo - POP

Proceso de **planificación estratégica**, de carácter técnico y político, que se formula de **forma participativa con actores públicos y privados de las cadenas productivas** en el marco de las competencias del MADR y que busca contribuir a mejorar la productividad agropecuaria, la seguridad alimentaria, la competitividad y la seguridad jurídica sobre la propiedad de la tierra, **bajo principios de responsabilidad social, compromiso ambiental y desarrollo económico.**

# Desafíos centrales de la cadena y su integración con el POP

- La **productividad** es baja, con grandes brechas frente al contexto internacional.
- La **dispersión por ubicación** y por sistema productivo generan diferentes escenarios territoriales.
- Aunque el **consumo** crece, la participación de la producción nacional no lo hace.

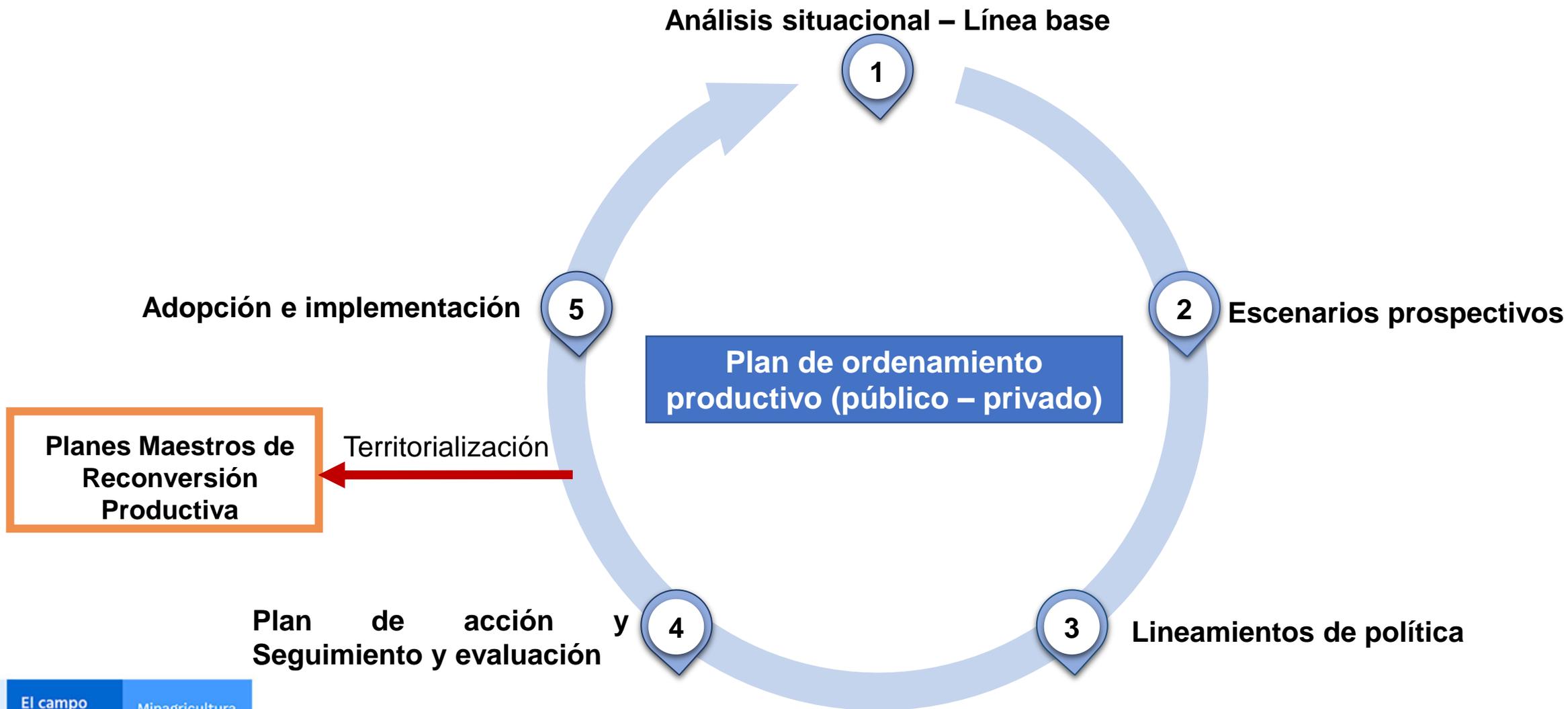


- Los **productores de pequeña escala**, que requieren superar las **brechas** de la ruralidad colombiana

- La dificultad para implementar y escalar **prácticas ambientales** afectando el desarrollo sostenible de la cadena.

- Se cuenta con diversidad de **instituciones y normatividad**, pero con baja articulación y efectividad.

# Construcción Plan de ordenamiento productivo



# Plan de Ordenamiento Productivo Cadena

Línea base  
Análisis situacional  
Nacional



Prospectiva  
Nacional



Lineamientos  
Nacionales



Plan de Acción  
Portafolio de  
programas y  
proyectos Nacional

Territorialización

Planes Maestros de  
Reconversión  
Productiva

Caribe Seco

Caribe Húmedo

Nororiente

Magdalena Medio

Norte y Oriente de  
Antioquia

Eje Cafetero

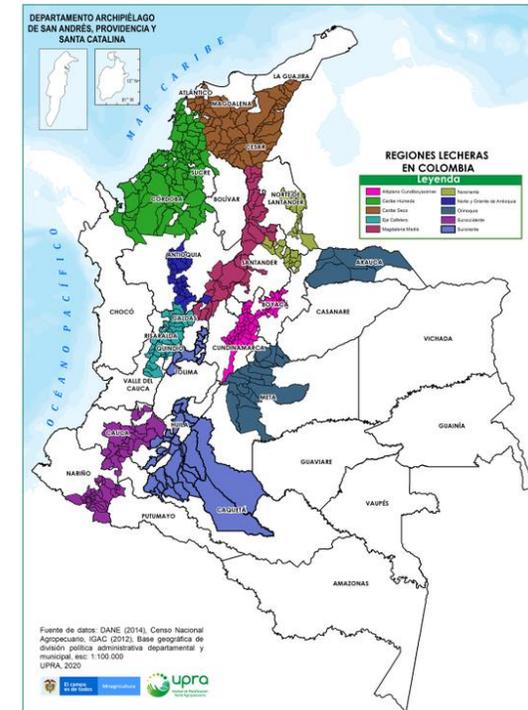
Altiplano  
Cundiboyacense

Orinoquía

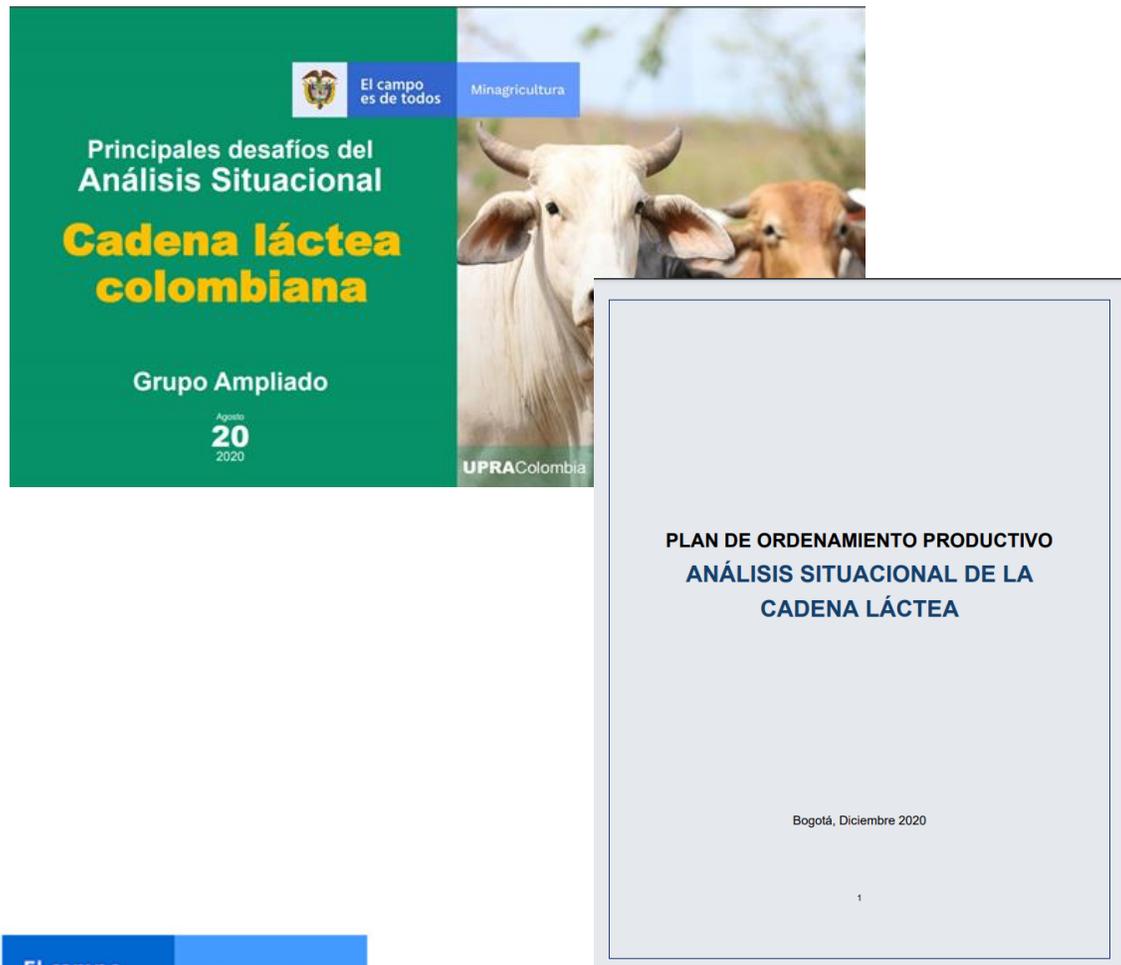
Suroriente

Suroccidente

## Planificación Regional

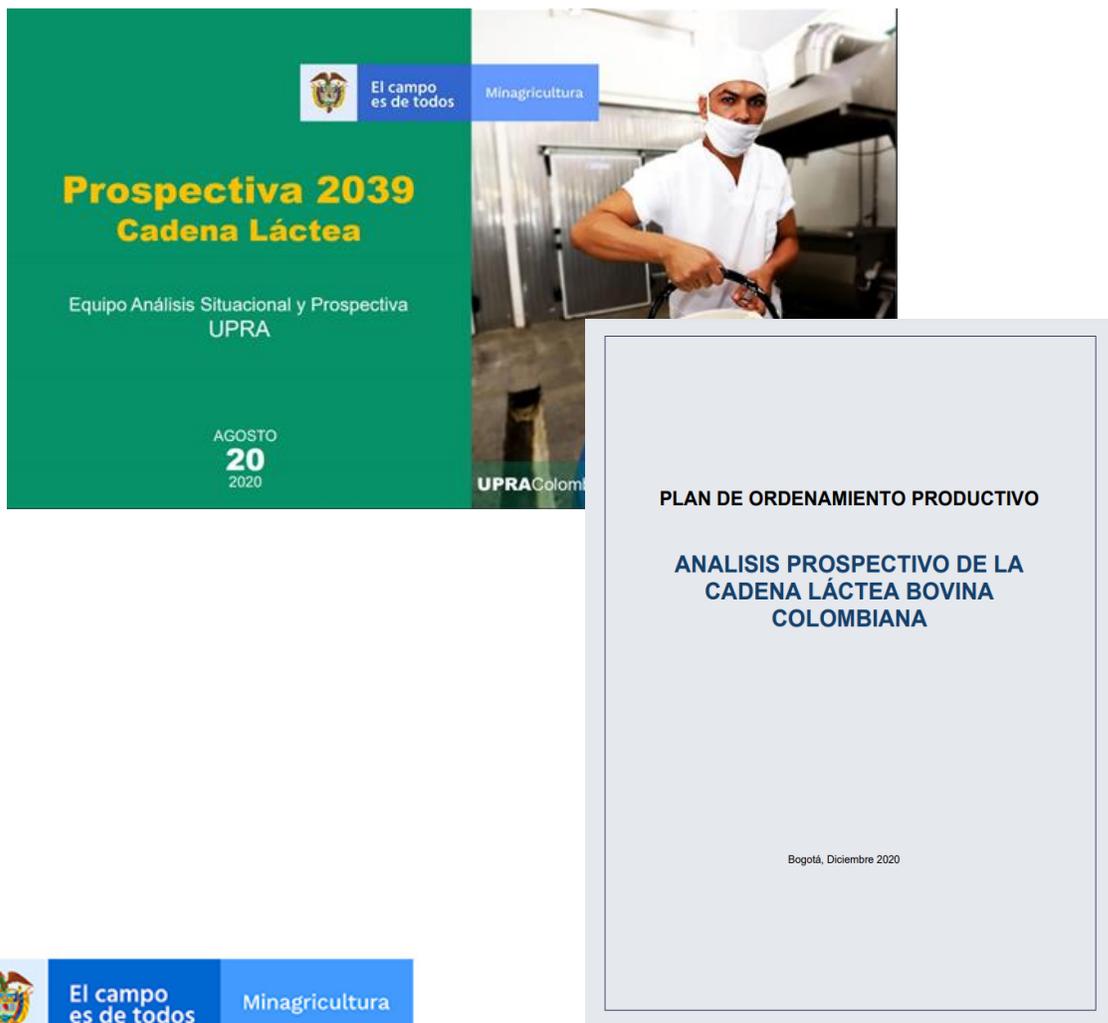


# Fase 1: Análisis situacional Cadena Láctea Bovina



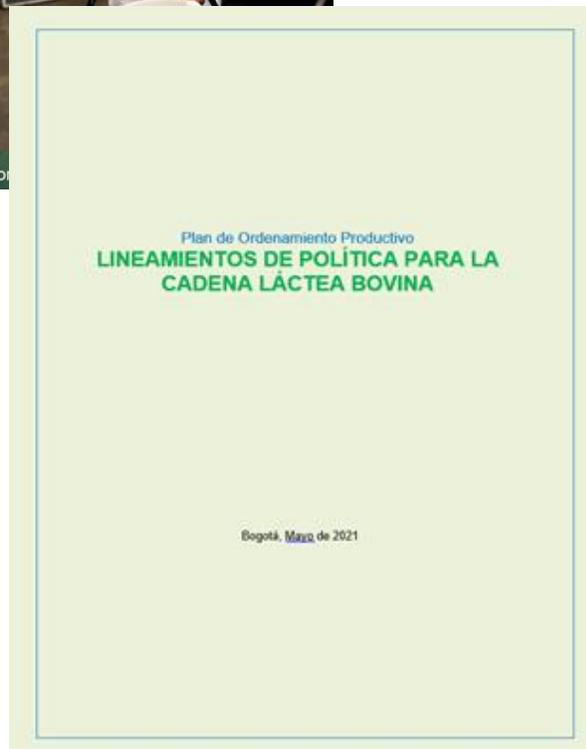
- **Revisión** documental y estadística.
- **Encuestas** a ganaderos, procesadores, comercializadores, entes territoriales, entre otros.
- **Talleres regionales** desarrollados conjuntamente con el MADR.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Base** (mayo 08 2020) de los resultados consolidados del Análisis Situacional.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Ampliado** (agosto 20 2020) de los resultados consolidados del Análisis Situacional.
- **Documento consolidado**, teniendo en cuenta los comentarios realizados por los actores. Versión 3, de diciembre 2020.

# Fase 2: Análisis Prospectivo Cadena Láctea Bovina



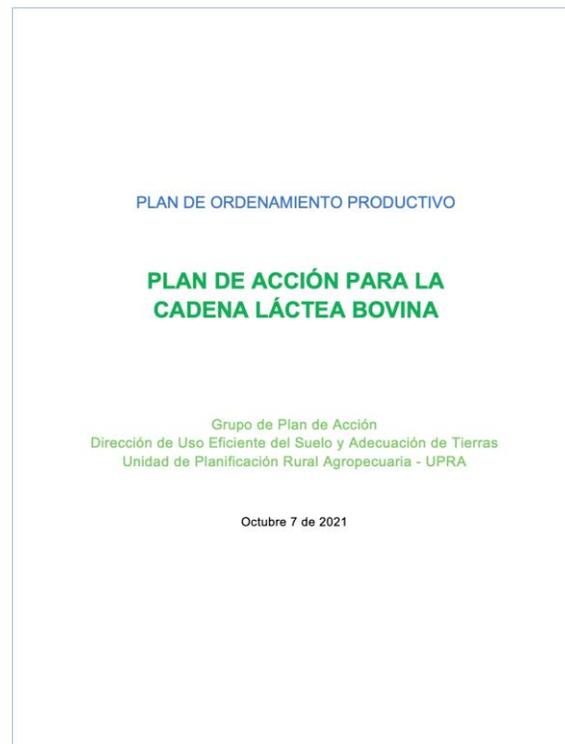
- **Revisión** documental y estadística
- **Análisis cualitativo:** 35 entrevistas realizadas a líderes y expertos del sector lácteo.
- **Análisis cuantitativo:** modelaciones económicas del mercado para proyecciones de oferta y demanda, y análisis de choques sobre la oferta (modelo de equilibrio parcial).
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Base** (julio 31 2020) de los resultados consolidados de Prospectiva.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Ampliado** (agosto 20 2020) de los resultados consolidados del Análisis Prospectivo.
- **Documento consolidado**, teniendo en cuenta los comentarios realizados por los actores. Versión 2, de diciembre de 2020

# Fase 3: Lineamientos de Política Cadena Láctea Bovina



- **Revisión** Análisis situacional, Análisis prospectivo y Línea base
- **Análisis cualitativo:** 21 entrevistas realizadas con los actores que realizaron comentarios al documento.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Base** (diciembre 03 2020) de los resultados consolidados de Lineamientos de política.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Ampliado** (diciembre 11 2020) de los resultados consolidados de Lineamientos de política.
- **Documento consolidado**, teniendo en cuenta los comentarios realizados por los actores. Versión 2 de mayo de 2021

# Fase 4: Plan de Acción Cadena Láctea Bovina



- **Identificación del entorno político y elaboración de Portafolio Programas y Proyectos:** reuniones con los actores del grupo base.
- **Estimación costos de implementación, cronograma y demás componentes.**
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Base** (Junio 03 2021) de los resultados consolidados de la fase de plan de acción.
- **Socialización y retroalimentación al Grupo Ampliado** (Junio 10 2021) de los resultados consolidados de la fase de plan de acción.
- **Documento consolidado**, teniendo en cuenta los comentarios realizados por los actores. Versión 28 de octubre de 2021.

# Plan de Acción Cadena Láctea Bovina

## Principales ajustes y aclaraciones

### PRESUPUESTO

- En la primera versión del documento se presentó una propuesta de presupuesto, sin embargo para mayor claridad, en la nueva versión del documento, este componente se denominó: *Estimación de costos para la implementación del plan de acción*.
- Esta estimación de costos se constituye en una *guía para la gestión de recursos* necesarios para desarrollar las actividades, en ningún momento estos valores corresponden a asignaciones presupuestales.
- La nueva versión del documento de Plan de Acción cuenta *Anexo digital con todos los cálculos y supuestos* que se tuvieron en cuenta para la estimación de costos de implementación.

### SANIDAD ANIMAL Y TRAZABILIDAD

- Se acogió la sugerencia de adelantar el inicio de los proyectos sobre *brucelosis y tuberculosis*.
- Se acogió la sugerencia de revisar y acotar el proyecto 2.1. *Fortalecimiento del sistema oficial de trazabilidad para la cadena láctea*, se ajustó el cronograma dando inicio a este proyecto en el año 1.



# Plan de Acción Cadena Láctea Bovina

## Principales ajustes y aclaraciones

### FORMALIZACIÓN, GESTIÓN NORMATIVA Y PROMOCIÓN DEL CONSUMO

- Se acogieron sugerencias como:
  - Desarrollar un **sello de calidad** para promover el consumo de productos formales.
  - Fortalecer la normatividad para promover los productos lácteos artesanales
  - Cambiar el nombre del proyecto 6.3., para dejar claro que el propósito de éste, es que la industria láctea nacional pueda **reemplazar las importaciones de manera competitiva**.
  - Fortalecer la normatividad y mejorar el control a las importaciones, para impedir el ingreso de productos de plantas y países con menores estándares de calidad al nacional.
  - Incluir una actividad en el proyecto 15.1., donde se especifique el fortalecimiento de la **Unidad de Seguimiento de Precios de la Leche del MADR**, en consonancia con lo plantado en el Punto N° 5 del Acuerdo Marco para la Sostenibilidad del Sector Lácteo.
- Se aclaró que el plan contempla:
  - Un programa para el aumento del consumo interno de productos lácteos, mejorando el **consumo en estratos bajos** gracias a una mayor conciencia en el consumo de **leche higienizada**.
  - Un proyecto para la evaluación y actualización del sistema de pago de leche cruda, mas no su eliminación.



# Plan de Acción Cadena Láctea Bovina

## Principales ajustes y aclaraciones

### ZONIFICACIÓN DE APTITUD

- Se aclaró que el mapa de zonas aptas para la producción de leche bovina es una [herramienta orientadora, que se publicó desde el 2019](#) y en ningún caso reglamenta el uso del suelo, este es un instrumento diferente del POP, es un instrumento indicativo y dinámico, que maneja una metodología marco para todos los productos agropecuarios.

### INSTANCIA EJECUTIVA

- Se ajustó el proyecto 18.2, denominándolo: [Fortalecimiento de la organización de cadena del sector lácteo colombiano](#), y precisando en sus actividades, que será labor del CNL el seleccionar y poner en marcha la alternativa que le permita a la cadena mejorar su capacidad ejecutiva para la gestión y ejecución de recursos de este Plan de Ordenamiento y de otras iniciativas sectoriales, lo cual [se desarrollará bajo las directrices del MADR](#).



# Estructura del Plan de Ordenamiento Productivo para la cadena láctea bovina

## Contenido

### 1. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PARA LA CADENA LÁCTEA BOVINA

- Visión e Imagen objetivo
- Ejes estructurales y Objetivos estratégicos

### 2. PLAN DE ACCIÓN

- Entorno político
- Portafolio de programas y proyectos
  - Estimación costos de implementación
- Cronograma de implementación
- Fichas resumen proyectos
- Seguimiento y evaluación

**PLAN DE ORDENAMIENTO  
PRODUCTIVO PARA LA CADENA  
LÁCTEA BOVINA EN COLOMBIA**

Dirección de Uso Eficiente del Suelo y Adecuación de Tierras  
Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - UPRA

Octubre 28 de 2021



# Direccionalidad - Visión



Han pasado 20 años y el sector lácteo colombiano ha elevado su nivel de sostenibilidad económica, social y ambiental, consolidándose así, como una cadena de valor con altos niveles de competitividad, formalización, asociatividad, integración y desarrollo territorial; su compromiso con el bienestar social, el bienestar animal y la protección del ambiente, son un sello que se refleja en la calidad, inocuidad y valor agregado de sus productos que día a día son preferidos nacional e internacionalmente.

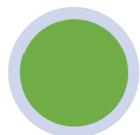


# Plan de acción - Programas y proyectos

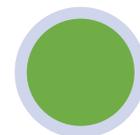
“ **Por la competitividad, asociatividad, compromiso ambiental y desarrollo territorial de la cadena láctea colombiana.** ”



Programas  
**18**



Proyectos  
**46**



Actividades  
**259**

# Portafolio de programas y proyectos

## Eje estructural 1. Productividad y competitividad

### Objetivos estratégicos

### Programas

OE1

Mejorar la sanidad e inocuidad de la cadena



#### Programa 1

Sanidad e inocuidad en la producción de leche



#### Programa 2

Inocuidad de los productos lácteos

OE2

Fortalecer la investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología para la cadena



#### Programa 3

Investigación, desarrollo e innovación para la cadena láctea



#### Programa 4

Transferencia y apropiación de conocimientos y tecnologías, de los actores de la cadena láctea

OE3

Mejorar la eficiencia de la producción y el procesamiento de leche



#### Programa 5

Mejora de la eficiencia productiva en la cadena láctea

OE4

Aumentar el consumo de los productos lácteos colombianos en el mercado nacional e internacional



#### Programa 6

Aumento del consumo interno de productos lácteos



#### Programa 7

Promoción a las exportaciones de productos lácteos

# Portafolio de programas y proyectos

## Eje estructural 2. Formalización y desarrollo social

### Objetivos estratégicos

### Programas

<p><b>OE5</b> Aumentar la formalización laboral, empresarial y de producto, de la cadena</p>	 <p><b>Programa 8</b> Aumento de la formalización a lo largo de la cadena</p>
<p><b>OE6</b> Contribuir al ordenamiento productivo del territorio</p>	 <p><b>Programa 9</b> Mejora del ordenamiento y uso productivo de la tierra</p>
<p><b>OE7</b> Incrementar la integración a lo largo de la cadena productiva</p>	 <p><b>Programa 10</b> Promoción de estrategias colectivas lo largo de la cadena láctea</p>
<p><b>OE8</b> Mejorar las condiciones de inversión en la cadena</p>	 <p><b>Programa 11</b> Fomento de la inversión en la cadena láctea</p>

# Portafolio de programas y proyectos

## Eje estructural 3. Compromiso ambiental

### Objetivos estratégicos

### Programas

OE9

**Fortalecer la gestión climática en la cadena**



#### Programa 12

Fortalecimiento de la gestión climática en la cadena láctea

OE10

**Mejorar la gestión ambiental en la cadena**



#### Programa 13

Promoción de la conservación del agua y suelo en las regiones lecheras



#### Programa 14

Mejora de la gestión de residuos y el uso de energías alternativas

# Portafolio de programas y proyectos

## Eje estructural 4. Institucionalidad

### Objetivos estratégicos

### Programas

OE11

Mejorar la gestión de la información



#### Programa 15

Mejora de la gestión de la información

OE12

Fortalecer la gestión normativa aplicable a la cadena



#### Programa 16

Evaluación y actualización de la normatividad aplicable a la cadena



#### Programa 17

Fortalecimiento de las autoridades sanitarias del Sistema de IVC

OE13

Fortalecer la articulación de los actores de la cadena

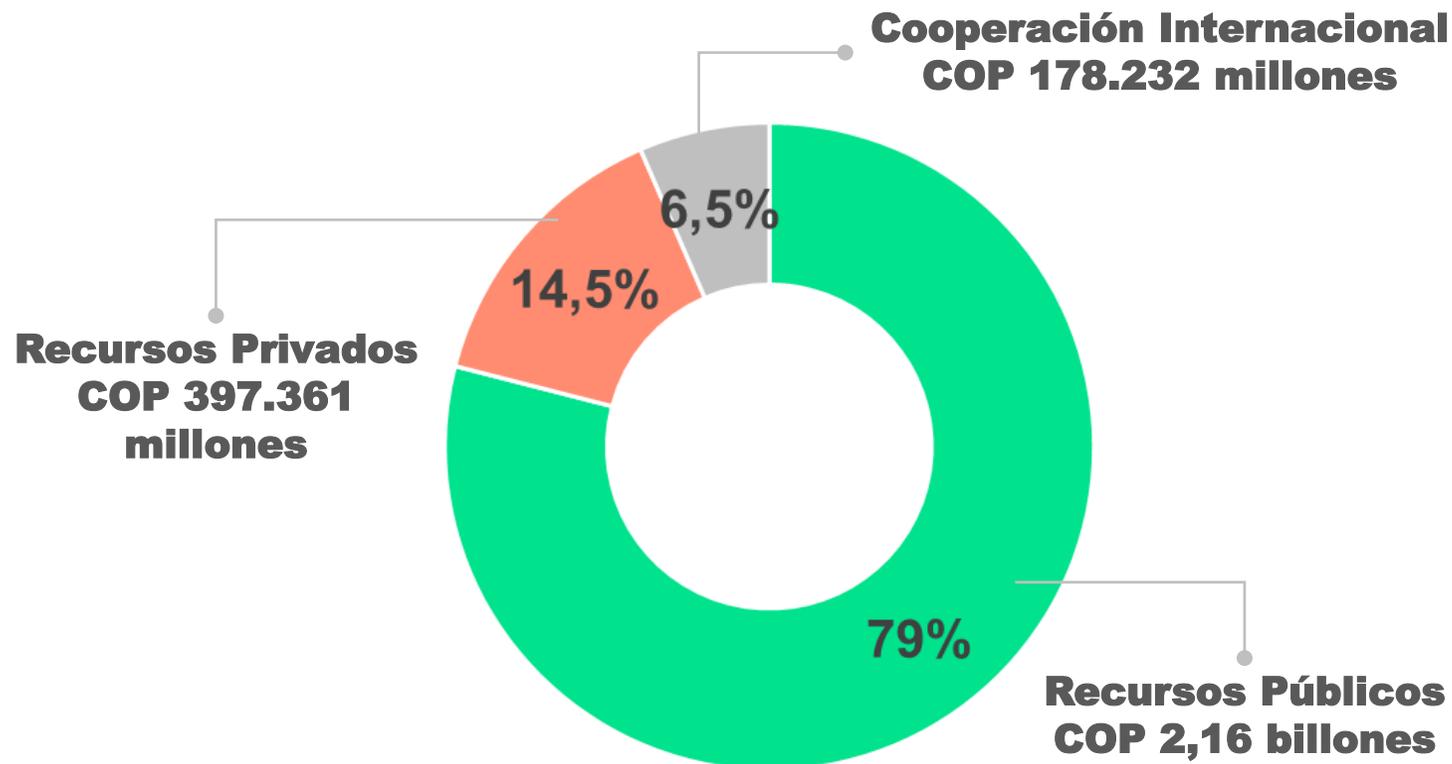


#### Programa 18

Fortalecimiento de la articulación de los actores de la cadena

# Estimación de costos de implementación del Plan de acción

## Fuentes de financiación para los COP 2,7 billones de pesos constantes de 2021



Nota: A este Plan, aún, no se le han asignado recursos del Gobierno, ni de Cooperación internacional, ni de otras fuentes, pero esta estimación es una herramienta clave, que le permitirá al MinAgricultura y a los actores tanto públicos como privados de la cadena láctea bovina, gestionar su financiación.

<https://www.upra.gov.co/web/guest/plan-de-ordenamiento-productivo-para-la-cadena-lactea>

## Avanza el Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena Láctea

Actores públicos y privados de la cadena láctea se reunieron para analizar los avances en la formulación del Plan de Ordenamiento Productivo

El Plan Ordenamiento Productivo es el instrumento de planeación estratégica que contiene el análisis situacional, el análisis prospectivo, los lineamientos de política y el plan de acción.



### Planes de Ordenamiento Productivo

Con el ánimo de propiciar espacios de participación ciudadana en torno a la construcción de los Planes de Ordenamiento Productivo en Colombia, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, UPRA, se permite disponer en nuestro sitio WEB los siguientes planes:



### Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea en Colombia.

Con el ánimo de propiciar espacios de participación ciudadana en torno a la construcción de Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea en Colombia, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, UPRA, se permite disponer en nuestro sitio WEB los siguientes documentos:

- Plan Ordenamiento**
- POP para la Cadena Láctea
- Videos
- Presentaciones
- Plan de acción
- Planes Maestros de Reconversión Productiva Agropecuaria
- Boletín de seguimiento de los procesos de formulación de los planes maestros de reconversión de la cadena láctea
- Caribe Seco
- Suroriente
- Región Caribe Húmedo
- Región Nororiente
- Región Magdalena Medio
- Región Norte y Oriente de Antioquia



## 2. Elementos Conceptuales de la Reconversión Productiva Agropecuaria (RPA).

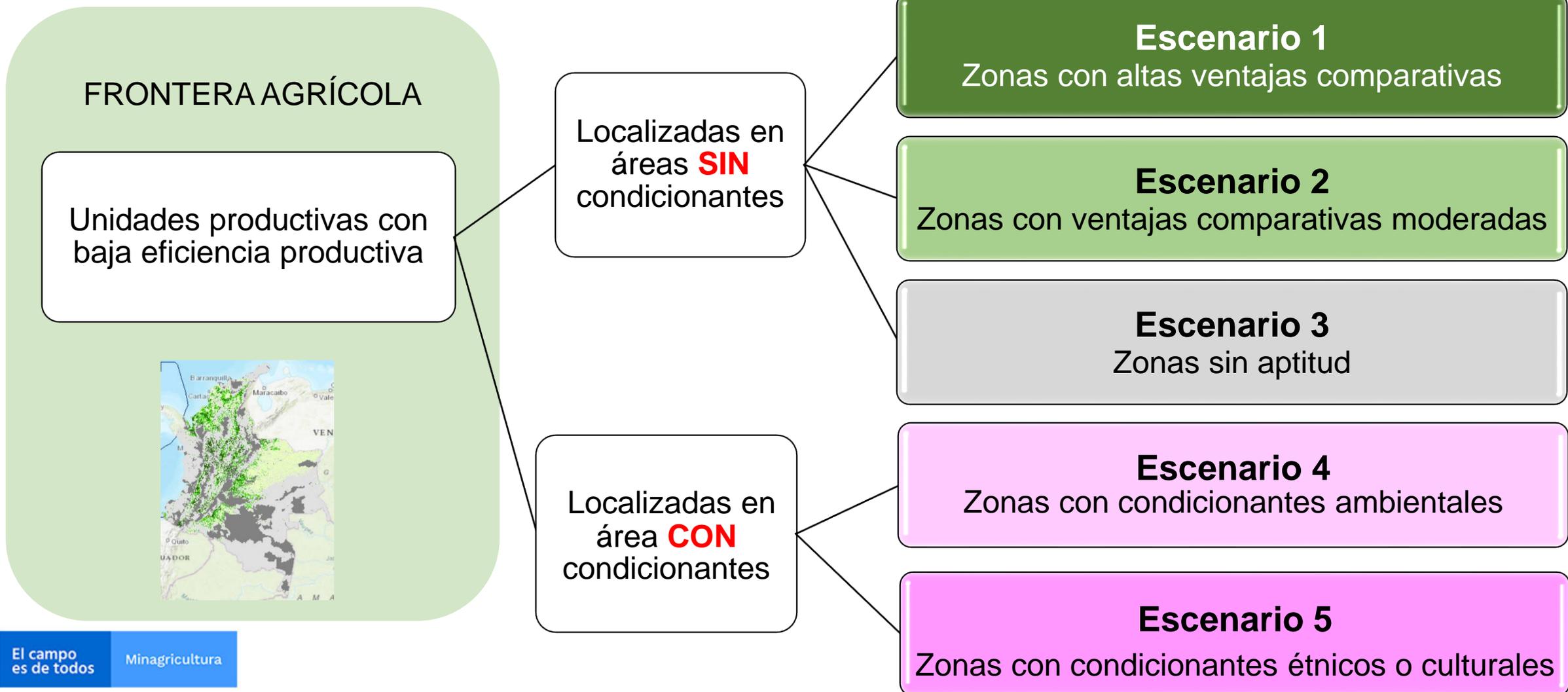
# Definición Reconversión Productiva Agropecuaria (RPA)

La **Reconversión Productiva Agropecuaria (RPA)** es una estrategia dirigida a **transformar los factores que limitan la productividad, competitividad y sostenibilidad** de los sistemas de producción y negocios agropecuarios **desarrollados al interior de la frontera agrícola**, impulsando un uso eficiente del suelo y el agua, para obtener productos agropecuarios de calidad, con valor agregado y precios competitivos, **favoreciendo su permanencia y acceso a nuevos mercados, y mejorando la seguridad alimentaria del país.**

# Enfoques de la Reconversión Productiva Agropecuaria



# ¿En dónde se aplica la Reconversión Productiva Agropecuaria?



# 3. Plan Maestro de Reconversión Productiva de la Cadena Láctea

## ¿Qué son los Planes Maestros de Reconversión Productiva Agropecuaria?

Son el instrumento por medio del cual, el plan de acción del ordenamiento productivo de la cadena, precisa las acciones requeridas para superar los limitantes que afectan la productividad y sostenibilidad de la cadena, a escalas regionales y departamentales, teniendo en cuenta las especificidades y necesidades de los territorios.

Las acciones propuestas, se alinean con lo establecido en la Política Nacional de Desarrollo Productivo (CONPES 3866), que de acuerdo a su naturaleza se clasifican en:

- a) Acciones dirigidas a incrementar la **eficiencia de las unidades productivas.**
- b) Acciones dirigidas a mejorar los **factores productivos.**
- c) Acciones dirigidas a fortalecer el **entorno competitivo.**



## Plan de Ordenamiento Productivo Cadena

Línea base  
Análisis situacional  
Nacional



Prospectiva  
Nacional



Lineamientos  
Nacionales



**Plan de Acción**  
Portafolio de  
programas y  
proyectos Nacional

Territorialización

**Planes Maestros de  
Reconversión  
Productiva**

Caribe Seco

Caribe Húmedo

Nororiente

Magdalena Medio

Norte y Oriente de  
Antioquia

Eje Cafetero

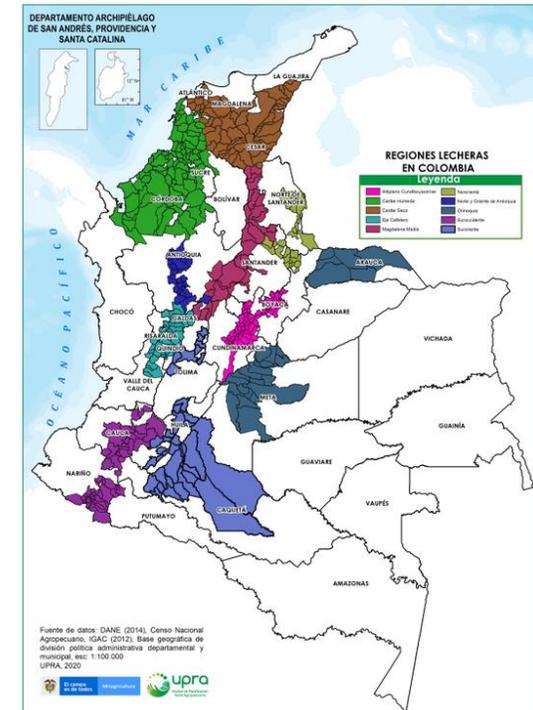
Altiplano  
Cundiboyacense

Orinoquía

Suroriente

Suroccidente

## Planificación Regional



**Planificación  
Nacional**

	Fases	Preguntas	Objetivo	Metodología	Productos	Insumos
<b>FASE 1</b>	<b>Análisis situacional regionalizado</b>	¿Cuál es la situación de la región?	Caracterizar las unidades territoriales a partir de la gestión de información	Consolidación, análisis de información del POP y recopilación a nivel regional	Fichas de caracterización de cada unidad territorial - Escenarios	Información de línea base, análisis situacional POP
<b>FASE 2</b>	<b>Brechas regionalizadas</b>	¿Qué se necesita y dónde?	Categorizar el territorio por niveles de brechas de productividad	Cierre de brechas mediante normalización de datos tomando los referentes del POP	Tipologías de territorios de acuerdo al nivel de esfuerzos Mapa tablas categorías	Información de prospectiva del escenario apuesta, POP
<b>FASE 3</b>	<b>Hojas de Ruta regionalizadas</b>	¿Cómo se realiza?	Construir las hojas de ruta con acciones específicas de reconversión y diagnósticos de capacidades de actores	Talleres con actores Diagnóstico de capacidades Land Use Planner	Hojas de ruta específicas Análisis de actores Escenarios de cambios de uso del suelo	Portafolios de programas y proyectos del Plan de acción del POP
<b>FASE 4</b>	<b>Lineamientos regionalizados</b>	¿Quiénes y cuándo?	Elaborar los lineamientos para el desarrollo productivo y para UPA zonas condicionadas y recomendaciones para UPA en exclusiones legales	Cadena de acciones para los determinantes de sostenibilidad, productividad y competitividad Revisión normativa	Lineamientos de desarrollo productivo Lineamientos para UPA zona condicionadas Recomendaciones UPA en exclusiones	Lineamientos y objetivos estratégicos del Plan de Acción del POP
<b>FASE 5</b>	<b>Sistema de Seguimiento</b>	¿Cuál los indicadores para medir desempeño y resultados?	Establecer la estrategia de seguimiento articulada al Plan de Ordenamiento	Metodología S&E POP Indicadores de impacto, resultados, producto, gestión.	Batería de Indicadores	Instrumento de S&E POP leche

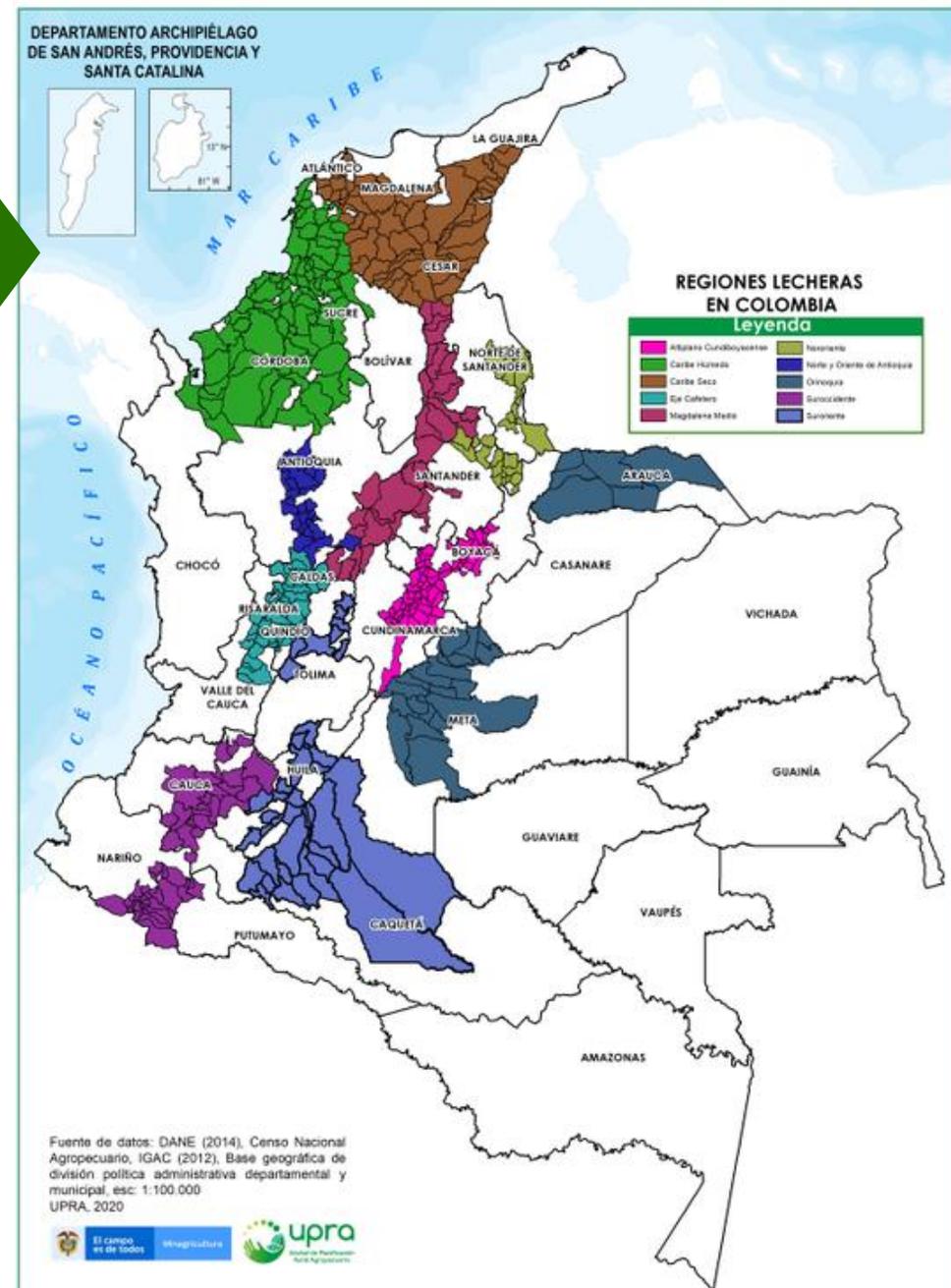
En el proceso de formulación del Plan de Ordenamiento Productivo se han identificado

# 10 regiones lecheras

## 30 subregiones

como propuesta para el estudio y análisis del sector lácteo a nivel territorial

Regiones Lecheras	Número de Municipios
Caribe Seco	58
Suroriente	36
Caribe Húmedo	75
Nororiente	23
Magdalena Medio	27
Norte y Oriente de Antioquia	24
Eje Cafetero	45
Altiplano Cundiboyacense	67
Orinoquía	27
Suroccidente	53



# 4. Caracterización Regional

## Análisis Situacional de la Región Caribe Seco

Conformada por 58 municipios

**18.368 UPA**

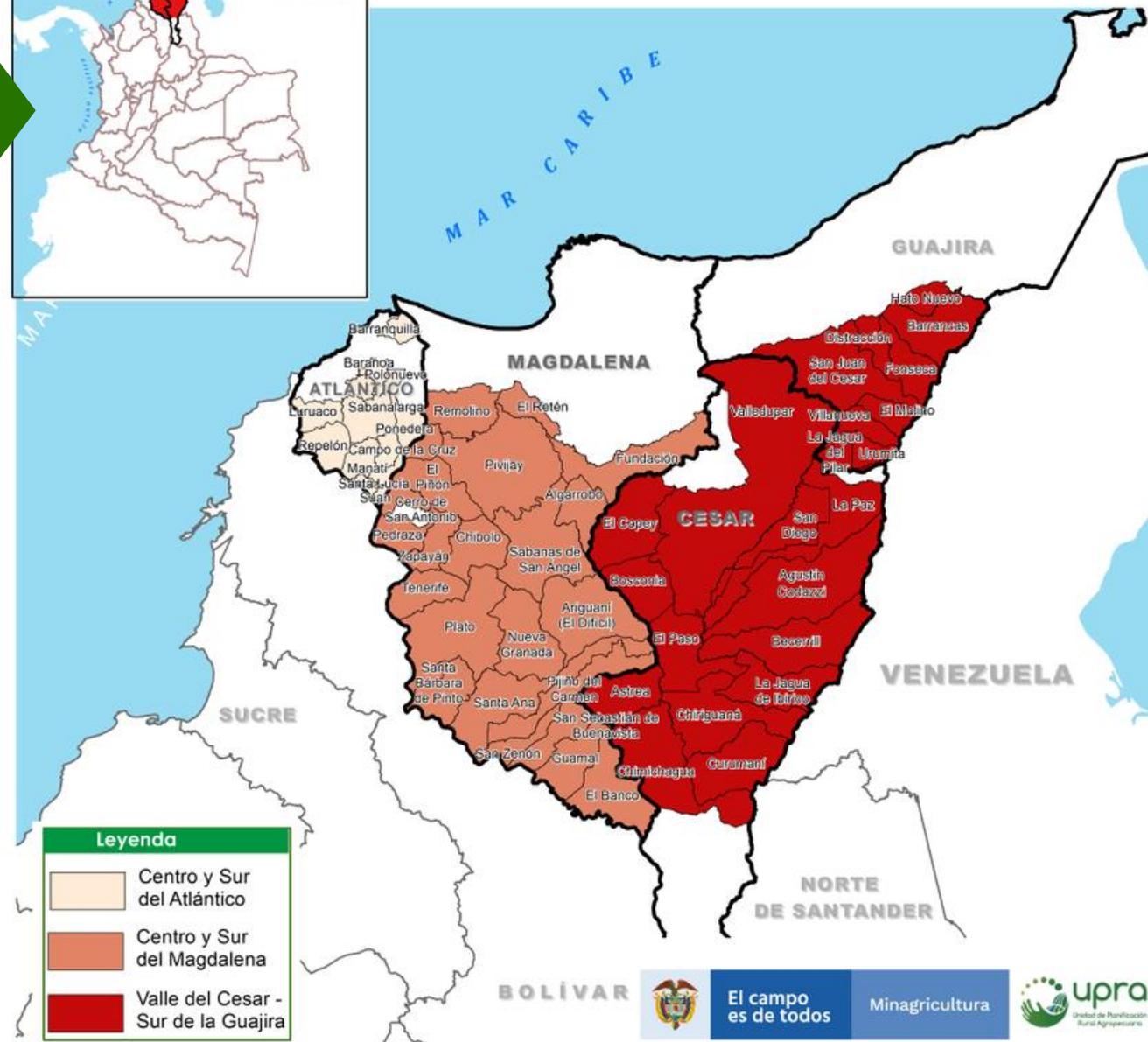
**3.770.622 ha**  
(3,72%)

## SUBREGIONES

- \* Centro y sur del Atlántico
- \* Centro y sur del Magdalena
- \* Valle del Cesar y sur de la Guajira



## SUBREGIONES LECHERAS EN LA REGIÓN CARIBE SECO

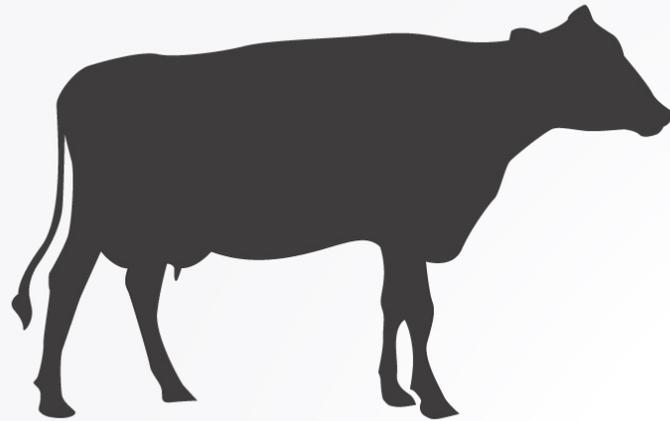


# Región Lechera - Caribe Seco

Subregiones	Departamentos	Municipios	No. Municipios	UPA	%
Centro y sur del Atlántico	Atlántico	Baranoa, Barranquilla, Campo de la Cruz, Candelaria, Luruaco, Manatí, Polonuevo, Ponedera, Repelón, Sabanalarga, Santa Lucía, Suán y Usiacuri.	13	3.239	17,6
Centro y sur del Magdalena	Magdalena	Algarrobo, Ariguani, Cerro San Antonio, Chibolo, El Banco, El Piñon, El Retén, Fundación, Guamal, Nueva Granada, Pedraza, Pijiño del Carmen, Pivijay, Plato, Remolino, Sabanas de San Angel, Salamina, San Sebastián de Buenavista, San Zenón, Santa Ana, Santa Bárbara de Pinto, Tenerife y Zapayán.	23	8.426	45,9
Valle del Cesar y sur de La Guajira	Cesar	Agustín Codazzi, Astrea, Becerril, Bosconia, Chimichagua, Chiriguana, Curumani, El Copey, El Paso, La Jagua de Ibirico, Robles (La Paz), San Diego, Valledupar.	22	6.703	36,5
	La Guajira	Barrancas, Distracción, El Molino, Fonseca, Hato Nuevo, La Jagua del Pilar, San Juan del Cesar, Urumita y Villanueva.			
<b>TOTAL</b>			<b>58</b>	<b>18.368</b>	<b>100</b>

Fuente: Censo Nacional Agropecuario (DANE, 2014), Cálculos (UPRA, 2021)

# Inventario ganadero



<https://www.vexels.com>

La región cuenta con un inventario de

**1.654.034**

bovinos productores de leche (13,2%)

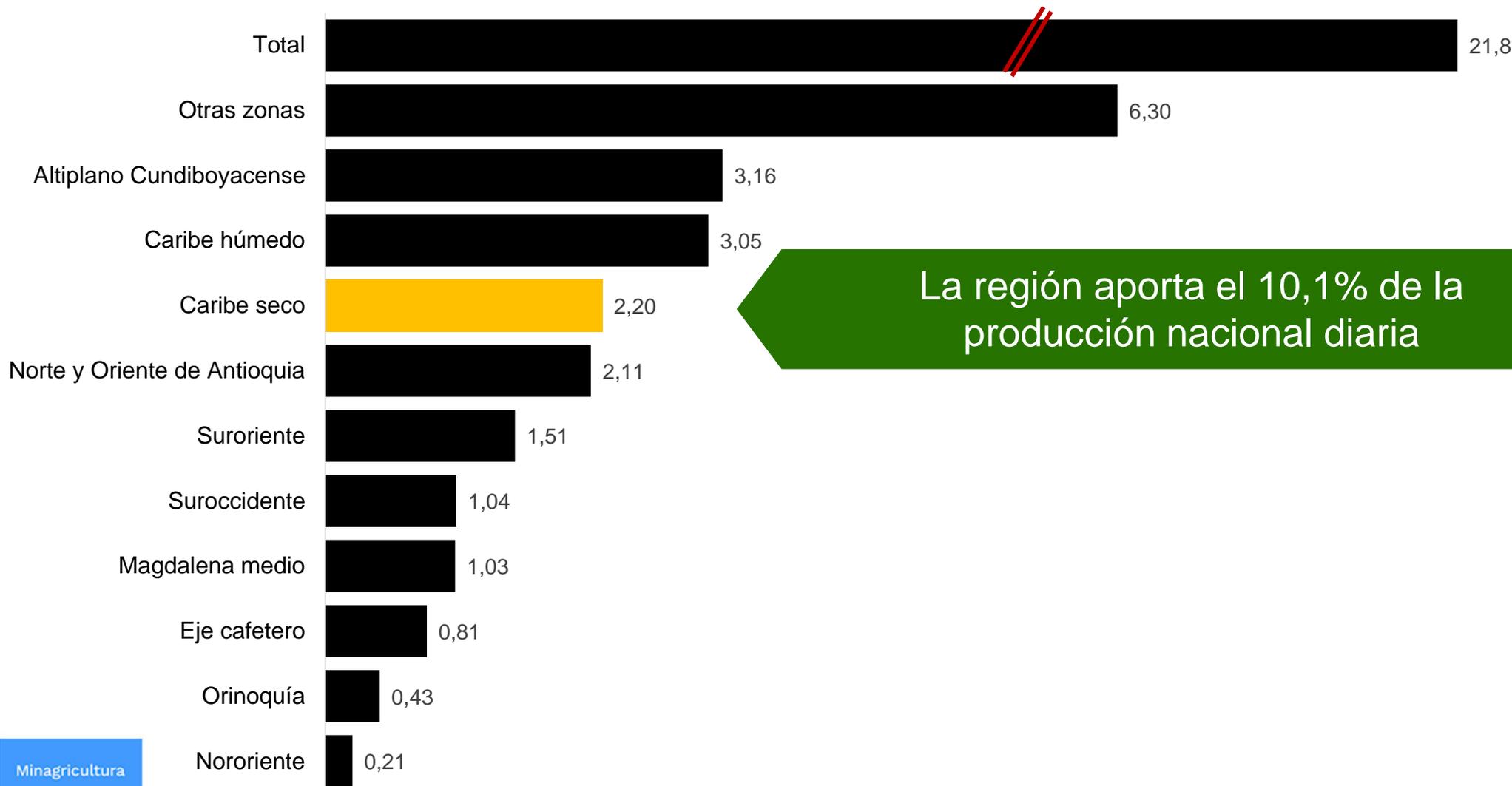
**Bovinos de Leche**

49.646 (3,0%)

**B. Doble Propósito**

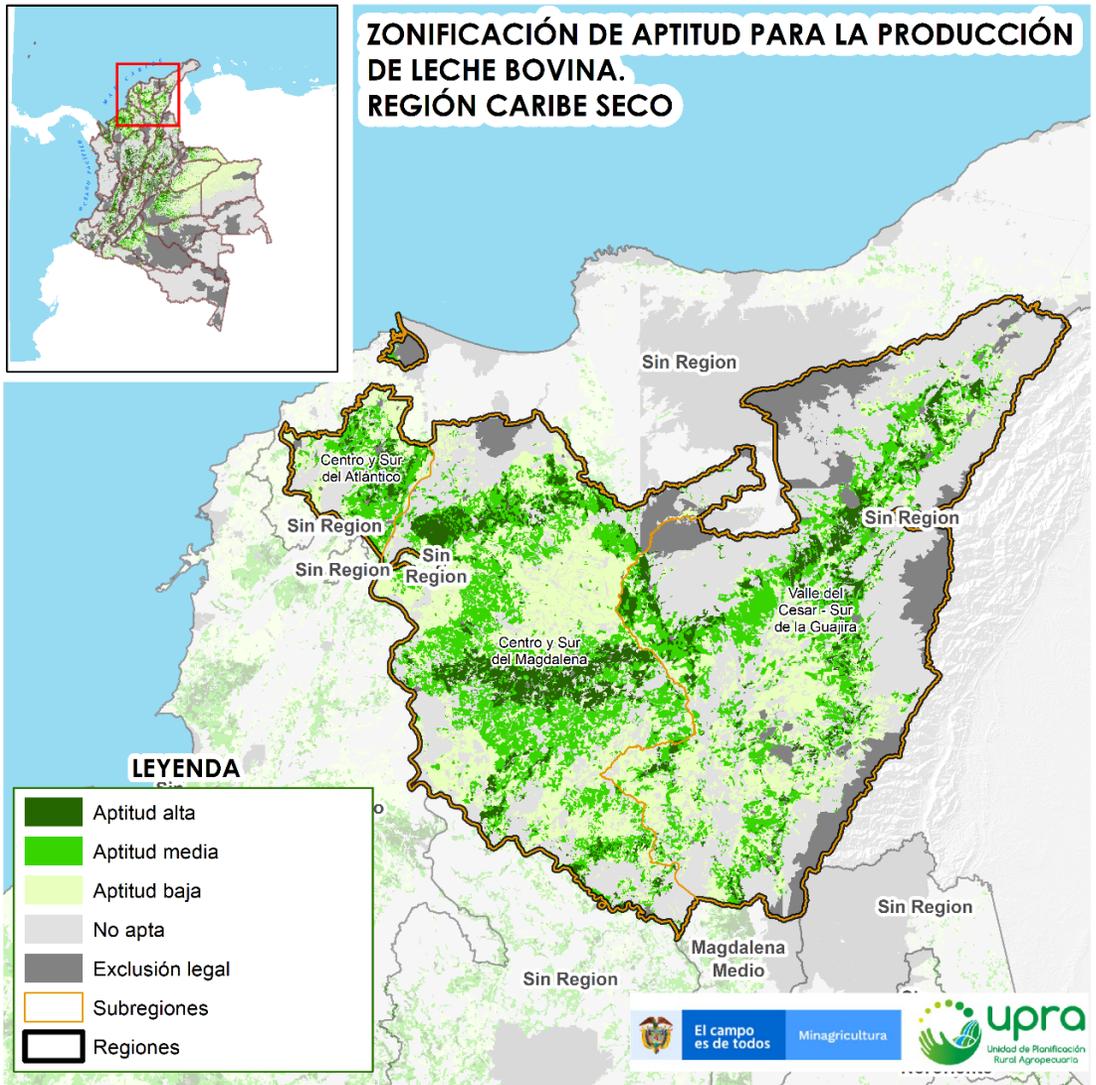
1.604.388 (97,0%)

# Participación en la producción nacional diaria de leche (millones de litros)



# Análisis de aptitud para Ganadería Bovina de Leche

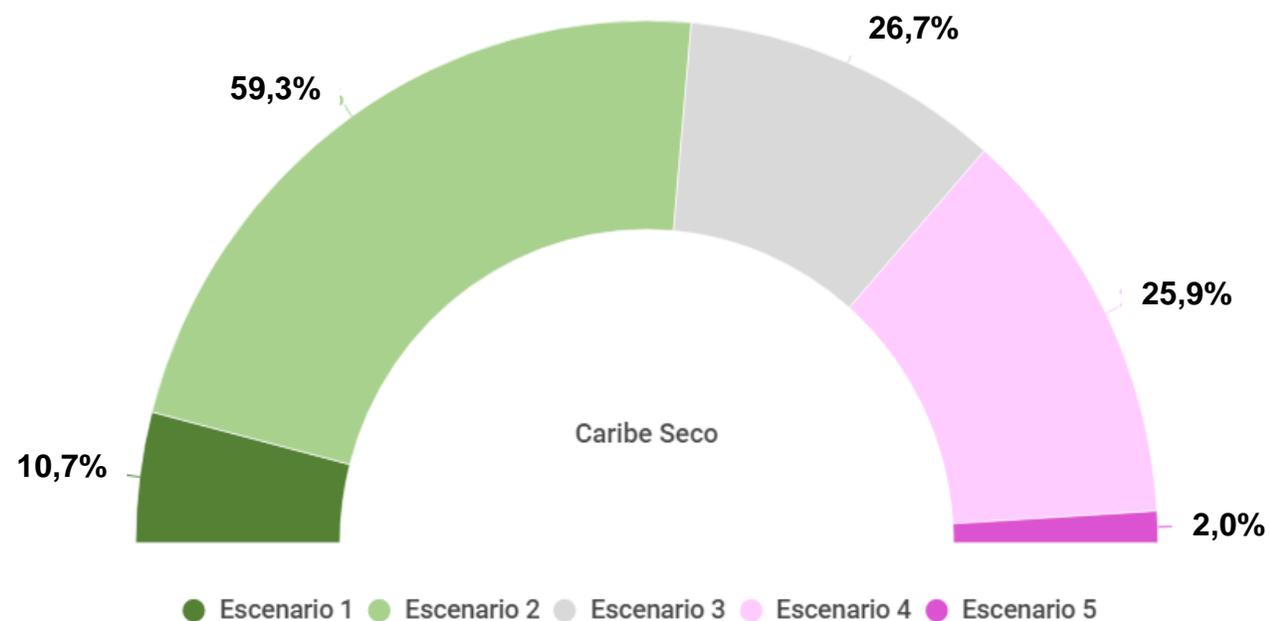
**ZONIFICACIÓN DE APTITUD PARA LA PRODUCCIÓN DE LECHE BOVINA. REGIÓN CARIBE SECO**



Aptitud	Área (ha)	%	No. de UPA	%
Alta (A1)	290.977,9	7,7%	1.961	10,7%
Media (A2)	796.255,7	21,1%	5.543	30,2%
Baja (A3)	875.198,4	23,2%	5.343	29,1%
<b>Subtotal</b>	<b>1.962.432,0</b>	<b>52,0%</b>	<b>12.847</b>	<b>70,0%</b>
No Apta	1.476.937,4	39,2%	4.899	26,7%
Exclusiones Legales	331.252,9	8,8%	622	3,3%
<b>TOTAL</b>	<b>3.770.622,3</b>	<b>100%</b>	<b>18.368</b>	<b>100%</b>

# ¿En dónde se aplica la Reconversión Productiva Agropecuaria?

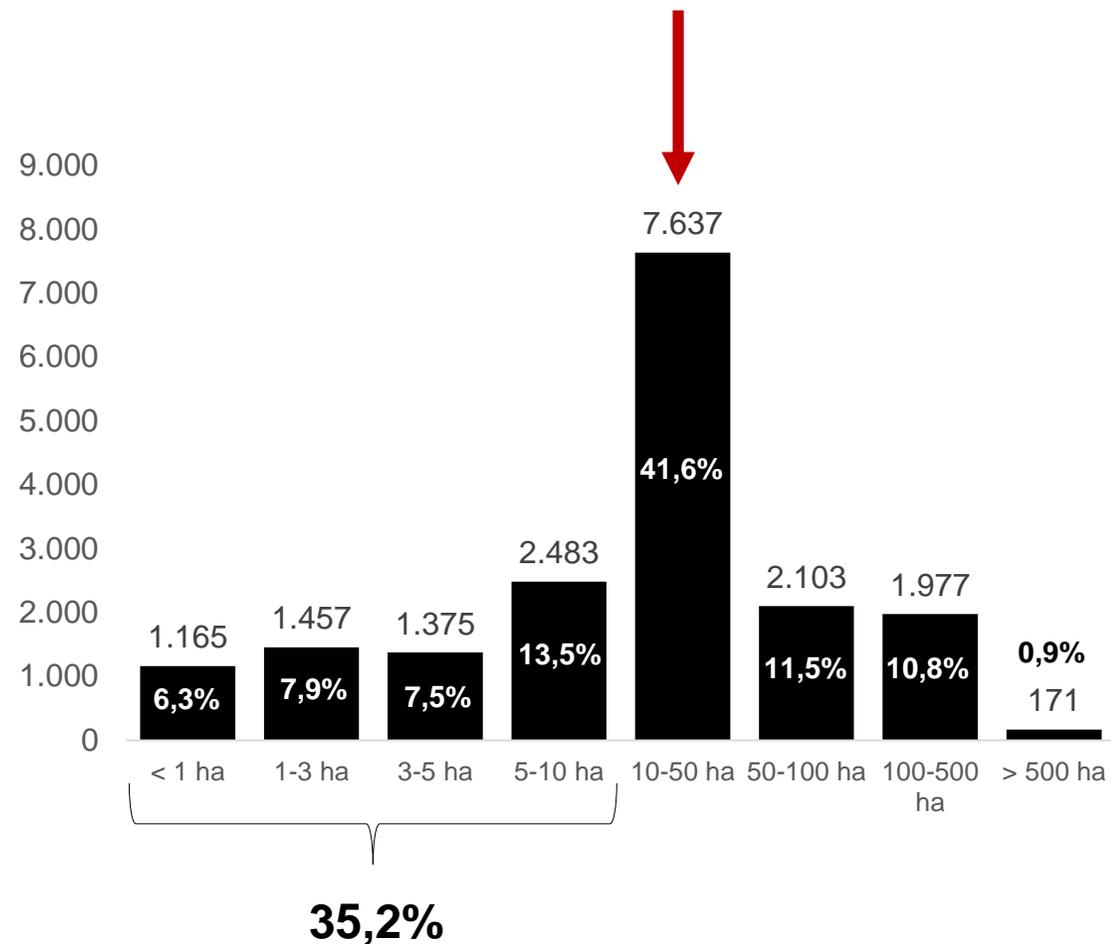
Escenario	No. de UPA	%
Altas Ventajas	1.961	10,7%
Ventajas Moderadas	10.886	59,3%
No aptas	4.899	26,7%
Exclusiones legales	622	3,3%
<b>TOTAL</b>	<b>18.368</b>	<b>100,0%</b>
Condicionantes ambientales	4.608	25,09
Condicionantes étnicos	360	1,96



# Ordenamiento social de la propiedad de la ganadería de leche en la región

Región / Subregión	Tipo de Tenencia de la Tierra		
	Propia	Arrendada	Otra
<b>Caribe Seco</b>	<b>14.702</b> 80,0%	<b>882</b> 4,8%	<b>2.784</b> 15,2%
Centro y sur del Atlántico	2.132	213	894
Centro y sur del Magdalena	7.166	339	921
Valle del Cesar y sur de La Guajira	5.404	330	969

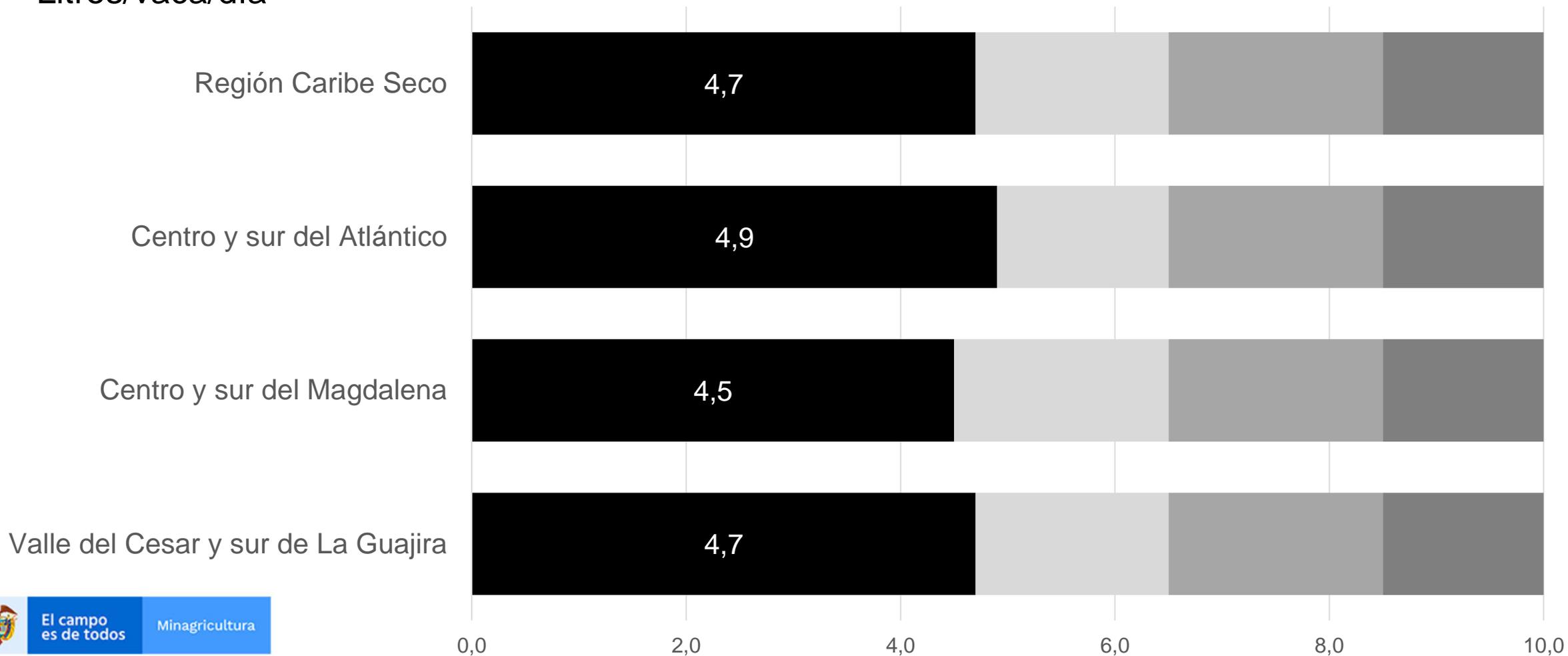
Fuente: Censo Nacional Agropecuario (DANE, 2014), Cálculos (UPRA, 2021)



# Análisis de brechas para la Región Caribe Seco

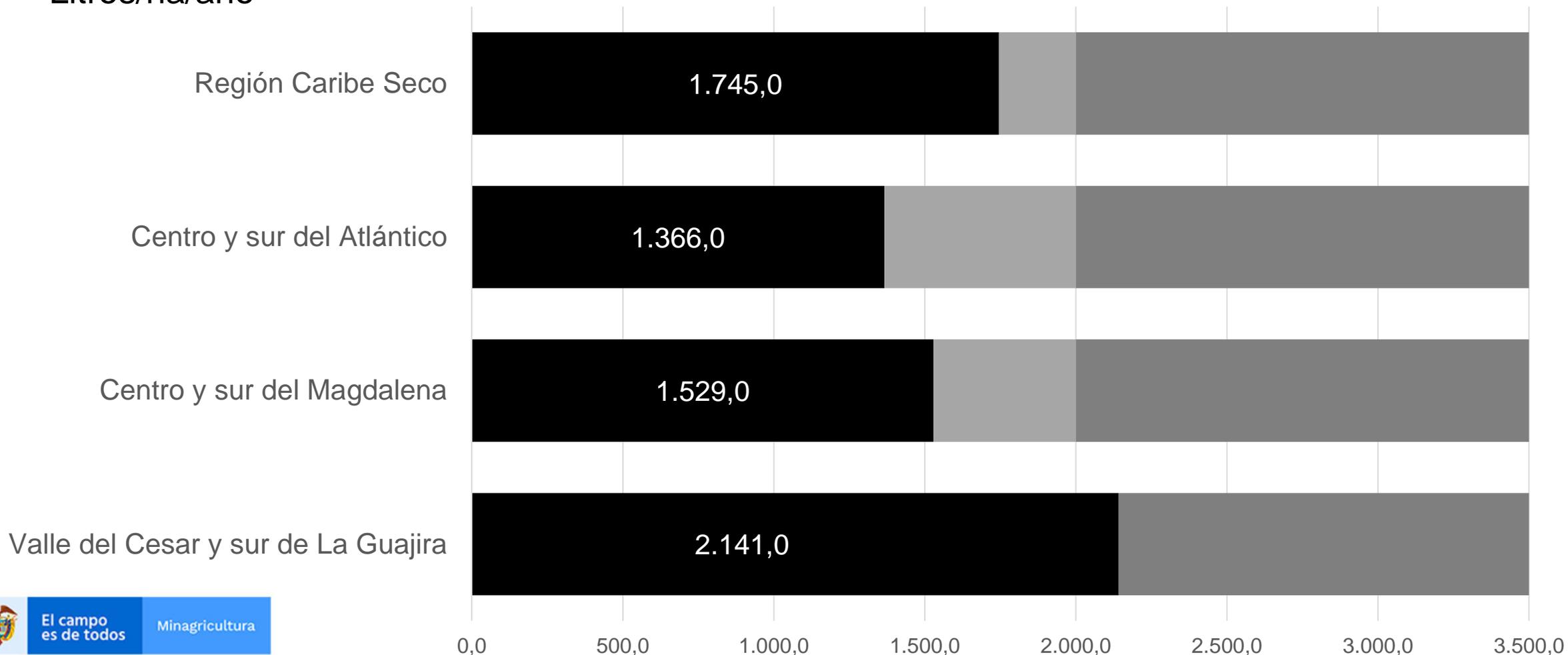
## Variable

Litros/vaca/día



# Análisis de brechas para la Región Caribe Seco

**Variable**  
Litros/ha/año



# Características Sociodemográficas



**43.271**  
**Personas**  
**Trabajadoras**  
**Permanentes**

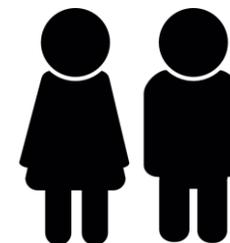


**12.640**  
**Hogares**



**14.172**  
**Trabajadores permanentes**  
**en el hogar en UPA de leche**

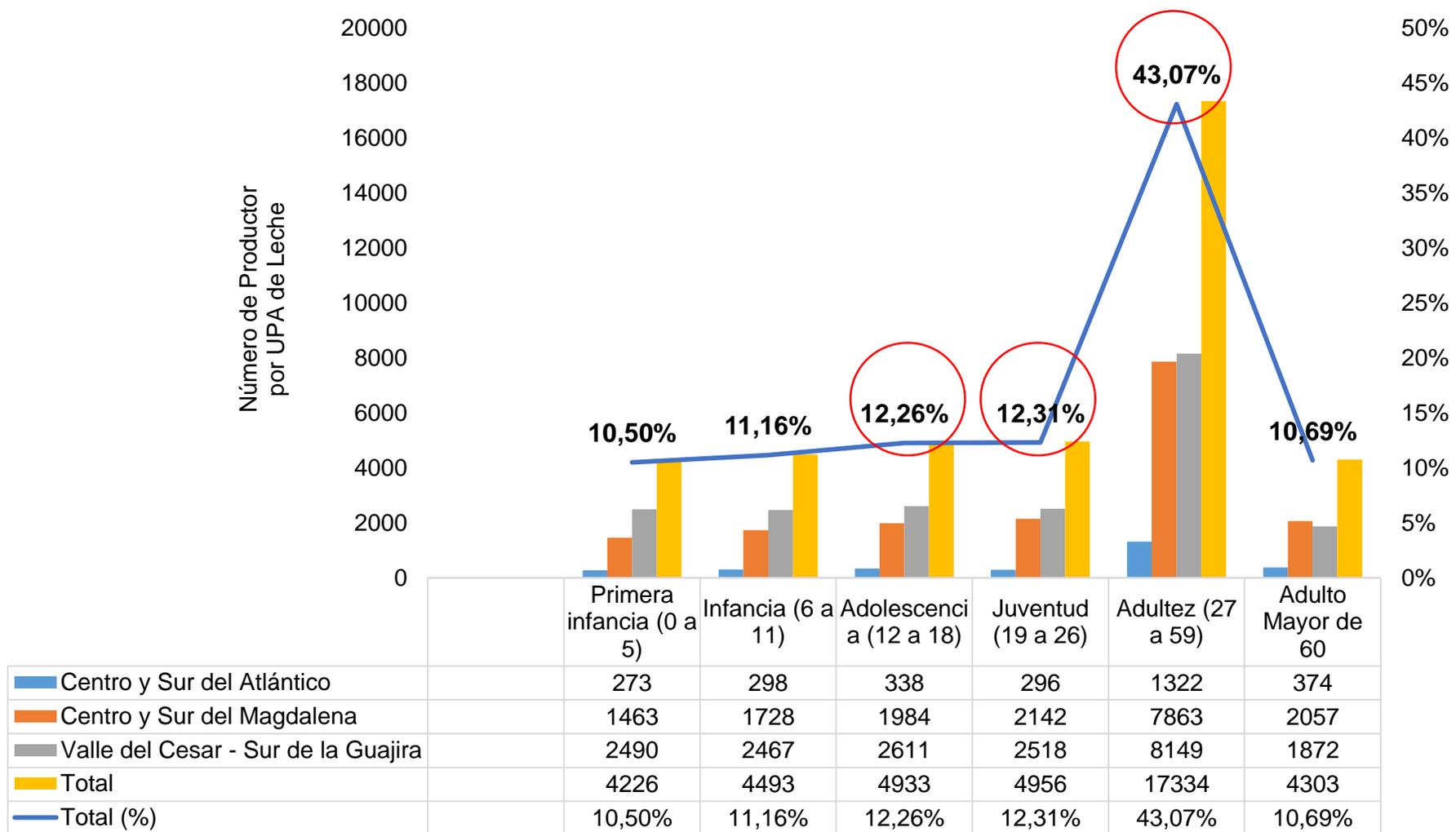
**7.230**  
**Mujeres**



**36.041**  
**Hombres**

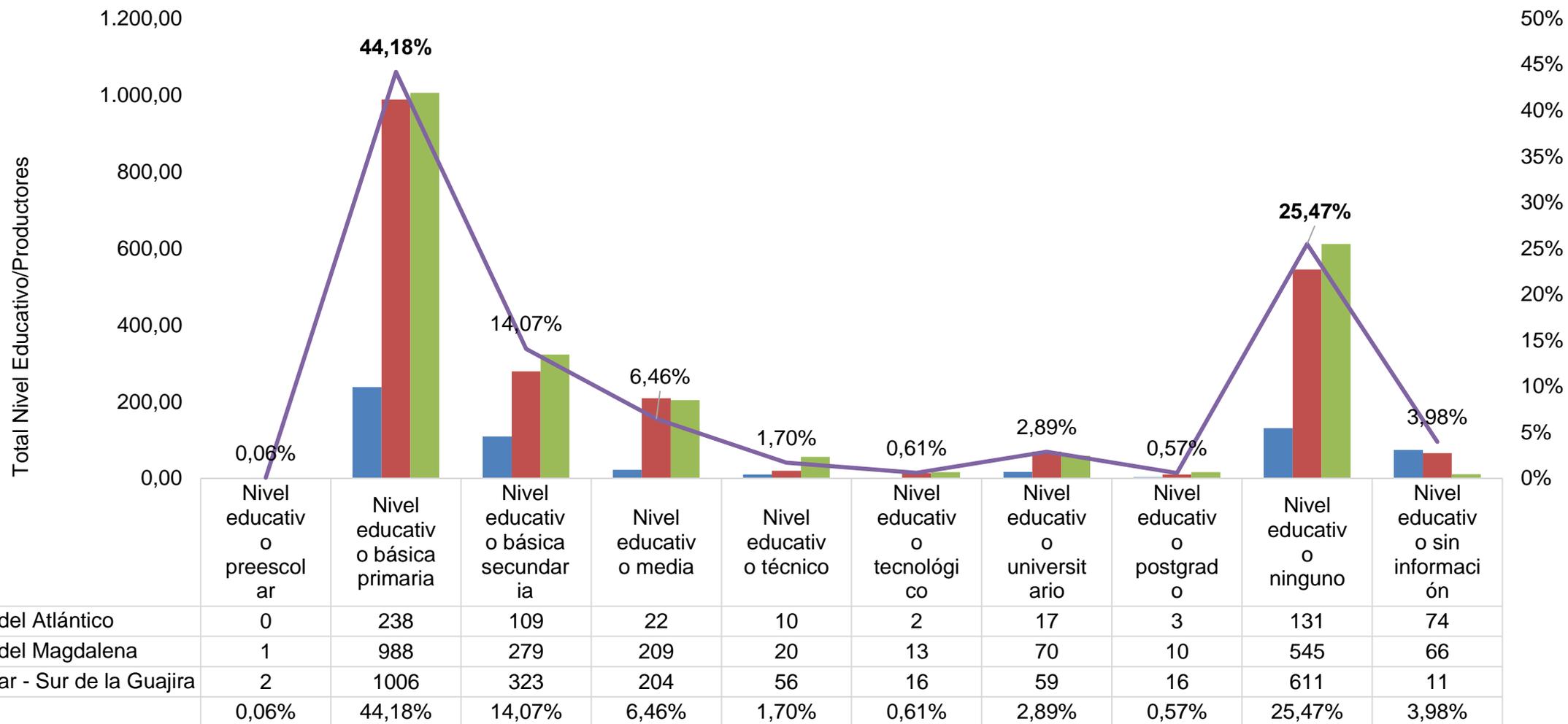
EL CNA Agropecuario refiere que para el 2014 en la cadena láctea de la región Caribe Seco participaron **43.271** personas en actividades relacionadas a la cadena láctea de **14.172 hogares** conformado por trabajadores permanentes que aportan a la Región. Es decir, en promedio, cada hogar está compuesto por **3 personas**.

# Estructura etárea



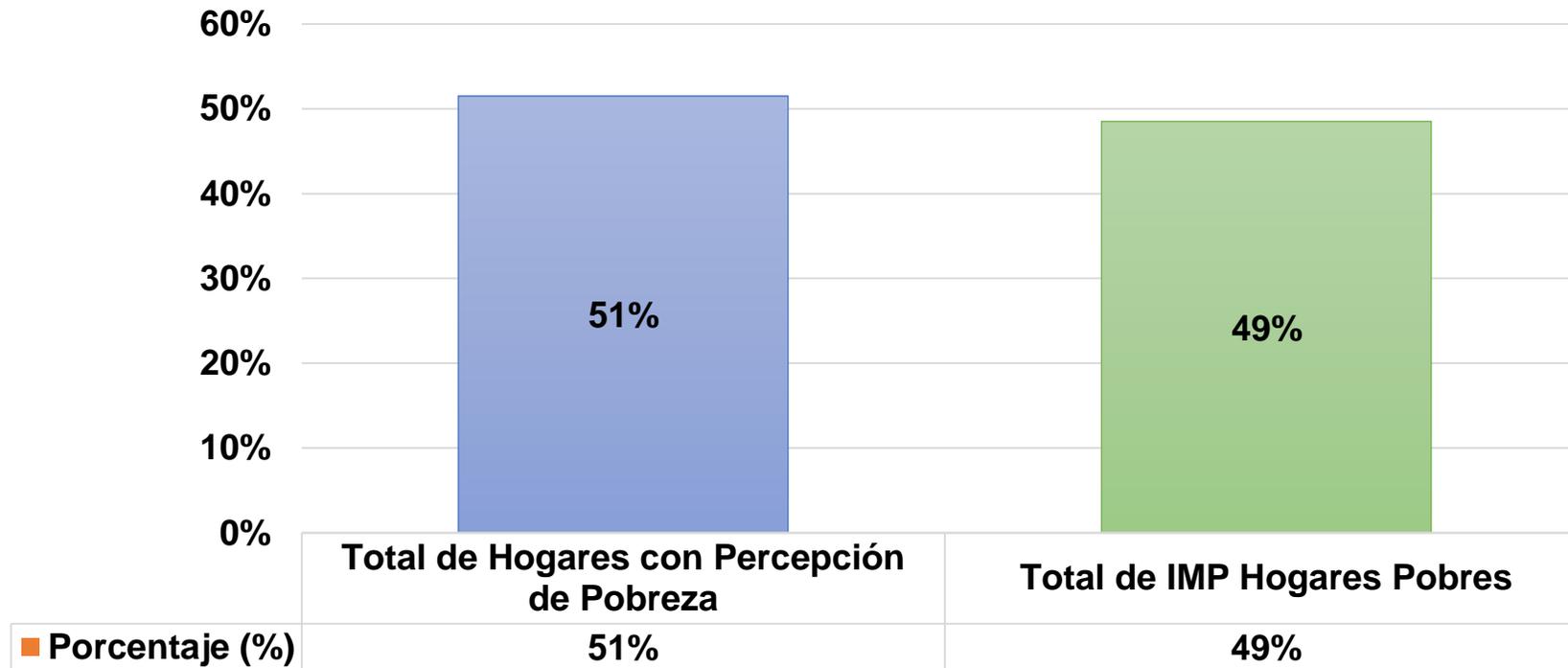
Fuente: Censo Nacional Agropecuario (CNA, 2014), Cálculos (UPRA, 2021)

# Nivel educativo de los productores residentes



# Pobreza multidimensional

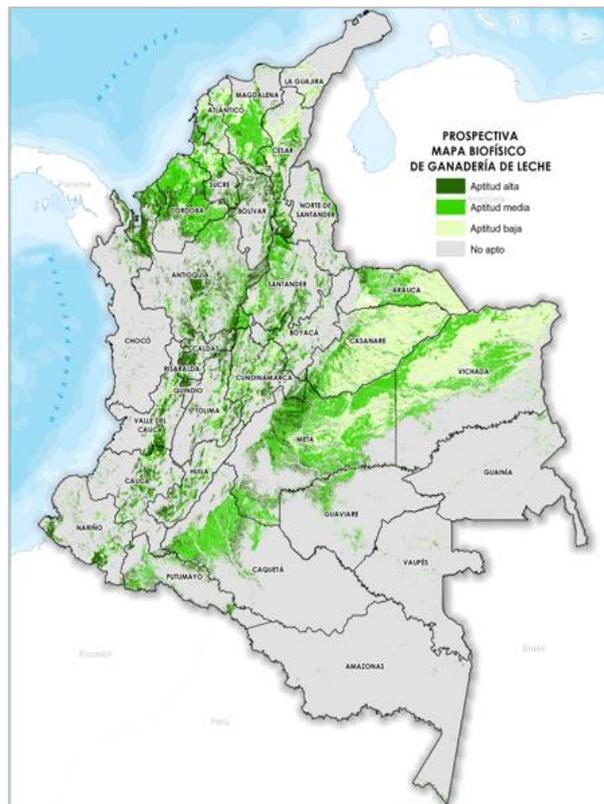
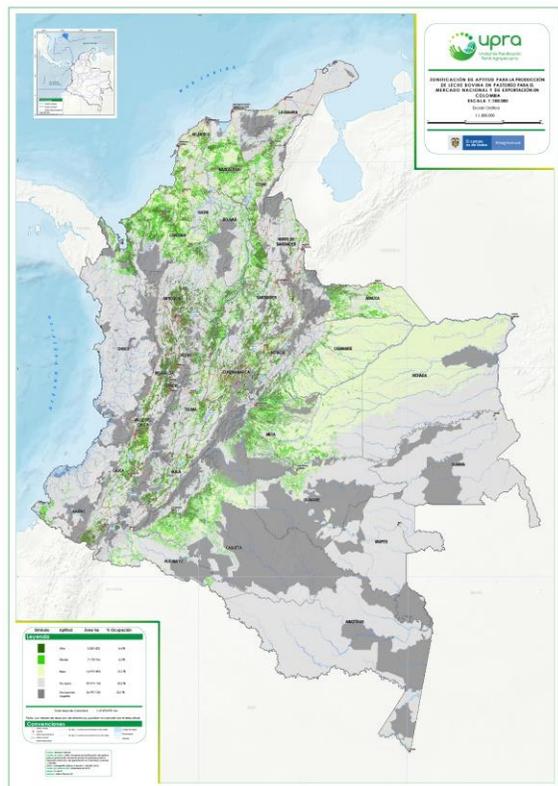
Hogares con Percepción de Pobreza / IMP Hogares Pobres, Caribe Seco



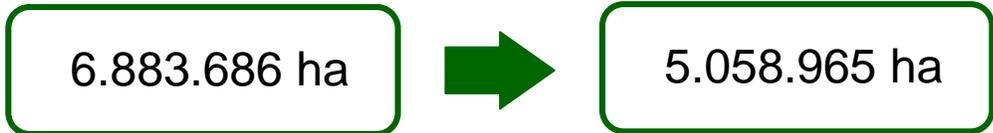
# Ganadería bovina de leche y variabilidad climática

## Zonificación de aptitud ganadería bovina de leche

## Prospectiva biofísica 2040



### Aptitud Alta



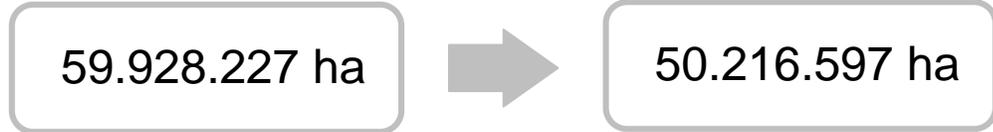
### Aptitud Media



### Aptitud Baja



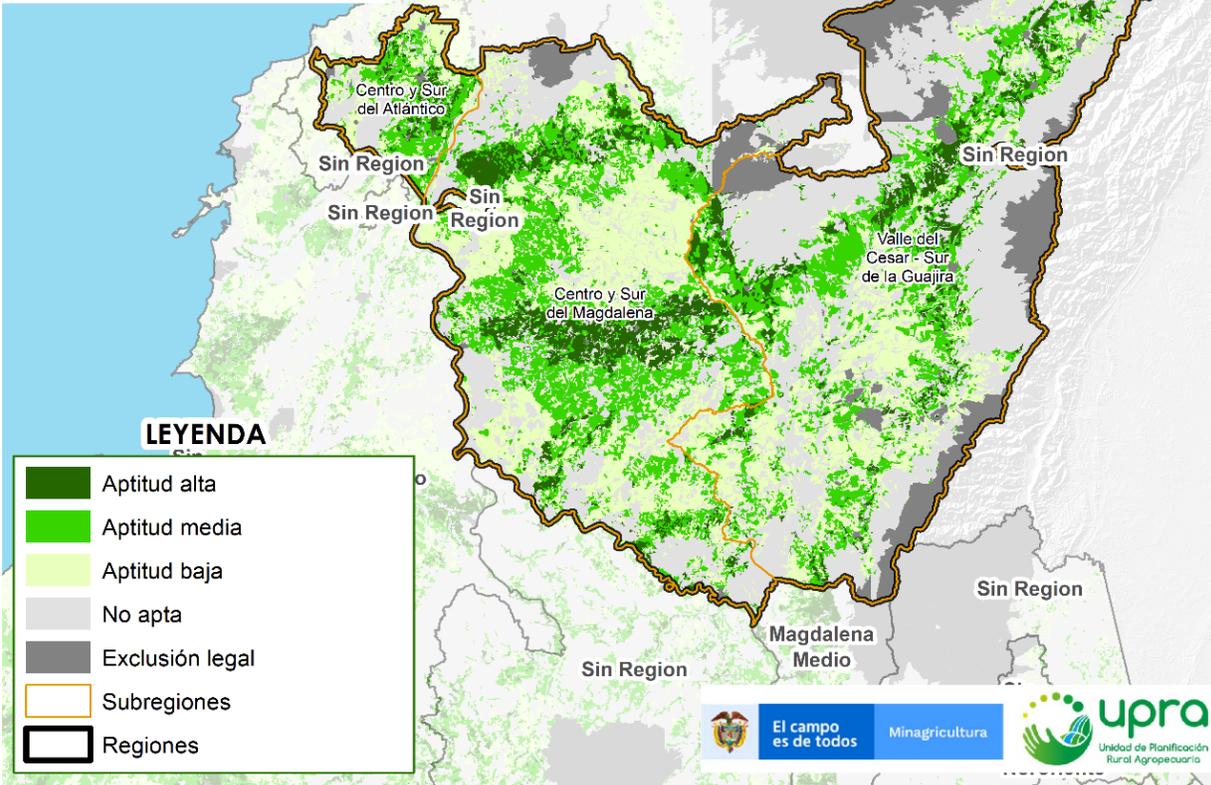
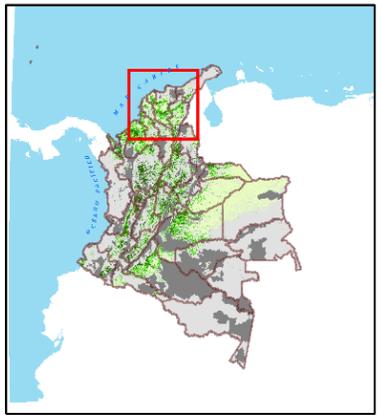
### No apto



**Exclusiones legales  
24.022.248 ha**

# Zonificación 2019

**ZONIFICACIÓN DE APTITUD PARA LA PRODUCCIÓN DE LECHE BOVINA. REGIÓN CARIBE SECO**

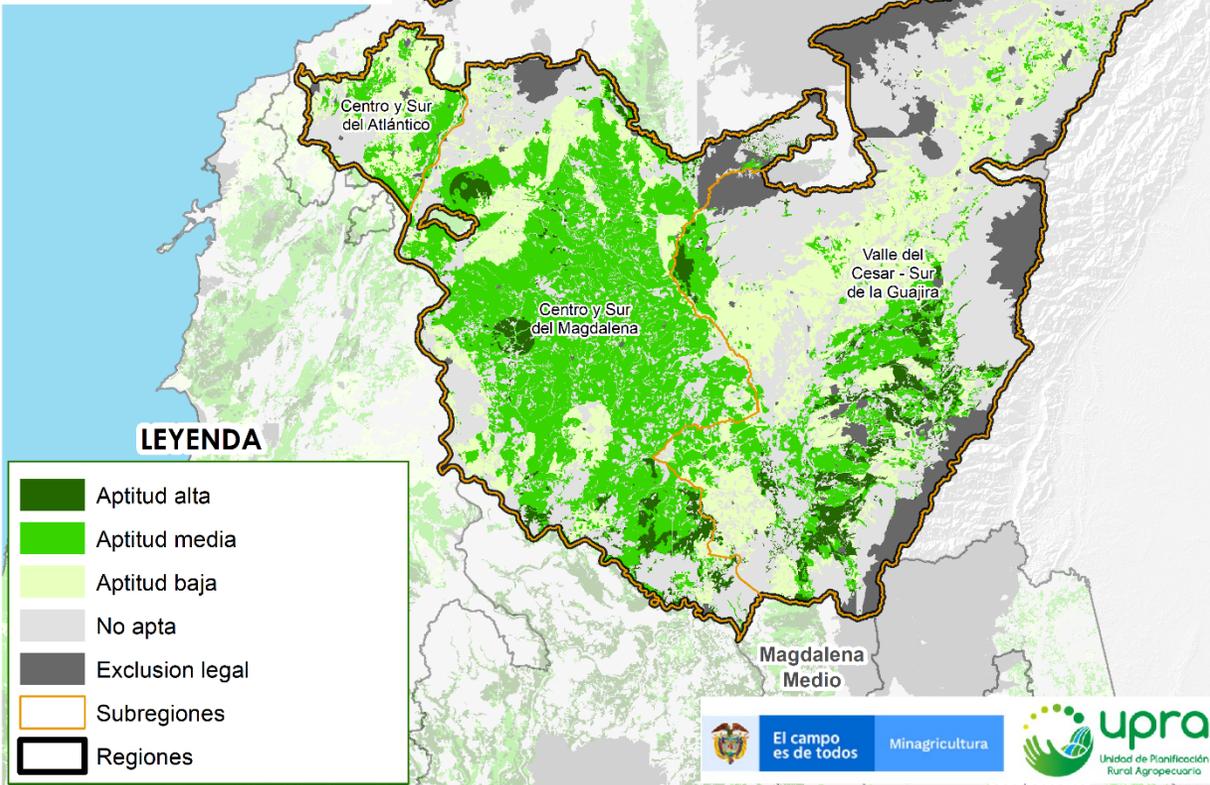
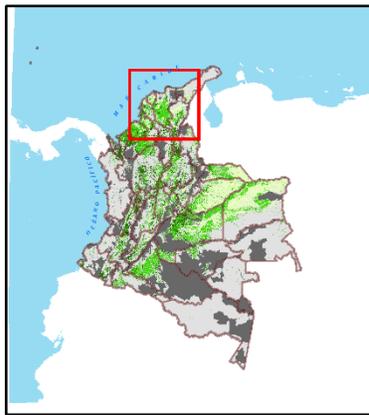


**LEYENDA**

- Aptitud alta
- Aptitud media
- Aptitud baja
- No apta
- Exclusión legal
- Subregiones
- Regiones

# Prospectiva biofísica

**MAPA BIOFÍSICO PARA LA PRODUCCIÓN DE LECHE BOVINA (ESCENARIO ENSAMBLE - 2040) REGIÓN CARIBE SECO**



**LEYENDA**

- Aptitud alta
- Aptitud media
- Aptitud baja
- No apta
- Exclusion legal
- Subregiones
- Regiones

# ANÁLISIS ESPACIAL

## Zonificación de aptitud 2019

**Aptitud Alta**  
290.978 ha

**AA**

**Aptitud Media**  
796.256 ha

**AM**

**Aptitud Baja**  
875.198 ha

**AB**

**No apta**  
1.476.937 ha

**NA**

**Región  
Caribe  
Seco**

**Exclusiones legales**  
331.253 ha

## Prospectiva biofísica

**AA**

**Aptitud Alta**  
167.740 ha

- 42,4%

**AM**

**Aptitud Media**  
1.053.049 ha

+ 32,3%

**AB**

**Aptitud Baja**  
768.444 ha

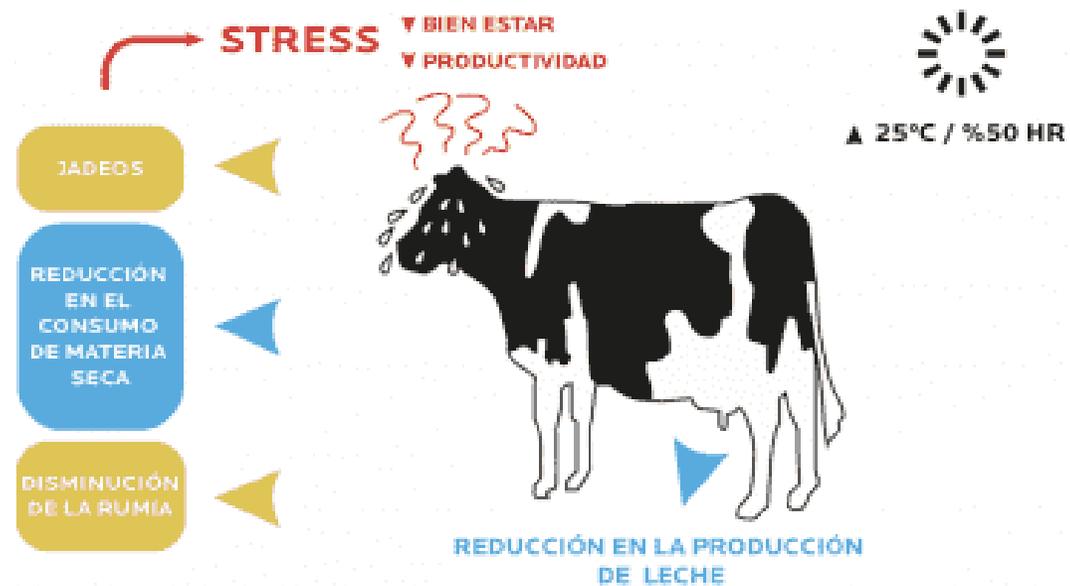
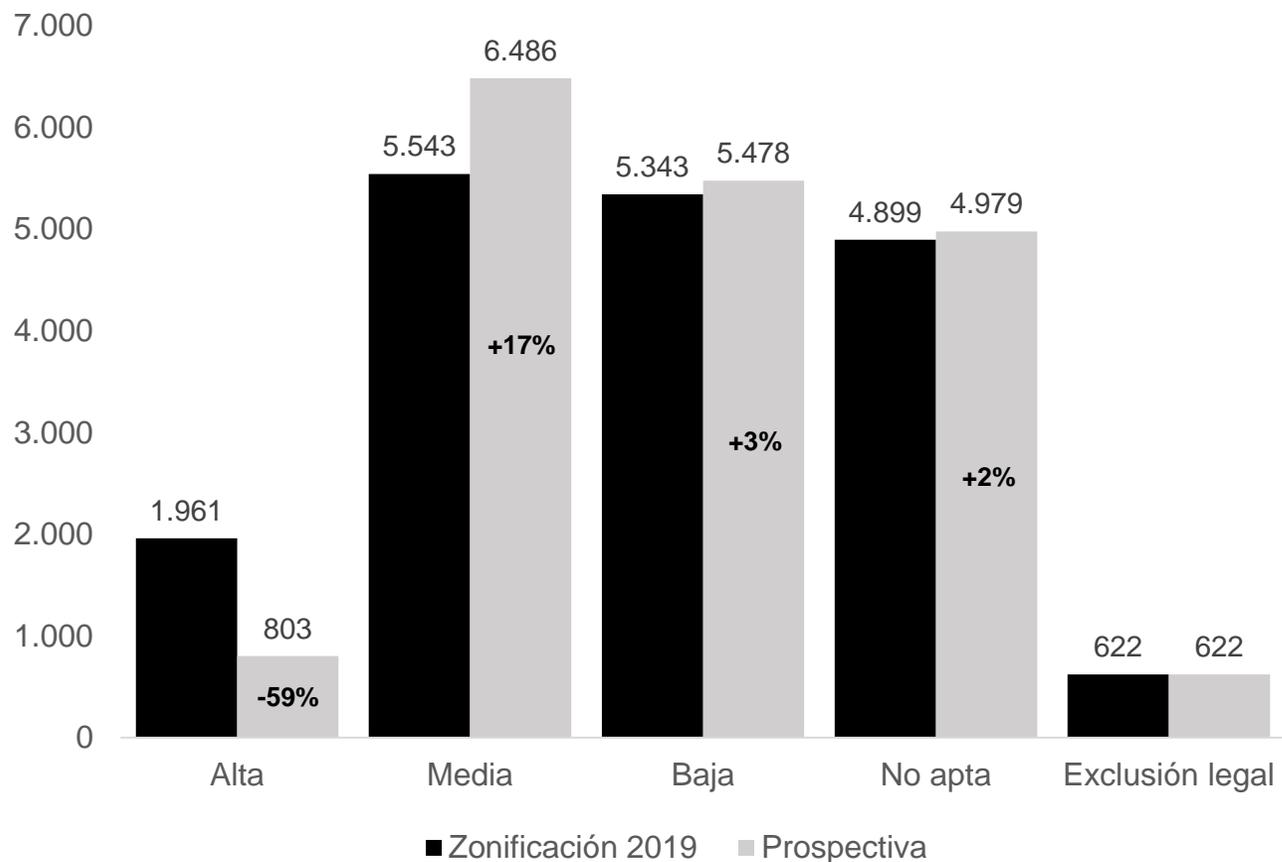
- 12,3%

**NA**

**No apta**  
1.450.106 ha

- 1,8%

# Análisis de variabilidad climática para la región



Fuente: <https://agrocolun.cl/algunas-consideraciones-sobre-estres-calorico-en-vacas-lecheras/>

# 5. Principales desafíos de la cadena láctea en la región

- Garantizar el volumen de pastos y forrajes durante todo el año, a fin de reducir los efectos climáticos sobre la oferta de leche

Alimentación



- Mejorar la genética mediante la incorporación de biotipos adaptados a las condiciones de la región

Mejoramiento genético



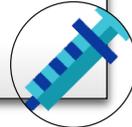
- Mejorar los parámetros de calidad higiénica de la leche de sus hatos bovinos.

Calidad higiénica



- Aumentar los predios ganaderos certificados como libres de brucelosis y tuberculosis.

Sanidad



- Mejorar las capacidades para gerenciar y administrar la unidad de producción

Formación y Capacitación



- Mejorar las competencias técnicas en la producción

Formación y capacitación



- Aumentar la comercialización de la leche a través de canales formales.

Comercialización formal



- Mejorar el uso eficiente del agua.

Uso sostenible de los recursos



- Incrementar predios con alternativas de producción sostenible

Producción sostenible



- Implementar progresivamente sistemas de ganadería sostenible

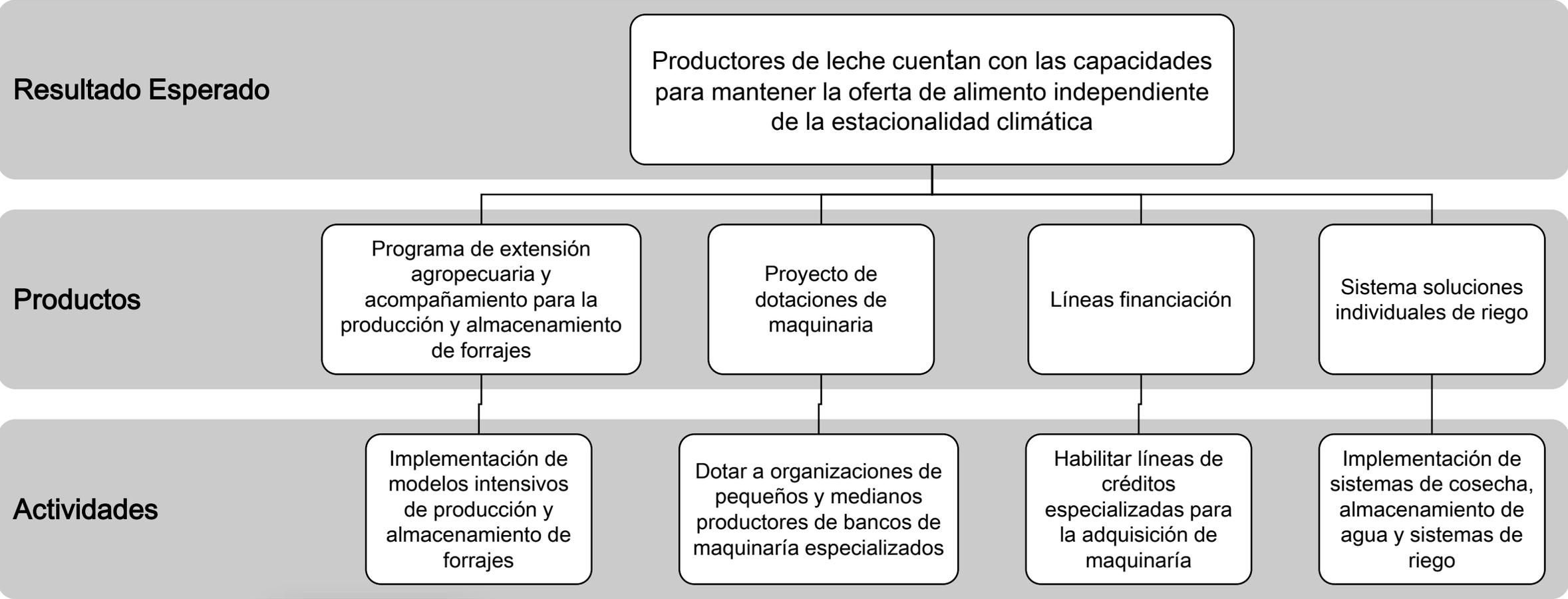
Adaptación cambio climático



## Principales desafíos de la región Caribe Seco

# 6. Plan acción regional para la productividad y competitividad

# Lineamiento 1: Alimentación animal

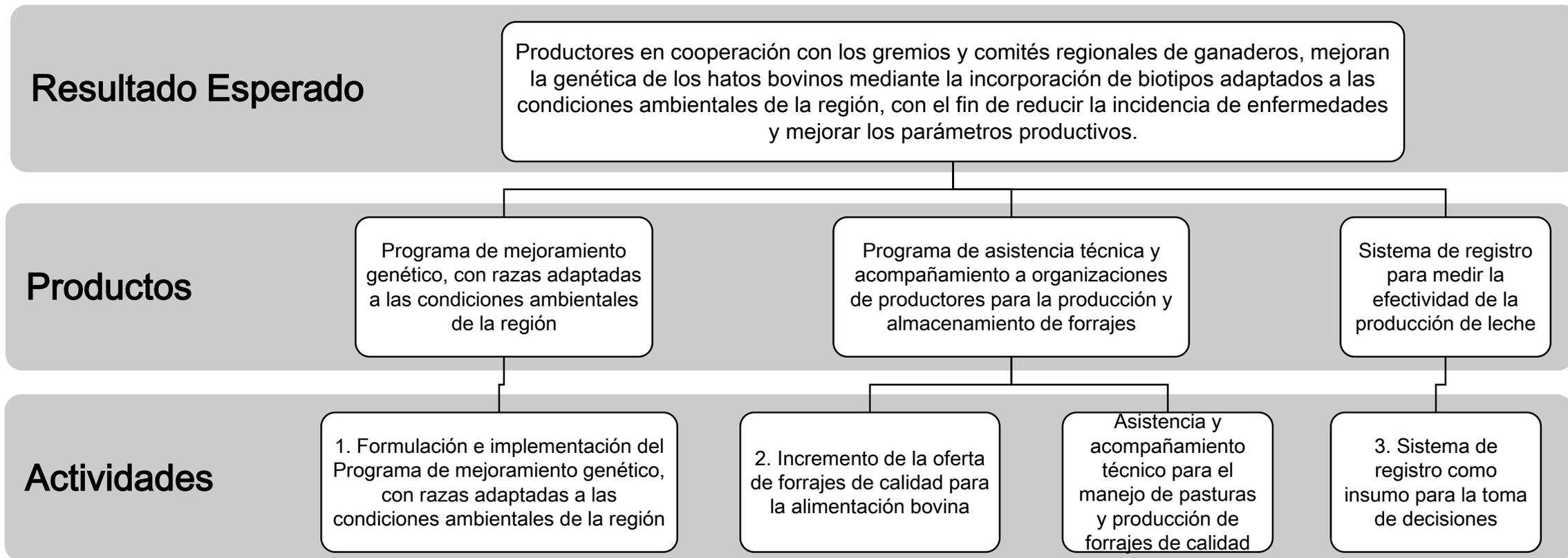


**Actores regionales:**  
 SENA, Comités Regionales de la Cadena, ADR, EPSEAS, Secretarías de Agricultura, Agrosavia, Finagro, CAR,

# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE-3. Mejorar la eficiencia de la producción y procesamiento de leche	PE-5. Mejora de la eficiencia productiva en la cadena láctea	5.2. Aumento de la oferta y de los estándares de calidad en la producción de forrajes frescos y conservados, y de subproductos agrícolas de interés en la nutrición bovina.	MinAgricultura y Agrosavia (Entidades líderes); ADR, EPSEAS, ICA, Finagro, Entidades Financieras, BMC, SENA, Entidades Territoriales, CAR, Fedegan - FNG, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche

# Lineamiento 2: Mejoramiento genético

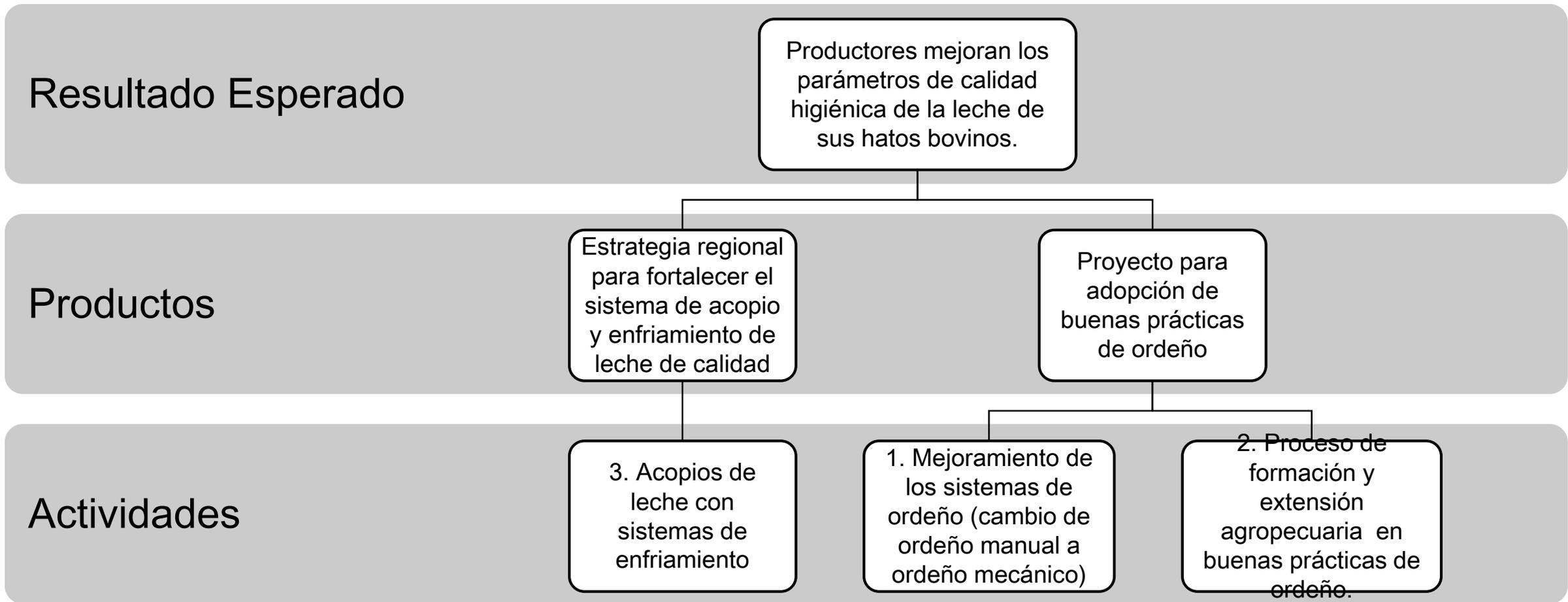


**Actores regionales:**  
 Agrosavia, Comités Regionales de la Cadena, ADR, EPSEAS, Secretarías de Agricultura, Finagro

# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actividad	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE2. Fortalecer la investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología para la cadena	PE-3. Investigación, Desarrollo e Innovación para la cadena láctea	3.1. Desarrollo del modelo de I+D+i para la cadena láctea, con énfasis en las temáticas priorizadas por el sector. (pastos y forrajes, mejoramiento genético, lácteos diferenciados, aspectos ambientales, sanidad e inocuidad, entre otros)	3.1.2. Desarrollar la agenda de I+D+i en mejoramiento genético para la producción de leche, en un proceso concertado entre los actores, utilizando la información disponible y bajo los lineamientos del SNIA y el PECTIA, encaminado al desarrollo de modelos de producción regionales competitivos, que tengan en cuenta las diferentes características agroecológicas y de biotipo animal	Agrosavia (Entidad Líder); MinAgricultura, ICA, INVIMA, MinCiencias, Universidades, UNAGA, MinAmbiente, Minsalud, MinComercio, SENA, CAR, ONG, CNL, Fedegan - FNG, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de leche.

# Lineamiento 3: Calidad higiénica de la leche



# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE1. Mejorar la sanidad e inocuidad de la cadena	1. Sanidad e inocuidad en la producción de leche	1.3. Promoción de la inocuidad y las buenas prácticas, en la producción de leche	ICA (Entidad líder); MinAgricultura, MinSalud, Fedegan- FNG, Productores de Leche, Gremios de la Cadena Láctea Bovina

# Lineamiento 4: Sanidad animal

## Resultado Esperado

La región aumenta los predios ganaderos certificados como libres de brucelosis y tuberculosis

## Productos

Proyecto de reglamentación y estímulos para vigilar y manejar los predios que den positivo a brucelosis y tuberculosis

## Actividades

1. Revisión de la normatividad para que esta condición sea de cumplimiento obligatorio

2. Implementación de un sistema de estímulos para predios certificados

3. Definición de una ruta de manejo para predios que den positivo para estas enfermedades



# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE-1. Mejorar la sanidad e inocuidad de la cadena	PE-1. Sanidad e inocuidad de la producción de leche	1.2. Fortalecimiento de los programas de control, erradicación y prevención de brucelosis y tuberculosis, bovina, y de otras enfermedades que afectan la producción de leche.	ICA (Entidad líder); MinAgricultura, Productores, Gremios de la Cadena Láctea Bovina.

# Lineamiento 5: Formación y Capacitación

## Resultado Esperado

Productores mejoran las capacidades y competencias para gerenciar y administrar sus unidades de producción ganadera de leche con enfoque empresarial.

## Productos

Programa de extensión agropecuaria especializados

Programa de promoción de modelos productivos eficientes y sostenibles

Estrategia para la formalización de empleos

Estrategia para mejoramiento de la infraestructura vial y servicios públicos en áreas rurales

## Actividades

1. Programa de extensión agropecuaria y acompañamiento técnico integral

2. Identificación de los modelos productivos acordes a las características de la región

3. Formalizar los empleos generados por la producción de leche

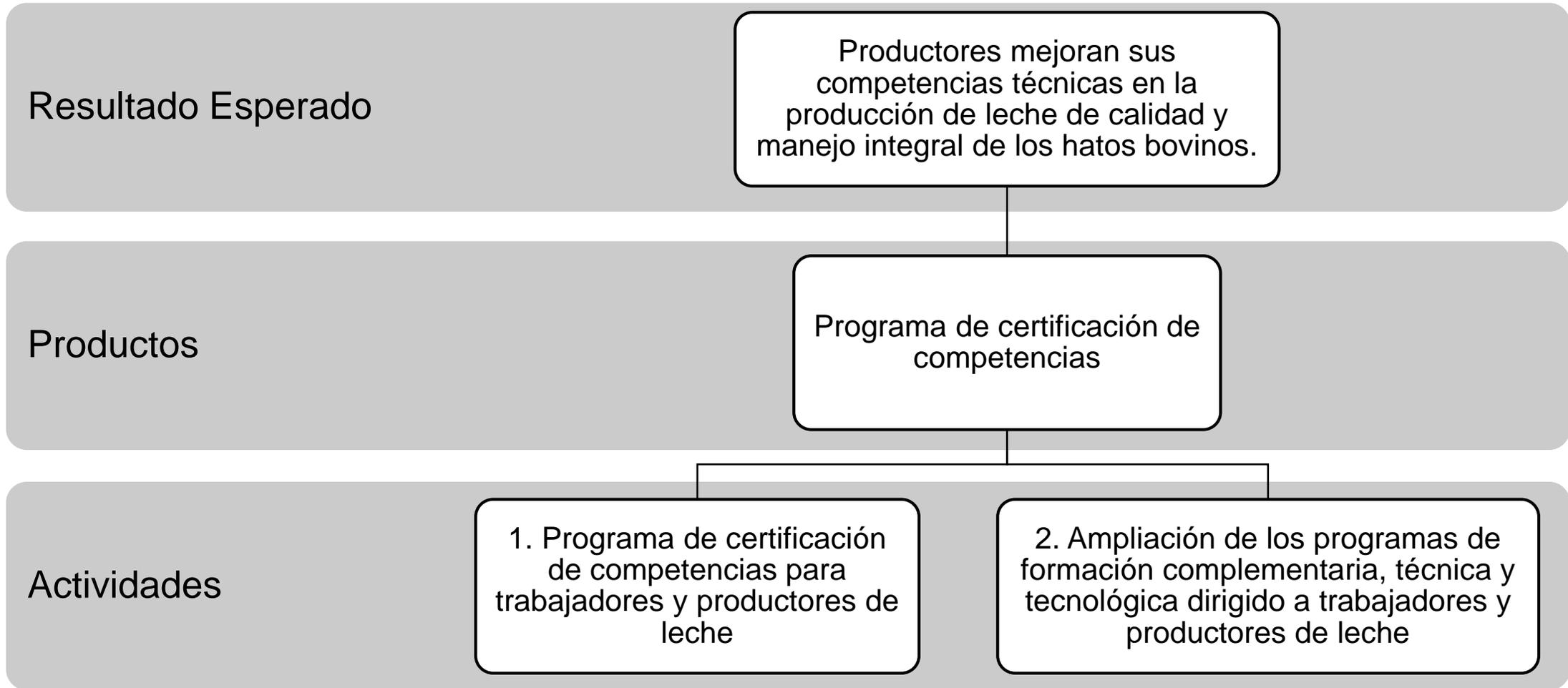
4. Mejoramiento de las vías terciarias y secundarias, y la cobertura y calidad de los servicios públicos



# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE-2. Fortalecer la investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología para la cadena	PE-4. Transferencia y apropiación de conocimientos y tecnologías, de los actores de la cadena láctea	4.1. Mejora de las capacidades básicas y técnicas de los productores, procesadores y comercializadores de leche	MinEducación (Entidad Líder); SENA, MinAgricultura, ADR, CNL, SAD, Entidades Territoriales, Universidades, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.

# Lineamiento 6: Formación y Capacitación



# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Productividad y Competitividad</b>	OE-2. Fortalecer la investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología para la cadena	PE-4. Transferencia y apropiación de conocimientos y tecnologías, de los actores de la cadena láctea	4.1. Mejora de las capacidades básicas y técnicas de los productores, procesadores y comercializadores de leche	MinEducación (Entidad Líder); SENA, MinAgricultura, ADR, CNL, SAD, Entidades Territoriales, Universidades, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.

# 7. Plan acción regional para la Formalización y Desarrollo Social

# Lineamiento 7: Comercialización formal

Resultado Esperado

Productores y organizaciones de productores aumentan la comercialización de la leche a través de canales formales.

Productos

Estrategia de comercialización formal y procesamiento de la leche

Actividades

1. Ampliación de la labor de inspección, vigilancia y control por parte de las autoridades

2. Promoción y fortalecimiento a proceso asociativos de acopio y comercialización de la leche

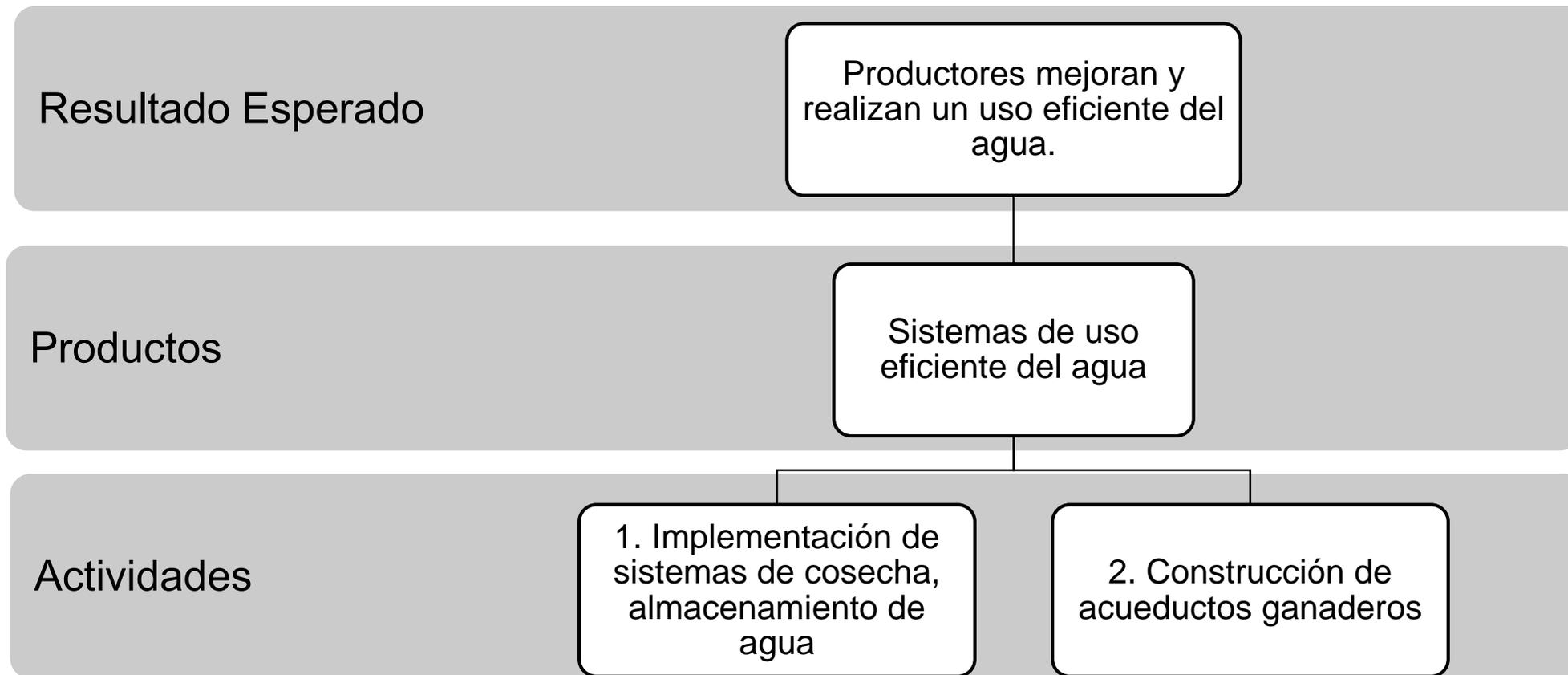


# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyecto	Actores
<b>Formalización y desarrollo social</b>	OE-5. Aumentar la formalización laboral, empresarial y de los productos, a lo largo de la cadena	PE-8. Aumento de la formalización a lo largo de la cadena	8.2. Promoción de la formalización en el acopio y transporte de leche y la fabricación de productos lácteos.	MinAgricultura y MinComercio (Entidades líderes); MinSalud, ICA, INVIMA, ADR, Finagro, Entidades financieras, Entes Territoriales de Salud, SENA, Innpulsa, Bancóldex, Colombia Productiva, SIC, Confecámaras, CCR, CAR, Gremios Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.

# 8. Plan acción regional para el compromiso ambiental de la cadena

# Lineamiento 8: Uso sostenible de los recursos naturales



# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyectos	Actores
<b>Compromiso ambiental</b>	OE-10. Mejorar la gestión ambiental en la cadena	PE-13. Promoción de la conservación del agua y suelo en las regiones lecheras	13.1. Fomento del desarrollo de procesos orientados hacia la gestión y conservación del agua, asociada a la actividad productiva	MinAgricultura y MinAmbiente (Entidades líderes); CAR, Entidades Territoriales, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.

# Lineamiento 9 y 10: Producción sostenible y adaptación al cambio climático

Resultado Esperado

Incrementar el número de predios con adopción de alternativas de producción sostenible de producción bovina de leche

Productos

Articulación intersectorial para el control de la deforestación y gestión de los bosques

Estrategia de sistemas alternativos de fuentes de energías para la sustitución de leña

Programa de promoción en la adopción de alternativas sostenibles para la producción bovina de leche

Actividades

1. Formular e implementar el pacto regional para el control de la deforestación

2. Implementación de sistemas alternativos de fuentes de energía para viviendas que permitan la sustitución de la leña

3. Implementación de sistemas sostenibles

# Articulación con el Plan de Acción Nacional de Ordenamiento productivo de la cadena

Eje Estratégico	Objetivo Estratégico	Programa Estratégico	Proyectos	Actores
<b>Compromiso ambiental</b>	OE-9. Fortalecer la gestión climática en la cadena	PE-12. Fortalecimiento de la gestión climática en la cadena láctea	12.1. Fortalecimiento de instrumentos para la gestión climática en la cadena láctea	MinAgricultura y MinAmbiente (Entidades Líderes); ICA, INVIMA, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.
			12.2. Escalamiento de modelos de producción sostenibles ambientalmente, eficientes y rentables	MinAgricultura y MinAmbiente (Entidades Líderes); ADR, UPRA, Agrosavia, IDEAM, CAR, Universidades, Finagro, CNL, Entidades Territoriales, Gremios de la Cadena Láctea Bovina, Productores, Comercializadores y Procesadores de Leche.

# Aquí podrán encontrar y consultar la presentación y los documentos



Inicio / Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea /

Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea en Colombia.

Con el ánimo de propiciar espacios de participación ciudadana en torno a la construcción de Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea en Colombia, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, UPRA, se permite disponer en nuestro sitio WEB los siguientes documentos:

## Plan Ordenamiento

POP para la Cadena Láctea

Videos

Presentaciones

Plan de acción



## Planes Maestros de Reconversión Productiva Agropecuaria

Caribe Seco

Suroriente

Región Caribe Húmedo

Región Nororiente

Región Magdalena Medio

Región Norte y Oriente de Antioquia

Eje Cafetero - Valle del Cauca





El campo  
es de todos

Minagricultura



**Gracias**

**UPRA**Colombia



YouTube

